

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.500/3
VAN 8 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 oktober 2011 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de rapportering over de toepassing van de bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de gegevens vast te stellen die de exploitanten van openbare waterdistributienetwerken dienen te verstrekken aan de Vlaamse Milieumaatschappij (artikelen 2 tot 6). Deze gegevens dienen jaarlijks vóór 31 maart te worden medegedeeld en hebben betrekking op de periode van 1 januari tot 31 december van het voorgaande kalenderjaar, tenzij anders vermeld; in voorkomend geval worden deze gegevens verstrekt via door de Vlaamse Milieumaatschappij ter beschikking gestelde rapporteringsjablonen (artikel 7).

3. De (rechtstreekse) rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 27, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement. Luidens die bepaling kan de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid nadere regels bepalen met betrekking tot de rapportering en “informerings” van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk aan de Vlaamse Milieumaatschappij.

Artikel 27, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 16, § 1, eerste lid, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending. Luidens die bepaling stelt de Vlaamse Regering, na consultatie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, het

algemeen waterverkoopreglement vast en regelt ze de verspreiding en de rapportering over de toepassing ervan.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit:

- dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten;
- dient in het huidige tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) uitsluitend te worden verwezen naar artikel 16, § 1, eerste lid, van het erin vermelde decreet van 24 mei 2002;
- dient in het huidige derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) uitsluitend te worden verwezen naar artikel 27, derde lid, van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011.

5. Het huidige vierde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 27, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

¹ Artikel 22, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 bepaalt dat het algemeen waterverkoopreglement “de bepalingen [bevat], vermeld in hoofdstuk 1 tot en met 5 en 7 en het bepaalde in de artikels van het decreet van 24 mei 2002 en het besluit van 13 december 2002 waarnaar wordt verwezen”.

Artikel 1

6. In artikel 1, 1°, van het ontwerp dient nog de datum van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering (8 april 2011) te worden vermeld.

Artikel 8

7. Ministeriële besluiten bevatten geen uitvoeringsbepaling. Artikel 8 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS