

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.368/3
VAN 11 OKTOBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 26 september 2011 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 wat betreft de normering van vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe, in de eerste plaats, een aantal artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ (hierna: Vlarem II) te wijzigen. Met die wijzigingen worden volgens de nota aan de Vlaamse Regering een aantal materiële rechtzettingen beoogd om tegemoet te komen aan opmerkingen die de Europese Commissie heeft gemaakt naar aanleiding van de omzetting van richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 ‘betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van Richtlijn 76/160/EEG’.

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe in deel 6 van Vlarem II een nieuw hoofdstuk 6.10, met als opschrift “[v]ast opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven” en bestaande uit de artikelen 6.10.1.1 tot 6.10.3.4, in te voegen en artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010¹ in te trekken.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’;
- de artikelen 3 en 7 van de wet van 12 juli 1985 ‘betreffende de bescherming van de mens en van het leefmilieu tegen de schadelijke effecten en de hinder van niet-ioniserende stralingen, infrasonen en ultrasonen’;

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne wat betreft de normering van vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz’.

- artikel 51*bis* van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid’.

ALGEMENE OPMERKING

4. Het ontwerp bevat bepalingen die grotendeels gelijkkluidend zijn met die van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010.² Over het ontwerp dat later het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 is geworden, heeft de Raad van State op 26 oktober 2010 advies 48.767/3 gegeven. Voor de bepalingen van het ontwerp die gelijkkluidend zijn aan die van dat besluit, wordt dan ook naar dat advies verwezen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Aangezien het in het tweede lid vermelde decreet van 28 juni 1985, het in het vierde lid vermelde decreet van 5 april 1995, het in het zesde lid vermelde kaderdecreet van 18 juli 2003 en het in het zevende lid vermelde decreet van 21 november 2003 geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dienen deze leden uit de aanhef te worden weggelaten.

Nieuw in te voegen artikel 1

6. Aangezien met het ontwerp onder meer een aantal materiële rechtzettingen in Vlarem II worden beoogd, teneinde tegemoet te komen aan opmerkingen die de Europese Commissie heeft gemaakt naar aanleiding van de omzetting van de voornoemde richtlijn 2006/7/EG, verdient het aanbeveling in het ontwerp een nieuw artikel 1 in te voegen, waarin wordt bepaald dat het te nemen besluit er onder meer toe strekt richtlijn 2006/7/EG gedeeltelijk om te zetten.

² Zie artikel 5 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS