

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.111/1/V
VAN 18 AUGUSTUS 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juli 2011 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van het ontwerp, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de vaststelling van een aantal voorschriften in verband met de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen. Hoofdstuk 1 bevat definities en algemene bepalingen. Hoofdstuk 2 bevat bepalingen betreffende de begroting, meer bepaald wat betreft de meerjarenraming (afdeling 1), de jaarlijkse begroting (afdeling 2), de machtigingen (afdeling 3) en de herverdelingen (afdeling 4). Hoofdstuk 3 bevat bepalingen over de boekhouding, meer bepaald betreffende het boekhoudplan (afdeling 1), de boekhoudregels (afdeling 2), de aanrekeningsregels (afdeling 3) en de schema's van de jaarrekening (afdeling 4). Hoofdstuk 4 bevat slotbepalingen.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 36, § 1, 37, §§ 1 en 2, 38, §§ 3 en 4, 39, § 2, 41, § 2, 43, 44, § 1, 45 en 70 van het decreet van 8 juli 2011 'houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof' (hierna: Rekendecreet).

Voor wat betreft de genoemde artikelen 38, § 4, 45 en 70¹ van het Rekendecreet, moeten die bepalingen gelezen worden in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', waaraan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent.

¹ Meer bepaald voor artikel 16 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdende met wat hiervóór is gesteld omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient vooraan in de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Bovendien dient in het huidige eerste lid ervan de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen van het Rekendecreet te worden aangepast in voornoemde zin.

5. Het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State stelle men als volgt:

“Gelet op advies 50.111/1/V van de Raad van State, gegeven op 18 augustus 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 3

6. Artikel 3, § 2, tweede en derde volzin, van het ontwerp, herhaalt het voorschrift opgenomen in artikel 36, § 2, van het Rekendecreet. Men late de tweede volzin dan ook aanvangen als volgt: “Overeenkomstig artikel 36, § 2, van het Rekendecreet heeft de meerjarenraming ...”.

Artikel 8

7. In artikel 8, tweede lid, van het ontwerp schrijve men, overeenkomstig artikel 38, § 3, van het Rekendecreet en overigens naar het voorbeeld van artikel 8, eerste lid, “investeringsplan” in plaats van “investeringsprogramma”.

Artikel 11

8. In de mate dat de delegatie, die in artikel 11 van het ontwerp aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, wordt verleend om een handleiding over de te volgen boekhoudregels op te stellen, ook betrekking heeft op het bepalen van de

boekhoudregels zelf, kan ze geen doorgang vinden. Een delegatie van verordenende bevoegdheid aan een minister kan immers slechts betrekking hebben op maatregelen die louter bijkomstig of detailmatig zijn, wat niet het geval is voor het vaststellen van de bedoelde boekhoudregels. In voorkomend geval zullen die regels bijgevolg door de Vlaamse Regering zelf moeten worden vastgesteld.

Inwerkingtreding

9. Het ontwerp bevat geen specifieke regeling van inwerkingtreding, zodat het ontworpen besluit in werking treedt de tiende dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Aangezien het ontwerp evenwel uitvoering geeft aan het Rekendecreet, dat overeenkomstig artikel 86 ervan in werking treedt op 1 januari 2012, dient het ontworpen besluit eveneens in werking te treden op die datum. Een bepaling in die zin dient aan het ontwerp te worden toegevoegd. In geen geval immers zou het ontworpen besluit vóór die datum in werking kunnen treden, aangezien de rechtsgrond ervoor eerst met ingang van 1 januari 2012 voorhanden is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	E. BREWAEYS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS