

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.445/4
DU 9 NOVEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 11 octobre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « créant le Service de Régulation pour l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National et fixant sa composition ainsi que les statuts administratifs et pécuniaires applicables à ses membres », a donné l'avis suivant :

Le préambule du projet examiné mentionne comme fondement juridique l'article 108 de la Constitution et l'article 52 de la loi du 20 juillet 2005 'portant des dispositions diverses'.

L'article 52, 3°, est rédigé comme suit :

« 3° 'autorité de régulation économique' : l'autorité de régulation économique visée à l'article 1^{er}, 6°, de l'arrêté royal du 27 mai 2004, précité, et désignée par le Roi ».

L'autorité visée à l'article 1^{er}, 6°, de l'arrêté royal du 27 mai 2004 'relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (BIAC) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires', tel que modifié par l'arrêté royal du 12 mai 2011, est le « Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National visé à l'arrêté royal du 25 octobre 2004 créant Service de Régulation du Transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National, fixant sa composition ainsi que les statuts administratifs et pécuniaires applicables à ses membres ».

L'arrêté royal précité du 27 mai 2004 avait été confirmé par l'article 68 de la loi-programme du 9 juillet 2004. Il n'a ainsi pu être modifié, lors de la précédente réorganisation de la régulation de l'aéroport de Bruxelles-National, par l'arrêté royal du 12 mai 2011 précité, entré en vigueur le 23 mai 2011, qu'en vertu de l'article 6 de la loi du 13 mars 2011 'portant des dispositions diverses concernant la Mobilité' ¹. Cet article habilitait le Roi à modifier cet arrêté royal. L'article 8 de la même loi prévoit que ces pouvoirs expirent le 15 mai 2011, que les arrêtés royaux pris en vertu de cette habilitation sont censés ne jamais avoir produit leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par la loi dans les six mois de leur entrée en vigueur ² et, qu'après le 15 mai 2011, les arrêtés confirmés ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi ³.

L'article 108 de la Constitution visé au préambule ne procure pas davantage un fondement juridique au projet.

¹ Voir l'avis 48.387/4 donné le 5 juillet 2010 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 mai 2004 'relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires'.

² Ce délai échoit le 23 novembre 2011.

³ L'arrêté royal du 12 mai 2011 n'a pas encore été confirmé.

Par conséquent, le projet examiné visant à créer un Service de régulation pour l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National qui ne serait plus celui créé par l'arrêté royal précité du 25 octobre 2004 ne peut pas trouver de fondement juridique dans les dispositions visées au préambule.

Il résulte de ce qui précède que le projet d'arrêté est dépourvu de fondement juridique.

La section de législation s'abstient donc d'en poursuivre l'examen.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
	S. VAN DROOGHENBROECK,	assesseur de la section de législation,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. DELVAL, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.445/4
VAN 9 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 11 oktober 2011 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot oprichting van de Dienst Regulering voor de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal en tot vaststelling van zijn samenstelling en het administratief en geldelijk statuut dat van toepassing is op zijn leden”, heeft het volgende advies gegeven:

In de aanhef van het voorliggende ontwerp staat te lezen dat het zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 108 van de Grondwet en aan artikel 52 van de wet van 20 juli 2005 ‘houdende diverse bepalingen’.

Artikel 52, 3°, luidt als volgt:

“3° ‘economisch regulerende overheid’: de economisch regulerende overheid bedoeld in artikel 1, 6°, van voornoemd koninklijk besluit van 27 mei 2004, en daartoe aangewezen door de Koning”.

De overheid bedoeld in artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 ‘betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (BIAC) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties’, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 mei 2011, is “de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal bedoeld in het koninklijk besluit van 25 oktober 2004 tot oprichting van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal, tot vaststelling van zijn samenstelling en het administratief en geldelijk statuut dat van toepassing is op zijn leden”.

Het voornoemde koninklijk besluit van 27 mei 2004 is bekrachtigd bij artikel 68 van de programmawet van 9 juli 2004. Naar aanleiding van de voorgaande reorganisatie van de regulering van de luchthaven Brussel-Nationaal is dat besluit aldus slechts krachtens artikel 6 van de wet van 13 maart 2011 ‘houdende diverse bepalingen betreffende Mobiliteit’¹ gewijzigd kunnen worden door het voornoemde koninklijk besluit van 12 mei 2011, dat op 23 mei 2011 in werking is getreden. Dit artikel 6 machtigde de Koning om dat koninklijk besluit te wijzigen. Artikel 8 van diezelfde wet bepaalt dat die bevoegdheden vervallen op 15 mei 2011, dat de koninklijke besluiten die krachtens deze machtiging worden vastgesteld, geacht worden nooit uitwerking te hebben gehad indien zij niet bij wet zijn bekrachtigd binnen zes maanden na de datum van hun inwerkingtreding² en dat de bekrachtigde besluiten na 15 mei 2011 alleen bij wet kunnen worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven³.

Artikel 108 van de Grondwet, waarnaar wordt verwezen in de aanhef, verschaft evenmin rechtsgrond aan het ontwerp.

¹ Zie advies 48.387/4, op 5 juli 2010 verstrekt omtrent een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties’.

² Deze termijn verstrijkt op 23 november 2011.

³ Het koninklijk besluit van 12 mei 2011 is nog niet bekrachtigd.

Bijgevolg kan het voorliggende ontwerp, dat de oprichting beoogt van een Dienst regulering voor de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal die niet dezelfde is als de dienst opgericht bij het voornoemde koninklijk besluit van 25 oktober 2004, zijn rechtsgrond niet ontlenen aan de bepalingen genoemd in de aanhef.

Uit het vorenstaande volgt dat het ontwerpbesluit geen rechtsgrond heeft.

De afdeling Wetgeving ziet bijgevolg ervan af het ontwerpbesluit verder te onderzoeken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
	S. VAN DROOGHENBROECK,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer Y. DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY