KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.213/1/V
VAN 13 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 augustus 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van bepaalde afwijkingen voor het in de handel brengen van zaaizaadmengsels van groenvoedergewassen die bestemd zijn voor gebruik bij het behoud van de natuurlijke omgeving’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe richtlijn 2010/60/EU van de Commissie van 30 augustus 2010 ‘tot vaststelling van bepaalde afwijkingen voor het in de handel brengen van zaaizaadmengsels van groenvoedergewassen die bestemd zijn voor gebruik bij het behoud van de natuurlijke omgeving’ om te zetten in het interne recht van het Vlaamse Gewest.

Het ontwerp bevat in hoofdzaak bepalingen met betrekking tot de vergunning voor het in de handel brengen van instandhoudingsmengsels en met betrekking tot de etikettering en sluiting van de recipiënten ervan.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 15, § 1, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 2005 ‘houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van groenvoedergewassen’. Naar luid van die bepaling kan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid, overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie, de andere voorwaarden vaststellen, met inbegrip van de etikettering, de aan de ondernemingen verleende technische toestemming om mengsels van zaad te maken, de controle op de productie van mengsels en het nemen van monsters van de gemaakte partijen en mengsels.

Het genoemde artikel 15, § 1, derde lid, vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, eerste lid, 1° en 3°, van de wet van 11 juli 1969 ‘betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt’[1], de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid en het tweede lid van de aanhef dienen te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

5. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2008 ‘betreffende de toelating van de rassen van landbouwgewassen en groentegewassen tot en het behoud ervan op de rassenlijsten van landbouwgewassen en groentegewassen’ biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Aangezien in artikel 1 van het ontwerp reeds wordt bepaald dat met het te nemen besluit de omzetting wordt beoogd van de voornoemde richtlijn 2010/60/EU, dient het zevende lid van de aanhef te worden weggelaten.

[1] In het eerste lid van de aanhef wordt de wet van 11 juli 1969 aangehaald met het opschrift zoals dit werd gewijzigd bij artikel 114 van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen (III). Sinds de bevoegdheidstoewijzing inzake het landbouwbeleid en de zeevisserij, bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, is het Vlaamse Gewest evenwel gedeeltelijk bevoegd ten aanzien van de wet van 11 juli 1969. Aangezien het opschrift van die wet, wat het Vlaamse Gewest betreft, nooit bij decreet is gewijzigd, dient te worden uitgegaan van het opschrift van die wet zoals die gold op 1 januari 2002, datum van inwerkingtreding van de bijzondere wet van 13 juli 2001. De wet van 11 juli 1969 dient bijgevolg te worden aangehaald als “de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt” in plaats van als “de wet van 11 juli 1969 betreffende de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt”.

Artikel 4

7. Ter uitvoering van artikel 3 van voornoemde richtlijn 2010/60/EU, wordt in artikel 4 van het ontwerp bepaald dat als de regio van oorsprong in meer dan één lidstaat of gewest ligt, die regio door alle betrokken bevoegde entiteiten in gezamenlijk overleg wordt vastgesteld.

Het komt het Vlaamse Gewest niet toe om eenzijdig te bepalen dat als de regio van oorsprong in meer dan één gewest ligt, deze door alle betrokken bevoegde entiteiten (gewesten) in gezamenlijk overleg wordt vastgesteld. Teneinde volledig uitvoering te kunnen geven aan de voormelde bepaling van de richtlijn, dienen de gewesten onderling hierover een samenwerkingsakkoord te sluiten.

Artikel 8

8. Luidens artikel 8, zesde lid, van het ontwerp worden de tests uitgevoerd volgens “de gangbare internationale methoden” of, als die niet bestaan, volgens “geschikte methoden”.

Het is niet duidelijk wat daarmee precies wordt bedoeld. De stellers van het ontwerp dienen het ontwerp op dat punt te verduidelijken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES J. SMETS