

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.126/2/V
DU 5 SEPTEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 27 juillet 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 9 septembre 2011 ^(*), sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale « relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les membres du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté », a donné l'avis suivant :

^(*) Par courriel du 29 juillet 2011.

Recevabilité

Ainsi que la section de législation du Conseil d'État l'a rappelé notamment dans l'avis 45.581/2, donné le 8 décembre 2008 sur un projet devenu l'arrêté royal du 19 décembre 2008 déterminant en vue de l'application de l'article 43 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, les emplois des agents de l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie du Service public fédéral Justice, qui constituent un même degré de la hiérarchie,

« Selon la jurisprudence constante de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, les arrêtés royaux fixant les cadres linguistiques ne présentent pas un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État¹, et la section de législation n'est dès lors pas compétente pour en connaître ».

Le Conseil d'État, section de législation, n'est, par conséquent, pas compétent pour connaître de la demande d'avis, qui est irrecevable².

¹ Note 1 de l'avis cité : Voir notamment les arrêts A.S.B.L. Association du personnel wallon et francophone des services publics, n° 16.475 du 14 juin 1974, J.-M. Timmermans, n° 20.695 du 13 novembre 1980, J.-M. Timmermans, n° 22.855 du 20 janvier 1983, et A.S.B.L. Verbond van het Vlaams Overheidspersoneel, n° 24.684 du 26 septembre 1984, ainsi que les avis 22.575/9, 22.576/9 et 22.577/9, donnés le 14 juillet 1993, sur des projets devenus respectivement

- l'arrêté royal du 12 août 1993 'fixant les cadres linguistiques pour les premier et deuxième degrés de la hiérarchie du Secrétariat général, des Services généraux, de l'Administration du Transport terrestre, de l'Administration de l'Aéronautique, de l'Administration de la Réglementation de la Circulation et de l'Infrastructure et de l'Office central des Fournitures, du Ministère des Communications et de l'Infrastructure' (Moniteur belge du 31 août 1993) ;
- l'arrêté royal du 12 août 1993 'fixant les cadres linguistiques pour le premier et le deuxième degré de la hiérarchie des services centraux de l'Administration des Affaires maritimes et de la Navigation' (Moniteur belge du 31 août 1993) ;
- l'arrêté royal du 12 août 1993 'fixant les cadres linguistiques du troisième au douzième degré de la hiérarchie des administrations du Ministère des Communications et de l'Infrastructure' (Moniteur belge du 31 août 1993).

Dans l'arrêt A.S.B.L. Association du personnel wallon et francophone des services publics précité, la section du contentieux administratif du Conseil d'État considère qu'un arrêté 'fixant un cadre linguistique « n'énonce par lui-même aucune norme juridique », et « ne revêt, dès lors, pas le caractère organique et réglementaire requis par l'article 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ».

² Voir dans le même sens le rapport annuel du Conseil d'État, p. 37, www.raadvst-consetat.be, onglet « Rapports annuels » 2008/2009.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre, président,
	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
Mesdames	M. BAGUET,	conseiller d'État,
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme W. VOGEL, premier auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.126/2/V
VAN 5 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 27 juli 2011 door de Minister-President van Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 9 september 2011 ^(*), van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering “betreffende de hiërarchische rangschikking van de graden die de personeelsleden van Net Brussel, het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, kunnen dragen”, heeft het volgende advies gegeven:

^(*) Bij e-mail van 29 juli 2011.

Ontvankelijkheid

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft, inzonderheid in advies 45.581/2, op 8 december 2008 verstrekt over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 19 december 2008 tot vaststelling, met het oog op de toepassing van artikel 43 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, van de betrekkingen van de personeelsleden van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie bij de Federale Overheidsdienst Justitie, die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen, gewezen op het volgende:

“Volgens de vaste rechtspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn koninklijke besluiten tot vaststelling van taalkaders niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State¹ (1), zodat de afdeling Wetgeving niet bevoegd is om er kennis van te nemen”.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, is bijgevolg niet bevoegd om kennis te nemen van de adviesaanvraag, die onontvankelijk is².

¹ Voetnoot 1 van het aangehaalde advies: Zie onder meer de arresten VZW Association du personnel wallon et francophone des services publics, nr. 16.475 van 14 juni 1974, J.-M. TIMMERMANS, nr. 20.695 van 13 november 1980, J.-M. TIMMERMANS, nr. 22.855 van 20 januari 1983 en VZW Verbond van het Vlaams Overheidspersoneel, nr. 24.684 van 26 september 1984, alsmede de adviezen 22.575/9, 22.576/9 en 22.577/9, op 14 juli 1993 uitgebracht over de ontwerpen die respectievelijk ontstaan hebben gegeven aan

- het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 tot vaststelling van de taalkaders voor de eerste en de tweede trap van de hiërarchie van het Algemeen Secretariaat, de Algemene Diensten, het Bestuur van het Vervoer te Land, het Bestuur van de Luchtvaart, het Bestuur van de Verkeersreglementering en van de Infrastructuur en het Centraal Bureau voor Benodigheden, van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur (Belgisch Staatsblad van 31 augustus 1993);

- het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 tot vaststelling van de taalkaders voor de eerste en de tweede trap van de hiërarchie van de centrale diensten van het Bestuur van de Maritieme Zaken en van de Scheepvaart (Belgisch Staatsblad van 31 augustus 1993);

- het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 tot vaststelling van de taalkaders van de derde tot de twaalfde trap van de hiërarchie van de besturen van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur (Belgisch Staatsblad van 31 augustus 1993).

In het voormelde arrest VZW Association du personnel wallon et francophone des services publics oordeelt de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dat een besluit waarbij een taalkader wordt vastgesteld “op zichzelf geen enkele rechtsnorm vaststelt” en “derhalve niet het bij artikel 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorgeschreven organiek en reglementair karakter” heeft.

² Zie in dezelfde zin het jaarverslag van de Raad van State, blz. 37, www.raadvst-consetat.be, tab “Jaarverslagen” 2008/2009.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
de Dames	M. BAGUET,	staatsraad,
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. W. VOGEL, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

B. VIGNERON

Y. KREINS