

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.444/4
DU 9 NOVEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 11 octobre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « créant le Service de Régulation du Transport ferroviaire et fixant sa composition ainsi que les statuts administratif et pécuniaire applicables à ses membres », a donné l'avis suivant :

La section de législation du Conseil d'État est saisie concomitamment de deux projets d'arrêtés royaux qui ont pour objet de modifier le service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National. Ces projets ont pour but de scinder ce service en deux régulateurs autonomes et d'en renforcer l'indépendance.

Sont donc envisagées :

- a) d'une part, la création du Service de Régulation du Transport ferroviaire, laquelle fait l'objet du projet présentement examiné ;
- b) et d'autre part, la création du Service de Régulation pour l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National, laquelle fait l'objet du projet d'arrêté royal 'créant le Service de Régulation pour l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National et fixant sa composition ainsi que les statuts administratif et pécuniaire applicables à ses membres' sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 50.445/4.

Dans cet avis, la section de législation a conclu que :

« Par conséquent, le projet examiné visant à créer un Service de régulation pour l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National qui ne serait plus celui créé par l'arrêté royal précité du 25 octobre 2004 ne peut pas trouver de fondement juridique dans les dispositions visées au préambule ^[1].

Il résulte de ce qui précède que le projet d'arrêté est dépourvu de fondement juridique.

La section de législation s'abstient donc d'en poursuivre l'examen ».

Par voie de conséquence, l'examen du présent projet ne peut être poursuivi puisque les deux missions de régulation sont confiées au même organe en vertu de dispositions que le Roi n'est à ce jour pas habilité ni à modifier ni *a fortiori* à abroger.

¹ À savoir l'article 108 de la Constitution et l'article 52 de la loi du 20 juillet 2005 'portant des dispositions diverses'.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
	S. VAN DROOGHENBROECK,	assesseur de la section de législation,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. DELVAL, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.444/4
VAN 9 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 11 oktober 2011 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot oprichting van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en tot vaststelling van zijn samenstelling en het administratief en geldelijk statuut dat van toepassing is op zijn leden”, heeft het volgende advies gegeven:

Aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State zijn gelijktijdig twee ontwerpen van koninklijk besluit voorgelegd die de wijziging beogen van de Dienst regulering van het spoorwegvervoer en van de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal. Deze ontwerpen strekken ertoe deze dienst te splitsen in twee autonome regulatoren en de onafhankelijkheid ervan te versterken.

Aldus worden in het vooruitzicht gesteld:

a) enerzijds de oprichting van de Dienst regulering van het spoorwegvervoer, waarover het voorliggende ontwerp handelt;

b) en anderzijds de oprichting van de Dienst regulering voor de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal, voorgesteld bij het ontwerp van koninklijk besluit 'tot oprichting van de Dienst Regulering voor de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal en tot vaststelling van zijn samenstelling en het administratief en geldelijk statuut dat van toepassing is op zijn leden', waarover de afdeling Wetgeving heden advies 50.445/4 heeft verstrekt.

In dat advies heeft de afdeling Wetgeving het volgende geconcludeerd:

"Bijgevolg kan het voorliggende ontwerp, dat de oprichting beoogt van een Dienst regulering voor de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal die niet dezelfde is als de dienst opgericht bij het voornoemde koninklijk besluit van 25 oktober 2004, zijn rechtsgrond niet ontleen aan de bepalingen genoemd in de aanhef [¹].

Uit het vorenstaande volgt dat het ontwerpbesluit geen rechtsgrond heeft.

De afdeling Wetgeving ziet bijgevolg ervan af het ontwerpbesluit verder te onderzoeken."

Het voorliggende ontwerp kan bijgevolg niet verder worden onderzocht, aangezien de twee reguleringstaken aan hetzelfde orgaan worden toevertrouwd en de Koning heden niet gemachtigd is de bepalingen waarbij dat geschiedt te wijzigen of, *a fortiori*, op te heffen.

¹ Te weten artikel 108 van de Grondwet en artikel 52 van de wet van 20 juli 2005 'houdende diverse bepalingen'.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
	S. VAN DROOGHENBROECK,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer Y. DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY