KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.175/3
VAN 20 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 5 augustus 2011 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 september 2011, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik en tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 2010', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe, in de eerste plaats, een aantal artikelen van het koninklijk besluit van 28 februari 1994 ‘betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik’ te herstellen in hun redactie zoals vóór de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 januari 2010 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik’. Wijzigingen vergelijkbaar met deze uit het wijzigende koninklijk besluit van 10 januari 2010, worden hernomen en in werking gesteld op 18 augustus 2012, dit is op het ogenblik dat de splitsing van erkenningen van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik in middelen erkend voor professioneel of niet-professioneel gebruik wordt ingevoerd.

Daarnaast worden een aantal aanpassingen aangebracht in het voornoemde koninklijk besluit van 10 januari 2010 teneinde de omschakeling naar de toekomstige indeling van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik efficiënter te laten verlopen.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 8 en 9 van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. Het ontwerp is een aangepaste versie van een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik’ en van een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik en tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 2010’ waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, respectievelijk op 5 oktober 2010 advies 48.737/3 en op 11 januari 2011 advies 49.072/3 heeft gegeven.

In de thans voorgelegde tekst is rekening gehouden met de opmerkingen die de Raad van State in zijn genoemde adviezen heeft gemaakt.

In zoverre het ontwerp bepalingen bevat die reeds voorkwamen in de teksten die het voorwerp vormden van de adviezen 48.737/3 of 49.072/3, of bepalingen die precies het gevolg zijn van in die adviezen gemaakte opmerkingen, onthoudt de Raad van State zich ervan het ontwerp aan een nieuw onderzoek te onderwerpen. Het voorliggende advies, dat dienvolgens alleen betrekking heeft op de bepalingen die nieuw zijn in vergelijking met die van de vorige ontwerpen, dient dan ook te worden gelezen in samenhang met de adviezen 48.737/3 en 49.072/3.

6. Over de bepalingen die thans nog aan het onderzoek van de Raad van State zijn onderworpen (zie opmerking 5), zijn geen opmerkingen te maken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7. In het eerste lid van de aanhef moet de wet van 21 december 1998 worden vermeld met het opschrift zoals dat gewijzigd is bij de wet van 27 juli 2011: “wet betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 50.175/3
DU 20 SEPTEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique et la Ministre de l'Agriculture, le 5 août 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 30 septembre 2011, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole et modifiant l'arrêté royal du 10 janvier 2010', a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet en premier lieu, de rétablir un certain nombre d'articles de l'arrêté royal du 28 février 1994 'relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole' dans leur rédaction antérieure à l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 10 janvier 2010 'modifiant l'arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole'. Le projet reprend des modifications comparables à celles provenant de l'arrêté royal modificatif du 10 janvier 2010, qui entrent en vigueur au 18 août 2012, c'est-à-dire au moment de l'instauration d'une distinction entre les agréations des pesticides à usage agricole pour un usage professionnel et les agréations des pesticides à usage agricole pour un usage non-professionnel.

D'autre part, quelques adaptations sont apportées à l'arrêté royal du 10 janvier 2010 susvisé afin que le passage aux futures catégories de pesticides à usage agricole s'opère plus efficacement.

4. Les articles 8 et 9 de la loi du 21 décembre 1998 ‘relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l’environnement, de la santé et des travailleurs’ procurent à l’arrêté en projet son fondement juridique.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

5. Le projet est une version adaptée d’un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 10 janvier 2010 modifiant l’arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l’utilisation des pesticides à usage agricole’ et d’un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l’utilisation des pesticides à usage agricole et modifiant l’arrêté royal du 10 janvier 2010’ sur lesquels le Conseil d’État, section de législation, a donné respectivement le 5 octobre 2010 l’avis 48.737/3 et le 11 janvier 2011 l’avis 49.072/3.

Dans le texte présentement à l’examen, on a tenu compte des observations formulées par le Conseil d’État dans ses avis précités.

Le Conseil d’État s’abstient de soumettre le projet à un nouvel examen, dans la mesure où il contient des dispositions qui figuraient déjà dans les textes faisant l’objet des avis 48.737/3 ou 49.072/3 ou des dispositions qui sont précisément le résultat des observations formulées dans ces avis. Le présent avis qui, partant, concerne uniquement les dispositions qui sont nouvelles par comparaison à celles des projets précédents, doit dès lors être lu en combinaison avec les avis 48.737/3 et 49.072/3.

6. Les dispositions qui restent soumises à l’examen du Conseil d’État (voir l’observation 5), ne donnent lieu à aucune observation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

7. Le premier alinéa du préambule mentionnera l’intitulé de la loi du 21 décembre 1998 tel qu’il a été modifié par la loi du 27 juillet 2011 : ‘loi relative aux normes de

produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs’.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame K. BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur B. SEUTIN.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS