

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.386/2
DU 24 OCTOBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Ministre de l'Intérieur, le 29 septembre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel « portant délégation du pouvoir d'obliger la population à s'éloigner des lieux ou régions exposés, menacés ou sinistrés, d'assigner un lieu de séjour provisoire aux personnes visées par cette mesure et d'interdire tout déplacement ou mouvement de la population », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

*

* *

Le projet d'arrêté n'a d'autre objet que de déléguer le pouvoir d'obliger la population à s'éloigner des lieux ou régions exposés, menacés ou sinistrés, d'assigner un lieu de séjour provisoire aux personnes visées par cette mesure et d'interdire tout déplacement ou mouvement de la population.

Selon la section de législation du Conseil d'État, un projet d'arrêté qui a pour seul objet de déléguer des pouvoirs déterminés est dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État pour relever de la compétence d'avis de la section de législation¹.

Il n'y a donc pas de motif de le soumettre à l'avis de la section de législation.

¹ Voir l'avis 42.540/AG donné le 8 octobre 2007 sur un projet d'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences, ainsi que C. Cass. 18 mars 2009, J.T., 2009, p. 263.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	S. VAN DROOGHENBROECK,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur-chef de section.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.386/2
VAN 24 OKTOBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 29 september 2011 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit “houdende overdracht van de macht om de bevolking te verplichten blootgestelde, bedreigde of getroffen plaatsen of streken te verlaten, om een voorlopige verblijfplaats toe te wijzen aan de aan deze maatregel onderworpen personen en om elke verplaatsing of verkeer van de bevolking te verbieden”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Het ontwerpbesluit strekt uitsluitend tot de overdracht van de macht om de bevolking te verplichten blootgestelde, bedreigde of getroffen plaatsen of streken te verlaten, om een voorlopige verblijfplaats toe te wijzen aan de aan deze maatregel onderworpen personen en om elke verplaatsing of verkeer van de bevolking te verbieden.

Volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State is een ontwerpbesluit dat er enkel toe strekt bepaalde bevoegdheden over te dragen, geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, opdat het voor advies kan worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving¹.

Er is dus geen reden om het voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving.

¹ Zie advies 42.540/AV, op 8 oktober 2007 uitgebracht over een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden, alsook Hof van Cassatie, 18 maart 2009, J.T., 2009, 263.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	S. VAN DROOGHENBROECK,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. M. BAGUET.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS