

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.552/1
VAN 24 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 7 november 2011 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 65 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 27, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ worden, behoudens de uitkeringen toegekend voor een tewerkstelling als mijnwerker, de uitkeringen niet verstrekt aan gerechtigden van vreemde nationaliteit die niet werkelijk in België verblijven. In artikel 27, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om te bepalen voor welke gerechtigden van vreemde nationaliteit en in welke gevallen de verplichting om in België te verblijven niet vereist is.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de categorieën personen ten aanzien van wie de voornoemde verblijfsvoorwaarde niet vereist is, aan te vullen met de personen die worden bedoeld in richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009¹ en hun langstlevende echtgenoot. Daartoe wordt artikel 65, § 1, van het koninklijk besluit van 21 december 1967² aangevuld met een derde lid.

Rechtsgrond voor de ontworpen wijziging wordt geboden door het aangehaalde artikel 27, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet worden geschreven “, artikel 27, derde lid, vervangen bij de wet van 5 juni 1970;”.

¹ Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 ‘betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan’.

² Koninklijk besluit van 21 december 1967 ‘tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’.

Artikel 1

3. De wijze waarop de vrijstelling van de verblijfsvoorwaarde wordt verwoord in het ontworpen artikel 65, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1967, noopt tot twee opmerkingen.

Vooreerst is de verwijzing naar “de personen als bedoeld bij de Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009” niet voldoende duidelijk. In artikel 3, lid 1, van de richtlijn wordt bepaald dat deze van toepassing is op “onderdanen van derde landen die een aanvraag indienen om toegang te krijgen tot het grondgebied van een lidstaat met het oog op een hooggekwalificeerde baan in de zin van deze richtlijn”. In de ontworpen regeling lijken evenwel personen te worden beoogd die effectief voldoen aan de voorwaarden van de richtlijn en die met andere woorden reeds in het bezit zijn van een Europese blauwe kaart.

Daarnaast kan de in het ontwerp geregelde uitbreiding van de vrijstelling van de betrokken verblijfsvoorwaarde enkel op een zinvolle wijze gebeuren in de mate in het interne recht een regeling bestaat inzake het verlenen van de Europese blauwe kaart en derhalve richtlijn 2009/50/EG ook op dat punt is geïmplementeerd. Wat dat betreft, werd een voorontwerp van wet uitgewerkt waarbij in hoofdstuk VII van titel II van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’³, een regeling inzake het verlenen van de voornoemde kaart wordt ingeschreven. De betrokken regeling is evenwel nog niet tot stand gekomen.

Het zou derhalve de rechtszekerheid ten goede komen indien in het ontworpen artikel 65, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 zou worden verwezen naar de relevante bepalingen van de wet van 15 december 1980 die richtlijn 2009/50/EG in de interne rechtsorde omzetten, wat de Europese blauwe kaart betreft, eenmaal die omzetting zal zijn gerealiseerd.

Uit wat voorafgaat volgt dat de algemene verwijzing naar “de personen als bedoeld bij de Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009” in de ontworpen bepaling niet adequaat is en best aan een nieuw onderzoek wordt onderworpen.

³ Het betrokken voorontwerp van wet maakt het voorwerp uit van adviesaanvraag 50.205/2/V bij de Raad van State, afdeling Wetgeving.

Artikel 2

4. Onder voorbehoud van hetgeen wordt opgemerkt onder 4, schrijve men in artikel 2 van het ontwerp “heeft uitwerking met ingang van” in plaats van “treedt in werking op”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 50.552/1
DU 24 NOVEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 7 novembre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 65 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés', a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Selon l'article 27, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés', les prestations ne sont pas fournies aux bénéficiaires de nationalité étrangère qui ne résident pas effectivement en Belgique, sauf les prestations accordées en raison d'une occupation comme ouvrier mineur. L'article 27, alinéa 3, du même arrêté royal, confère au Roi le pouvoir de déterminer pour quels bénéficiaires de nationalité étrangère et dans quels cas l'obligation de résider en Belgique n'est pas requise.

Le projet soumis pour avis a pour objet de compléter les catégories de personnes pour lesquelles la condition de résidence précitée n'est pas requise, par les personnes visées dans la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009¹ et leur conjoint survivant. À cet effet, l'article 65, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967² est complété par un alinéa 3.

L'article 27, alinéa 3, précité de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 confère le fondement juridique à la modification en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, il conviendra d'écrire « l'article 27, alinéa 3, remplacé par la loi du 5 juin 1970 ; ».

Article 1^{er}

3. La formulation de la dispense de la condition de résidence à l'article 65, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967, appelle deux observations.

¹ Directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 'établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié'.

² Arrêté royal du 21 décembre 1967 'portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

Premièrement, la référence à « des personnes visées par la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 » manque de clarté. L'article 3, paragraphe 1, de la directive dispose que cette dernière s'applique « aux ressortissants de pays tiers qui demandent leur admission sur le territoire d'un État membre afin d'y occuper un emploi hautement qualifié selon les conditions de la présente directive ». La disposition en projet semble toutefois viser des personnes qui remplissent effectivement les conditions de la directive et qui, en d'autres termes, sont déjà en possession d'une carte bleue européenne.

Par ailleurs, l'élargissement de la dispense de la condition de résidence concernée, que prévoit le projet, ne peut se faire de manière judicieuse que dans la mesure où il existe une disposition en droit interne réglant l'octroi de la carte bleue européenne et que, partant, la directive 2009/50/CE a été mise en œuvre sur ce point aussi. À cet égard, un avant-projet de loi a été élaboré, qui, dans le chapitre VII du titre II de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'³, inscrit une disposition concernant l'octroi de la carte précitée. La disposition en question n'est toutefois pas encore concrétisée.

La sécurité juridique serait par conséquent mieux assurée si l'article 65, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 faisait référence aux dispositions pertinentes de la loi du 15 décembre 1980 transposant, en ce qui concerne la carte bleue européenne, la directive 2009/50/CE dans l'ordre juridique interne, lorsque cette transposition aura été effective.

Il résulte de ce qui précède que la référence générale aux « personnes visées par la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 », dans la disposition en projet, n'est pas adéquate et qu'elle gagnerait à être revue.

Article 2

4. Sous réserve de l'observation formulée au point 4, on écrira à l'article 2 du projet « produit ses effets le » au lieu de « entre en vigueur le ».

³ L'avant-projet de loi concerné fait l'objet de la demande d'avis 50.205/2/V auprès du Conseil d'État, section de législation.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME