

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.202/1
VAN 29 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 17 augustus 2011 door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 7 oktober 2011, van advies te dienen over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met de Aanvullende Uitwisseling van brieven tussen het Koninkrijk België en het OHQ EU van de Operatie ALTHEA geïnstalleerd bij de SHAPE, vertegenwoordigd door zijn Bevelhebber, bij de Uitwisseling van brieven tussen het Koninkrijk België en het OHQ EU van de Operatie ALTHEA van 10 juli 2006 en 14 juli 2006 betreffende de toekenning van een vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de in verkeerstelling aan de leden van het HQ ALTHEA van 30 januari 2008 en 22 mei 2008’, heeft het volgende advies gegeven:

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het verkrijgen van de instemming van de Kamers met het verdrag dat tot stand zou zijn gekomen door de uitwisseling van brieven van 30 januari 2008 en 22 mei 2008 tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA, geïnstalleerd bij de SHAPE, vertegenwoordigd door zijn bevelhebber, ter aanvulling van de uitwisseling van brieven van 10 juli 2006 en 14 juli 2006 tussen dezelfde partijen.

De aanvullende uitwisseling van brieven heeft uitsluitend betrekking op het verlenen van vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling aan het personeel gedetacheerd door andere staten naar het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA en aangesteld bij de SHAPE.

Alhoewel het verzoek tot het toekennen van dit voorrecht aan België als gastland was gericht, gaat het om een aangelegenheid waarvoor uitsluitend de gewesten bevoegd zijn. De verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling zijn krachtens artikel 3, eerste lid, 10° en 11°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ gewestelijke belastingen, waarvoor de gewesten bevoegd zijn om de vrijstellingen te bepalen zoals blijkt uit artikel 4, § 3, van dezelfde bijzondere wet.

Het is dan ook niet duidelijk op grond waarvan dit verdrag de instemming van het federale Parlement zou behoeven. Het feit dat het om een aanvulling gaat bij een verdrag waarbij de federale overheid wel partij is, biedt daartoe geen verantwoording vermits beide verdragen niet onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Ook gaat het niet om de vaststelling van administratieve procedureregels waarvoor de federale Staat in een overgangsfase bevoegd blijft op grond van artikel 5, § 3, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 50.202/1
DU 29 SEPTEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires étrangères, le 17 août 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 7 octobre 2011, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'Echange de lettres entre le Royaume de Belgique et le OHQ UE de l'Opération ALTHEA installé au SHAPE, représenté par son Commandant, complémentaire à l'Echange de lettres entre le Royaume de Belgique et le OHQ UE de l'Opération ALTHEA des 10 juillet 2006 et 14 juillet 2006 concernant l'octroi d'une exonération de la taxe de circulation et de la taxe de mise en circulation aux membres du HQ ALTHEA des 30 janvier 2008 et 22 mai 2008', a donné l'avis suivant:

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'obtenir l'assentiment des Chambres au traité qui serait intervenu par l'échange de lettres des 30 janvier 2008 et 22 mai 2008 entre le Royaume de Belgique et le Quartier général opérationnel de l'Union européenne de l'opération ALTHEA, installé au Shape, représenté par son Commandant, complémentaire à l'échange de lettres des 10 juillet 2006 et 14 juillet 2006 entre les mêmes parties.

L'échange de lettres complémentaire porte exclusivement sur l'exonération de la taxe de circulation et de la taxe de mise en circulation pour les membres du personnel détachés par d'autres États au Quartier général opérationnel de l'UE de l'opération ALTHEA et affectés au SHAPE.

Bien que la demande d'octroi de ce privilège ait été adressée à la Belgique, en tant qu'État hôte, il s'agit d'une matière qui relève exclusivement de la compétence des régions. Selon l'article 3, alinéa 1^{er}, 10° et 11°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions', la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et la taxe de mise en circulation sont des impôts régionaux, pour lesquels, ainsi qu'il ressort de l'article 4, § 3, de la même loi spéciale, les régions sont compétentes quand il s'agit de déterminer les exonérations.

Dès lors, on n'aperçoit pas clairement pour quelle raison ce traité nécessiterait l'assentiment du Parlement fédéral. Le fait qu'il soit question d'un complément à un traité auquel l'État fédéral est partie, ne le justifie pas, puisque les deux traités ne sont pas indissociablement liés. Il ne s'agit pas non plus de la fixation des règles de procédure administratives pour laquelle l'État fédéral reste compétent à titre transitoire, en vertu de l'article 5, § 3, alinéa 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseurs de la
	L. DENYS,	section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame A. SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME