

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.205/2/V
DU 12 SEPTEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile, adjoint à la Ministre chargée de la Politique de migration et d'asile, et en ce qui concerne la Coordination de la Politique de migration et d'asile, adjoint au Premier Ministre, le 17 août 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi « modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si l'avant-projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité de déposer un projet de loi devant le Parlement.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Dans le tableau de transposition joint à la demande d'avis, le commentaire de plusieurs dispositions mentionne « Disposition dont la transposition relève de la compétence du SPF Emploi ».

Le tableau de transposition devrait être plus précis. Il devrait notamment mentionner le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation de travailleurs étrangers visant l'autorisation provisoire d'occupation octroyée dans le cadre de la carte bleue européenne' lequel est actuellement soumis à l'avis de la section de législation sous le numéro de rôle 50.184/1.

Le tableau de transposition sera revu et complété en regard des dispositions concernées.

Observations particulières

Dispositif

Article 2

Comme l'indiquent le commentaire de l'article et le tableau de correspondance entre les articles de la directive et les articles du texte en projet joints au dossier transmis pour avis à la section de législation du Conseil d'État, l'avant-projet de loi constitue une transposition partielle de la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié.

Le mot « partiellement » doit dès lors être inséré entre les mots « transpose » et « la directive ».

Article 3

Il y a lieu de remplacer les mots « Chapitre VII » par les mots « Chapitre VII du Titre II ».

Article 10

Au 1^o, dans la version française, il convient de remplacer les mots « alinéas 1^{er} et » par les mots « alinéas 2 et ».

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre, président,
	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
Mesdames	M. BAGUET,	conseiller d'État,
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.205/2/V
VAN 12 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 17 augustus 2011 door de Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit voorontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het of het noodzakelijk is een wetsontwerp in te dienen bij het parlement.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

De commentaar bij verscheidene bepalingen in de omzettingstabel gevoegd bij de adviesaanvraag luidt als volgt: “De FOD Werkgelegenheid is bevoegd voor de omzetting van deze bepaling”.

De omzettingstabel moet preciezer zijn. Ze moet onder meer melding maken van het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, strekkende tot de toekenning van een voorlopige arbeidsvergunning in het kader van het verkrijgen van een Europese blauwe kaart’, dat thans onder rolnummer 50.184/1 om advies is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving.

De omzettingstabel moet worden herzien en aangevuld op de plaatsen tegenover de betreffende bepalingen.

Bijzondere opmerkingenDispositiefArtikel 2

Zoals wordt aangegeven in de commentaar op dit artikel en in de tabel die het verband weergeeft tussen de artikelen van de richtlijn en die van de ontwerptekst, welke commentaar en tabel gevoegd zijn bij het dossier dat aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voor advies is bezorgd, voorziet het voorontwerp van wet in een gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan.

Bijgevolg schrijve men “voorziet in de gedeeltelijke omzetting van”.

Artikel 3

Men vervange de woorden “in hoofdstuk VII” door de woorden “in titel II, hoofdstuk VII,”.

Artikel 10

In de Franse lezing van de bepaling onder 1° schrijve men “alinéas 2 et” in plaats van “alinéas 1^{er} et”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
de Dames	M. BAGUET,	staatsraad,
	A.-C VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS