

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.225/3
VAN 20 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 26 augustus 2011 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende het opsporen van radioactieve stoffen in bepaalde materiaal- en afvalstromen en betreffende het beheer van weesbrongevoelige inrichtingen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit is een aangepaste versie van een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende het opsporen van radioactieve stoffen in bepaalde materiaal- en afvalstromen en betreffende het beheer van weesbrongevoelige inrichtingen’ waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 15 maart 2011 advies 49.314/3 heeft gegeven.

In de thans voorgelegde tekst, die voor een deel overeenstemt met die van het voornoemde ontwerp, is rekening gehouden met het merendeel van de opmerkingen die de Raad van State in zijn advies 49.314/3 heeft gemaakt.

In zoverre het ontwerp bepalingen bevat die reeds voorkwamen in de tekst die het voorwerp vormt van het advies 49.314/3 of bepalingen die precies het gevolg zijn van in dat advies gemaakte opmerkingen, onthoudt de Raad van State zich in beginsel ervan het ontwerp aan een nieuw onderzoek te onderwerpen. Het voorliggende advies, dat dienvolgens alleen betrekking heeft op de bepalingen die nieuw zijn in vergelijking met die van het vorige ontwerp, dient dan ook te worden gelezen in samenhang met advies 49.314/3.

4. Zoals werd opgemerkt in advies 49.314/3, wordt de rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit geboden door artikel 3 van de wet van 15 april 1994 'betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle' (hierna: FANC). Bij dit artikel wordt de Koning gemachtigd om maatregelen te nemen ter bescherming van de werknemers, de volksgezondheid of het leefmilieu. Die maatregelen kunnen onder meer betrekking hebben op de voorwaarden verbonden aan het bezit, het vervoeren, het te koop aanbieden, het verkopen, het afstand doen onder bezwarende titel of om niet, het verdelen en het gebruiken met commercieel, industrieel, wetenschappelijk, medisch of enig ander oogmerk, van apparaten, installaties of stoffen die ioniserende stralingen kunnen verspreiden. De Koning wordt eveneens gemachtigd om de verwijdering en de ontruiming van radioactieve stoffen te reglementeren.

In de mate dat in het ontwerp wordt voorzien in specifieke taken voor het FANC, wordt ermee in de eerste plaats uitvoering gegeven aan artikel 14*bis* van de wet van 15 april 1994 en in bijkomende orde aan artikel 15, telkens gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Over de bepalingen die thans nog aan het onderzoek van de Raad van State zijn onderworpen (zie opmerking 3), zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS

ROYAUME BELGIQUE

Avis 50.225/3
DU 20 SEPTEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Intérieur, le 26 août 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la recherche de substances radioactives dans certains flux de matières et de déchets et relatif à la gestion des établissements sensibles en matière de sources orphelines', a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté soumis pour avis est une version adaptée d'un projet d'arrêté royal 'relatif à la recherche de substances radioactives dans certains flux de matières et de déchets, et relatif à la gestion des établissements sensibles en matière de sources orphelines' sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné, le 15 mars 2011, l'avis 49.314/3.

Dans le texte présentement à l'examen, qui correspond partiellement à celui du projet précité, on a tenu compte de la plupart des observations que le Conseil d'État a formulées dans son avis 49.314/3.

Le Conseil d'État s'abstient en principe de soumettre le projet à un nouvel examen dans la mesure où il contient des dispositions qui figuraient déjà dans le texte faisant l'objet de l'avis 49.314/3 ou des dispositions qui sont précisément le résultat des observations formulées dans cet avis. Le présent avis qui, partant, concerne uniquement les dispositions qui sont nouvelles par comparaison à celles du projet précédent, doit dès lors être lu en combinaison avec l'avis 49.314/3.

4. Ainsi qu'il a été observé dans l'avis 49.314/3, la plupart des dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 3 de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relatives à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire' (ci-après : A.F.C.N.). Cet article permet au Roi de prendre des mesures afin de protéger les travailleurs, la santé publique ou l'environnement. Ces mesures sont notamment relatives aux conditions liées à la possession, au transport, à la mise en vente, à la vente, à la renonciation à titre onéreux ou gratuit, à la répartition et à l'utilisation à but commercial, industriel, scientifique, médical ou autres, d'appareils, d'installations ou de substances capables d'émettre des rayonnements ionisants. Le Roi est également habilité à réglementer l'évacuation de substances radioactives.

Dans la mesure où le projet charge l'A.F.C.N. de tâches spécifiques, il pourvoit tout d'abord à l'exécution de l'article 14*bis* de la loi du 15 avril 1994 et, subsidiairement, de l'article 15, chaque fois lus en combinaison avec le pouvoir général d'exécution conféré au Roi par l'article 108 de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

5. Les dispositions qui restent soumises à l'examen du Conseil d'État (voir observation 3) ne donnent lieu à aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Monsieur P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS