

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.588/3
VAN 6 DECEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 18 november 2011 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de herkenningstekens voor vergunde reisbureaus, toeristische verhuurkantoren en toeristische logiezen in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Bij het decreet van 8 juli 2011 tot wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen wordt de bevoegdheid tot het nemen van een aantal beslissingen van individuele aard met betrekking tot reisbureaus en toeristische logies (onder meer het toekennen van vergunningen en comfortclassificaties) overgedragen van Toerisme Vlaanderen naar de Vlaamse Regering. Dat decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

Op 17 november 2011 heeft de Raad van State advies 50.536/3 gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen. Dat ontwerp voorziet in de aanwijzing van het Departement internationaal Vlaanderen als instantie om de hiervóór bedoelde beslissingen van individuele aard te nemen. Voorts wordt de bevoegdheid tot het vaststellen van het model van kenteken voor reisbureaus en toeristische verhuurkantoren, naar analogie van wat is bepaald in verband met de herkenningstekens voor een vergund toeristisch logies¹, gedelegeerd aan de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme. Dat ontwerp voorziet in dat kader ook in de opheffing van de bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot uitvoering van het decreet van 2 maart 2007 houdende het statuut van de reisbureaus, waarbij de modellen van kentekens voor reisbureaus en toeristische verhuurkantoren worden vastgesteld. Dat ontwerp voorziet ten slotte in de inwerkingtreding van het decreet van 8 juli 2011 en het te nemen besluit zelf op 1 december 2011.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de vaststelling van het model van herkenningstekens voor een vergund reisbureau en een vergund toeristisch verhuurkantoor (artikelen 1 en 2), enerzijds, en voor de verschillende categorieën en subcategorieën van een vergund toeristisch logies (artikelen 3 tot 13), anderzijds. De bestaande

¹ Artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies.

modellen worden vervangen door nieuwe modellen, die aangepast zijn aan de overdracht van bevoegdheden van Toerisme Vlaanderen naar het Departement internationaal Vlaanderen. Het ontwerp voorziet in dat kader ook in de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2009 tot bepaling van de herkenningstekens voor een vergund toeristisch logies (artikel 14). De datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit wordt vastgesteld op 1 december 2011 (artikel 15).

RECHTSGROND

3. In zoverre het model van herkenningsteken voor een vergund reisbureau en een vergund toeristisch verhuurkantoor wordt vastgesteld (artikelen 2 en 3 van het ontwerp), vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 29, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot uitvoering van het decreet van 2 maart 2007 houdende het statuut van de reisbureaus, zoals die bepaling zal worden vervangen bij het te nemen besluit van de Vlaamse Regering waarover de Raad van State het genoemde advies 50.536/3 heeft gegeven (zie artikel 8 van dat ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering). Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 6, § 1, 3°, van het decreet van 2 maart 2007 houdende het statuut van de reisbureaus.

In zoverre het model van herkenningsteken voor de verschillende categorieën of subcategorieën van toeristisch logies wordt vastgesteld (artikelen 4 tot 13 van het ontwerp) en het ministerieel besluit van 27 november 2009 wordt opgeheven (artikel 14 van het ontwerp), vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 19, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, zoals die bepaling zal worden gewijzigd bij het te nemen besluit van de Vlaamse Regering waarover de Raad van State het genoemde advies 50.536/3 heeft gegeven (zie artikel 22 van dat ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering). Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 12, § 7, tweede lid, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Aangezien het ontworpen besluit voortaan de vaststelling inhoudt van de modellen van herkenningstekens, ook los van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen,

is het beter om in het opschrift het woord “wijziging” niet te gebruiken en om daarin ook de verwijzing naar de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen weg te laten.

Artikel 15

5. Volgens artikel 15 treedt het te nemen besluit in werking op 1 december 2011. Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, heeft die bepaling tot gevolg dat aan dat besluit terugwerkende kracht wordt verleend.

Het met terugwerkende kracht in werking laten treden van bepalingen die een verplichting inhouden voor de rechtzoekenden (te dezen de verplichting om de nieuwe herkenningstekens te gebruiken) is in principe niet aanvaardbaar.

Weliswaar moet de inwerkingtreding van het ontworpen besluit worden afgestemd op de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering over het ontwerp waarvan de Raad van State advies 50.536/3 heeft gegeven. Bij dat besluit wordt immers de rechtsgrond gecreëerd voor de artikelen 2 en 3 van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit en wordt bepaald op welke datum de bevoegdheden van Toerisme Vlaanderen worden overgeheveld naar het Departement internationaal Vlaanderen. Zoals hiervóór is opgemerkt, wordt in dat ontwerp de datum van inwerkingtreding van het decreet van 8 juli 2011 en van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering zelf bepaald op 1 december 2011.

In advies 50.536/3 over het genoemde ontwerp heeft de Raad van State in verband met de inwerkingtreding echter het volgende opgemerkt:

“Volgens artikel 32, 2°, treedt het te nemen besluit in werking op 1 december 2011.

Die bepaling heeft onder meer tot gevolg dat er vanaf die datum geen herkenningstekens meer zijn voor reisbureaus en toeristische verhuurkantoren (zie de opheffingsbepalingen vervat in de artikelen 13 en 14 van het ontwerp), en dit totdat een ministerieel besluit wordt genomen ter uitvoering van het ontworpen artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 (artikel 8 van het ontwerp). Een dergelijke discontinuïteit strookt allicht niet met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. De inwerkingtreding van de artikelen 8, 13 en 14 van het ontwerp zou dan ook beter uitgesteld worden tot de dag waarop het te nemen ministerieel besluit in werking treedt.

Voorts zou best in een overgangsregeling worden voorzien ten gunste van vergunde reisbureaus en toeristische verhuurkantoren die een herkenningsteken gebruiken op het ogenblik van de inwerkingtreding van de nieuwe regeling. Met name zou bepaald kunnen worden dat die ondernemingen het oude teken verder mogen gebruiken totdat hun een nieuw teken is bezorgd.”²

Het is de Raad van State niet bekend welk gevolg de Vlaamse Regering aan die opmerking zal geven. In functie van de wijze waarop de Vlaamse Regering de inwerkingtreding van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering uiteindelijk zal regelen, zal de datum van inwerkingtreding van het te nemen ministerieel besluit aangepast moeten worden.

Zoals in het genoemde advies is gesuggereerd in verband met de herkenningstekens voor vergunde reisbureaus en toeristische verhuurkantoren, zou voorts ook in het thans voorliggende ontwerp van ministerieel besluit een overgangsregeling moeten worden opgenomen, meer bepaald in verband met de herkenningstekens voor de categorieën en subcategorieën van toeristische logies. Met name zou bepaald kunnen worden dat ook een vergund toeristisch logies het oude teken verder mag gebruiken totdat hem een nieuw teken is bezorgd.

² Advies 50.536/3 van 17 november 2011, opmerking 15.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS