

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.526/3
VAN 17 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 27 oktober 2011 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de bepaling van resultaatsgerichte indicatoren voor de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het woonzorgdecreet van 13 maart 2009 bevat bepalingen in verband met de aanmelding, de erkenning en de subsidiëring van voorzieningen in de georganiseerde woonzorg (artikel 3). De bedoelde voorzieningen zijn “thuiszorgvoorzieningen” en “ouderenvoorzieningen” (artikel 2, 12°). Tot de “thuiszorgvoorzieningen” behoren onder meer de “dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds” (artikel 2, 14°).

Een dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds wordt omschreven als een voorziening die als opdracht heeft hulp- en dienstverlening te bieden aan gebruikers en aan hun mantelzorgers, in het bijzonder als zij door ziekte, handicap, ouderdom of vanuit sociale kwetsbaarheid blijvend of tijdelijk problemen ondervinden (artikel 14).

Bij artikel 48, eerste lid, van het woonzorgdecreet wordt aan de Vlaamse Regering de opdracht gegeven om onder meer voorzieningen te erkennen. Een aantal erkenningsvoorwaarden worden in het decreet zelf bepaald. Bij artikel 48, tweede lid, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om aanvullende erkenningsvoorwaarden vast te stellen.

3. Ter uitvoering van de laatstgenoemde bepaling is het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers genomen. Bij dat besluit worden vooreerst algemene erkenningsvoorwaarden bepaald. Per soort van voorziening worden bovendien specifieke erkenningsvoorwaarden bepaald, die zijn opgenomen in de bijlagen bij het besluit (artikel 3, eerste lid, 1° en 2°, b), van het genoemde besluit). Voor de diensten voor maatschappelijk werk van het ziekenfonds gaat het om bijlage V.

Luidens artikel 3, B, 1°, van deze bijlage bestaat een erkenningsvoorwaarde inzake de hulp- en dienstverlening erin dat de diensten voor maatschappelijk werk van het ziekenfonds de activiteiten moeten verrichten die zijn bepaald in het woonzorgdecreet. In dit verband wordt

aan de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen (hierna: de minister) opgedragen om de “resultaatgerichte indicatoren” te bepalen die een erkende dienst moet bereiken. Die indicatoren kunnen zowel kwalitatief als kwantitatief van aard zijn en kunnen zowel betrekking hebben op doelgroepkenmerken als op de gehanteerde werkvormen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de bedoelde “resultaatgerichte indicatoren” te bepalen. Die indicatoren bestaan uit gekwantificeerde gegevens in verband met het te bereiken of het te benaderen aantal personen, de samenstelling van de groep van te benaderen of effectief bereikte personen, enzovoorts.

RECHTSGROND

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009, meer bepaald in artikel 3, eerste lid, 2°, b), ervan en in artikel 3, B, 1°, van bijlage V erbij.

Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in het genoemde artikel 48, tweede lid, van het woonzorgdecreet.

De decretale rechtsgrond ligt dus niet in het in de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 15 van het woonzorgdecreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om te bepalen welke activiteiten een erkende dienst voor maatschappelijk werk van het ziekenfonds moet verrichten om zijn opdracht uit te voeren. Te dezen gaat het immers om erkenningsvoorwaarden. De gemachtigde is het hiermee eens.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 15 van het woonzorgdecreet te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 48, tweede lid, ervan.

Artikel 1

6. De inleidende zin kan beter worden geredigeerd als volgt:

“De resultaatgerichte indicatoren bedoeld in artikel 3, B, 1°, van bijlage V bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 ... zijn de volgende:”.

Aldus wordt de indruk vermeden dat het de minister is die de verplichting oplegt om de resultaatgerichte indicatoren te bereiken. Die verplichting vloeit immers reeds voort uit het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009.

Zo de stellers van het ontwerp willen herinneren aan die verplichting, kan de inleidende zin worden geredigeerd als volgt:

“Een erkende dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds moet de volgende resultaatgerichte indicatoren bereiken, overeenkomstig artikel 3, B, 1°, van bijlage V bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 ...”.

7. De gemachtigde geeft volgende toelichting bij de bepaling *sub* 8°:

“Wat de personen met een handicap betreft. Het is de bedoeling om via deze indicator na te gaan of de [dienst maatschappelijk werk] binnen de vier bepaalde typemodules (d.w.z. aanbodsvormen) ten minste 10 % personen met een handicap bereikt. Het betreft hier niet enkel de personen met een VAPH-erkenning, het gaat breder.

Graag wijzigen we de ontwerptekst van het [ministerieel besluit] als volgt:

‘8° ten minste 10% van het totale aantal gebruikers die geregistreerd worden binnen één van de onderstaande typemodules zijn personen met een handicap:

- a) directe hulp en ondersteuning;
- b) psychosociale begeleiding bij verliesverwerking;
- c) zorgbegeleiding in complexe thuissituaties;
- d) trajectbegeleiding’.”

Het tekstvoorstel is duidelijker dan de bepaling uit het ontwerp. Die bepaling kan worden vervangen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS