

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.398/1
VAN 20 OKTOBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 5 oktober 2011 door de Minister van Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 10, § 2, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie’, heeft het volgende advies gegeven:

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het bedrag bedoeld in de artikelen 6, § 2, eerste lid, 3°, en 9, § 2, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997¹, te vermenigvuldigen met een coëfficiënt, die voor de jaren 2009 en 2010 gelijk is aan 1,000 en voor de jaren daarna gelijk is aan 1,007. Het aldus aangepaste bedrag vormt het loonplafond voor de berekening van het rust- en overlevingspensioen voor zelfstandigen, wat betreft het loopbaangedeelte na 31 december 2008.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt gezocht in artikel 10, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 30 januari 1997, dat luidt:

“De Koning kan, om de twee jaar, bij in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag bedoeld in artikel 6, § 2, eerste lid, 3°, en § 2bis, eerste lid, 3°, en in artikel 9, § 2, eerste lid, 3°, en in § 2bis, eerste lid, 3°, verhogen door toepassing van een verhogingscoëfficiënt die gelijk dient te zijn aan de verhogingscoëfficiënt vastgesteld in uitvoering van artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.”

2.2. Uit die bepaling volgt dat de ter uitvoering ervan vastgestelde verhogingscoëfficiënt gelijk dient te zijn aan de verhogingscoëfficiënt vastgesteld ter uitvoering van artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967.

¹ Koninklijk besluit van 30 januari 1997 ‘betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie’.

Bij koninklijk besluit van 6 juli 2011² werd ter uitvoering van laatstgenoemd artikel, in de regeling voor werknemers, voor de jaren na 2010 eveneens de verhogingscoëfficiënt 1,007 ingevoerd, doch werd geen coëfficiënt gelijk aan 1,000 vastgesteld voor de jaren 2009 en 2010, wat in het voorliggende ontwerp wel het geval is.

2.3. Over dit verschil om nadere toelichting verzocht door de auditeur-verslaggever, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“L'article 10, § 2 de l'AR du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants stipule 'Le Roi peut réévaluer tous les deux ans, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le montant visé à l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o et 2bis, alinéa 1^{er}, 3^o et à l'article 9, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o et § 2bis, 1^{er}, 3^o en appliquant un coefficient de réévaluation qui doit être égal au coefficient de réévaluation déterminé en exécution de l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

En d'autres termes, le coefficient de réévaluation doit être le même que celui défini en régime salarié.

L'article 7 de l'AR n°50 précise que le coefficient de revalorisation (en régime salarié) est calculé sur la base de la décision qui est prise en matière de marge maximale pour l'évolution du coût salarial en exécution soit de l'article 6, soit de l'article 7 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Il se fait que pour les années après 2008, le calcul précité avait abouti à un chiffre négatif qui a donc été porté à 0, l'objectif étant une revalorisation ou à tout le moins le *status quo* mais pas une dévalorisation.

Le projet d'arrêté royal soumis à votre haut Conseil reprend pour la forme ce coefficient de 1 correspondant à ce dernier calcul, et ce avec l'objectif de respecter le cycle de réévaluation tous les deux ans. Cette option crée certes une différence dans la rédaction des textes, mais n'engendre aucune différence au niveau de la réévaluation effective des plafonds concernés dans les deux régimes de pension.”

2.4. Zo uit die toelichting kan worden afgeleid dat ook in de regeling voor de werknemers voor de jaren 2009 en 2010 *de facto* de coëfficiënt 1,000 wordt toegepast, waardoor de in het voorliggende ontwerp opgenomen regeling voor de zelfstandigen uit inhoudelijk oogpunt geacht kan worden in overeenstemming te zijn met de bepaling die ervoor rechtsgrond biedt, verdient het niettemin aanbeveling beide regelingen ook uit formeel oogpunt met elkaar in overeenstemming te brengen. Te dien einde dient alsnog een besluit te worden genomen ter

² Koninklijk besluit van 6 juli 2011 'tot verhoging van sommige pensioenen in de regeling voor werknemers en tot uitvoering van artikel 7, tiende lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers'.

uitvoering van voornoemd artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 waarbij voor de jaren 2009 en 2010 de verhogingscoëfficiënt wordt vastgesteld op 1,000.

3. Voor het overige zijn bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 50.398/1
DU 20 OCTOBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Indépendants, le 5 octobre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 10, § 2, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne', a donné l'avis suivant:

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de multiplier le montant visé aux articles 6, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, et 9, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997¹, par un coefficient égal à 1,000 pour les années 2009 et 2010 et à 1,007 pour les années suivantes. Le montant ainsi adapté constitue le plafond salarial du calcul de la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en ce qui concerne la partie de carrière après le 31 décembre 2008.

2.1. Le fondement juridique du projet est recherché à l'article 10, § 2, de l'arrêté royal précité du 30 janvier 1997, qui s'énonce comme suit :

« Le Roi peut réévaluer tous les deux ans, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le montant visé à l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o et § 2bis, alinéa 1^{er}, 3^o, et à l'article 9, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, et § 2bis, alinéa 1^{er}, 3^o en appliquant un coefficient de réévaluation qui doit être égal au coefficient de réévaluation déterminé en exécution de l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés ».

2.2. Il résulte de cette disposition que le coefficient de réévaluation fixé en exécution de celle-ci doit être égal au coefficient de réévaluation fixé en exécution de l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967.

¹ Arrêté royal du 30 janvier 1997 'relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne'.

Si par arrêté royal du 6 juillet 2011² pris en exécution de ce dernier article, le coefficient de réévaluation de 1,007 a également été introduit dans le régime des travailleurs pour les années postérieures à 2010, un coefficient égal à 1,000 n'a toutefois pas été fixé pour les années 2009 et 2010, ce qui est pourtant le cas dans le projet à l'examen.

2.3. Invité par l'auditeur rapporteur à clarifier cette différence, le délégué a répondu ce qui suit :

« L'article 10, § 2 de l'AR du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants stipule 'Le Roi peut réévaluer tous les deux ans, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le montant visé à l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o et 2bis, alinéa 1^{er}, 3^o et à l'article 9, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o et § 2bis, 1^{er}, 3^o en appliquant un coefficient de réévaluation qui doit être égal au coefficient de réévaluation déterminé en exécution de l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

En d'autres termes, le coefficient de réévaluation doit être le même que celui défini en régime salarié.

L'article 7 de l'AR n° 50 précise que le coefficient de revalorisation (en régime salarié) est calculé sur la base de la décision qui est prise en matière de marge maximale pour l'évolution du coût salarial en exécution soit de l'article 6, soit de l'article 7 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Il se fait que pour les années après 2008, le calcul précité avait abouti à un chiffre négatif qui a donc été porté à 0, l'objectif étant une revalorisation ou à tout le moins le *status quo* mais pas une dévalorisation.

Le projet d'arrêté royal soumis à votre haut Conseil reprend pour la forme ce coefficient de 1 correspondant à ce dernier calcul, et ce avec l'objectif de respecter le cycle de réévaluation tous les deux ans. Cette option crée certes une différence dans la rédaction des textes, mais n'engendre aucune différence au niveau de la réévaluation effective des plafonds concernés dans les deux régimes de pension ».

2.4. S'il peut se déduire de ce commentaire que le coefficient 1,000 s'applique *de facto* également dans le régime des travailleurs pour les années 2009 et 2010, le régime des travailleurs indépendants prévu dans le projet à l'examen pouvant donc être réputé sur le fond conforme à la disposition qui lui procure le fondement juridique, il est néanmoins recommandé d'harmoniser les deux régimes sur le plan formel. À cette fin, il faudra encore prendre un arrêté en exécution de

² Arrêté royal du 6 juillet 2011 'portant augmentation de certaines pensions dans le régime des travailleurs salariés et portant exécution de l'article 7, alinéa 10, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

l'article 7 précité de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, qui fixera le coefficient de majoration à 1,000 pour les années 2009 et 2010.

3. Le projet n'appelle pas d'observations pour le surplus.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME