

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.443/3
VAN 25 OKTOBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 11 oktober 2011 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot invoering van bepalingen inzake de bevordering van vaste afvaardigden in het koninklijk besluit van 8 maart 2009 tot uitvoering van de wet van 25 april 2007 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van de griffiers van de Rechterlijke Orde, de referendarissen bij het Hof van Cassatie en de referendarissen en parketjuristen bij de hoven en rechtbanken’, heeft het volgende advies gegeven:

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe artikel 36 van het koninklijk besluit van 8 maart 2009 ‘tot uitvoering van de wet van 25 april 2007 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van de griffiers van de Rechterlijke Orde, de referendarissen bij het Hof van Cassatie en de referendarissen en parketjuristen bij de hoven en rechtbanken’ aan te vullen met een paragraaf 4, waarin een regeling vervat is inzake de bevordering of enige andere soortgelijke verhoging in graad of in loopbaan voor griffiers, referendarissen en parketjuristen van de Rechterlijke Orde wanneer deze ambtsdragers vakbondsafgevaardigde zijn en worden voorbijgegaan door een ander personeelslid.

3. In het eerste lid van de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 14 van de wet van 25 april 2007 ‘tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van de griffiers van de Rechterlijke Orde, de referendarissen bij het Hof van Cassatie en de referendarissen en parketjuristen bij de hoven en rechtbanken’. Dit artikel bevat evenwel enkel uitdrukkelijke delegaties aan de Koning om de regels te bepalen omtrent de vakbondsactiviteit van de betrokken vakbondsafgevaardigden bij de in die wet bedoelde griffiers, referendarissen of parketjuristen (eerste lid) en om de gevallen te bepalen waarin ze vakbondsverlof genieten voor de periode waarin zij een vakbondsopdracht vervullen (tweede lid). Er kan evenwel worden aangenomen dat het te nemen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met het genoemde artikel 14 van de wet van 25 april 2007, nu de

ontworpen regeling als doelstelling heeft de ongehinderde uitoefening van de taak van de vakbondsafgevaardigden te bevorderen, wat geacht kan worden voort te vloeien uit de algemene economie van de genoemde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Nederlandse tekst van het opschrift schrijve men “afgevaardigden” in plaats van “afvaardigden”.

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, voege men aan de aanhef een lid toe (dat het eerste lid wordt) waarin gewag wordt gemaakt van artikel 108 van de Grondwet.

6. In het huidige vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) vervange men de woorden “Minister van” door de woorden “Staatssecretaris voor”.

7. Aangezien om advies werd gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, redigere men het huidige zesde lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) als volgt:

“Gelet op advies 50.443/3 van de Raad van State, gegeven op 25 oktober 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 50.443/3
DU 25 OCTOBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 11 octobre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'introduisant des dispositions relatives à la promotion des délégués permanents dans l'arrêté royal du 8 mars 2009 portant exécution de la loi du 25 avril 2007 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des greffiers de l'Ordre judiciaire, les référendaires près la Cour de cassation, et les référendaires et juristes de parquet près les cours et tribunaux', a donné l'avis suivant:

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de compléter l'article 36 de l'arrêté royal du 8 mars 2009 'portant exécution de la loi du 25 avril 2007 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des greffiers de l'Ordre judiciaire, les référendaires près la Cour de cassation, et les référendaires et juristes de parquet près les cours et tribunaux' par un paragraphe 4, portant des règles en matière de promotion ou de tout autre avancement de grade ou de carrière analogue pour les greffiers, référendaires et juristes de parquet de l'Ordre judiciaire lorsque ces titulaires de fonction sont des délégués syndicaux et sont dépassés par un autre membre du personnel.

3. Le premier alinéa du préambule indique que le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché à l'article 14 de la loi du 25 avril 2007 'organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des greffiers de l'Ordre judiciaire, les référendaires près la Cour de cassation, et les référendaires et juristes de parquet près les cours et tribunaux'. Cet article ne comporte toutefois que des délégations expresses permettant au Roi de déterminer les règles relatives à l'activité syndicale des délégués syndicaux concernés auprès des greffiers, référendaires et juristes de parquet visés dans cette loi (alinéa 1^{er}) ainsi que les cas dans lesquels ils ont droit au congé syndical pour la période qu'ils consacrent à une mission syndicale (alinéa 2). Il est toutefois permis de considérer que l'arrêté envisagé peut se fonder sur le pouvoir général d'exécution du Roi, visé à l'article 108 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 14 précité de la loi du 25 avril 2007, dès lors que le texte en projet vise à permettre aux délégués syndicaux d'exercer librement leur mission, ce qui peut être considéré comme découlant de l'économie générale de la loi précitée.

EXAMEN DU TEXTEIntitulé

4. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, on écrira « afgevaardigden » au lieu de « afvaardigden ».

Préambule

5. Eu égard à ce qui a été observé relativement au fondement juridique de l'arrêté en projet, on ajoutera au préambule un alinéa (qui devient le premier alinéa) faisant référence à l'article 108 de la Constitution.

6. Dans l'actuel quatrième alinéa du préambule (qui devient le cinquième alinéa) on remplacera les mots « Ministre du » par les mots « Secrétaire d'État au ».

7. L'avis ayant été demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, l'actuel sixième alinéa du préambule (qui devient le septième alinéa) sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 50.443/3 du Conseil d'État, donné le 25 octobre 2001, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur F. VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS