KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.572/1
VAN 24 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 november 2011 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet 'houdende de overname van de dienst van de Verkeersbelastingen', heeft het volgende advies gegeven:

1. Artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ (hierna: bijzondere financieringswet) bepaalt onder meer:

> “Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels kosteloos voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 12° bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het betrokken gewest. Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen.”

Aangezien de residuaire bevoegdheid aan de decreetgever toekomt en de regering slechts over de haar toegewezen bevoegdheid beschikt (zie artikel 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), dient de beslissing bedoeld in artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere financieringswet (“… het gewest … beslist, …”) door de decreetgever genomen te worden. Uit die bepaling blijkt immers niet dat die beslissingsbevoegdheid aan de regering toekomt, doch enkel dat de betrokken gewestregering dient in te staan voor de notificatie van de beslissing aan de federale regering.[1]

2. Op 10 juli 2008 besliste de Vlaamse Regering om de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 10° tot 12°, van de bijzondere financieringswet bedoelde gewestelijke belastingen (verkeersbelasting, belasting op de inverkeerstelling, eurovignet) in eigen beheer te nemen vanaf 2010. Op 16 oktober 2009 nam de Regering de beslissing om de overname uit te stellen tot 1 januari 2011.

Met het oog op het zelf verzekeren van de dienst van de verkeersbelastingen werd bij decreet van 9 juli 2010 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010’ (zie “Hoofdstuk V. — Overname van de dienst Verkeersbelastingen” van dat decreet) een reeks aanpassingen doorgevoerd in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en in de wet van 27 december 1994[2]. Die

[1] Zie bijvoorbeeld artikel 2 van het decreet van 9 juni 1998 ‘houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing’ en artikel 13 van het programmadecreet van het Waalse Gewest van 18 december 2008 ‘en matière de fiscalité wallonne’.

[2] Wet van 27 december 1994 ‘tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993’.

wijzigingen zijn in werking gesteld met ingang van 1 januari 2011 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 ‘tot oprichting van een Vlaamse controle-instantie voor de naleving van de wetten op de verkeersbelastingen en houdende wijziging van diverse bepalingen’. In advies 48.747/1 van 28 oktober 2010 dat de afdeling Wetgeving over het ontwerp van dat besluit heeft gegeven, werd het volgende opmerkt:

> “In verband met de overname van de dienst Verkeersbelastingen door het Vlaamse Gewest kan worden aangenomen dat de desbetreffende regeringsbeslissing stilzwijgend is bevestigd bij hoofdstuk V van het decreet van 9 juli 2010.”

Het thans om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de decreetgever een uitdrukkelijke beslissing in die zin te laten nemen.

3. Het spreekt voor zich dat de normale gang van zaken zou geweest zijn de decreetgever vooraf te laten beslissen over de overname van de bedoelde gewestelijke belastingen, in plaats van de dienst eerst over te nemen middels een beslissing van de Vlaamse Regering en pas nadien te voorzien in een formele regularisatie van die overname door de decreetgever. De Raad van State, afdeling Wetgeving, dringt er dan ook op aan om in de toekomst strikt de regeling vervat in artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere financieringswet na te leven.

4. Bij het ontwerp zijn voor het overige geen opmerkingen te maken.[3]

---

[3] De memorie van toelichting dient nog te worden aangepast, onder meer omdat er sprake in is van drie artikelen, terwijl het ontwerp slechts twee artikelen telt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME