

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.574/4
DU 12 DÉCEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 14 novembre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « désignant l'autorité compétente chargée de l'application du règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la directive 96/26/CE du Conseil », a donné l'avis suivant :

Le projet soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État s'inscrit dans le cadre de l'exécution de l'article 10 du règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 'établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la directive 96/26/CE du Conseil'. Ce dernier dispose :

« Article 10. Autorités compétentes

1. Chaque État membre désigne une ou plusieurs autorités compétentes chargées de veiller à la mise en œuvre correcte du présent règlement. Ces autorités compétentes sont habilitées à:

- a) examiner les demandes introduites par les entreprises;
- b) délivrer des autorisations d'exercer la profession de transporteur par route, et à suspendre ou retirer ces autorisations;
- c) déclarer une personne physique inapte à gérer, en tant que gestionnaire de transport, les activités de transport d'une entreprise;
- d) procéder aux contrôles requis pour vérifier si une entreprise satisfait aux exigences prévues à l'article 3.

2. Les autorités compétentes publient l'ensemble des conditions fixées au titre du présent règlement, toute autre disposition nationale, les procédures à suivre par les candidats intéressés ainsi que les explications correspondantes ».

Afin d'assurer partiellement l'exécution de la disposition précitée, le projet examiné vise à désigner « le service qui est compétent pour le transport par route au sein du Service public fédéral Mobilité et Transports », comme autorité compétente pour autoriser l'exercice de la profession de transporteur par route, pour les catégories de transports ne relevant pas de la compétence des régions.

Eu égard à son objet ainsi délimité, le projet examiné ne présente pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ¹.

Dès lors, il ne doit pas être soumis à l'avis de la section de législation.

¹ Voir notamment l'avis 47.911/4, donné le 1^{er} mars 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 7 mai 2010 'désignant l'autorité chargée de l'application du Règlement (CE) n° 1371/2007 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2007 sur les droits et obligations des voyageurs ferroviaires'. Sur la notion d'arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, voir le Rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », pp. 35 et sv.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
	Y. DE CORDT,	assesseur de la section de législation,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.574/4
VAN 12 DECEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 14 november 2011 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot aanwijzing van de bevoegde instantie belast met de toepassing van verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad”, heeft het volgende advies gegeven:

Het ontwerp dat ter fine van advies is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State past in het kader van de uitvoering van artikel 10 van verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 “tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad”. Dat artikel luidt als volgt:

“Artikel 10. Bevoegde instanties

1. Elke lidstaat wijst één of meer bevoegde instanties aan om te zorgen voor de juiste uitvoering van deze verordening. Deze instanties zijn bevoegd om:

- a) de door ondernemingen ingediende aanvragen te behandelen;
- b) vergunningen voor de uitoefening van het beroep van wegvervoerondernemer te verlenen, en deze vergunningen te schorsen of in te trekken;
- c) een natuurlijke persoon ongeschikt te verklaren om als vervoersmanager de vervoersactiviteiten van een onderneming te leiden;
- d) de nodige controles uit te voeren om na te gaan of een onderneming aan de in artikel 3 vastgestelde vereisten voldoet.

2. De bevoegde instanties zorgen voor de bekendmaking van de krachtens deze verordening opgelegde voorwaarden, van eventuele aanvullende nationale bepalingen, van de door kandidaten te volgen procedures alsmede van de toelichting daarop”.

Teneinde gedeeltelijk uitvoering te geven aan de voornoemde bepaling, beoogt het voorliggende ontwerp de dienst die binnen de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer bevoegd is voor het wegvervoer, aan te wijzen als instantie die bevoegd is om machtiging te verlenen voor de uitoefening van het beroep van wegvervoerondernemer voor de vormen van vervoer die niet onder de bevoegdheid van de gewesten vallen.

Gelet op het aldus afgebakende doel, vertoont het voorliggende ontwerp niet het reglementaire karakter in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State¹.

¹ Zie inzonderheid advies 47.911/4, gegeven op 1 maart 2010 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 7 mei 2010 ‘tot aanwijzing van de overheidsinstantie belast met de handhaving van Verordening (EG) nr. 1371/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 betreffende de rechten en de verplichtingen van reizigers in het treinverkeer’. Wat betreft het begrip reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zie het Jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab “De instelling”, blz. 34 en volgende.

Er is derhalve geen grond om het ontwerp om advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
	Y. DE CORDT,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY