KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.086/1/V
VAN 18 AUGUSTUS 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van het ontwerp, van de rechtsgrond[1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot wijziging van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten. Die wijzigingen betreffen:

- de opheffing van artikel 5 van het decreet, waardoor er geen beperking in de tijd meer geldt voor het sluiten van Brownfieldconvenanten (artikel 2 van het voorontwerp);

- het invoeren van de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om, op gemotiveerd advies van de Brownfieldcel, te beslissen tot de stopzetting van onwerkzame onderhandelingen over het sluiten van een Brownfieldconvenant, waarbij de Vlaamse Regering zich tevens dient te engageren om minimaal één oproep per jaar te lanceren om aanvragen tot het voeren van zulke onderhandelingen in te dienen (artikel 3);

- een beperking van de éénloketfunctie van het Agentschap Ondernemen tot informatie-uitwisseling over goedkeuringen, machtigingen, vergunningen en subsidies voor werken en handelingen in het kader van een Brownfieldproject dat het voorwerp uitmaakt van een Brownfieldconvenant (artikel 4 van het ontwerp);

- de invoeging van een artikel 12/1 waarbij de Vlaamse Regering wordt opgedragen om een Brownfieldcel, waarvan de opdrachten en bevoegdheden in dat artikel worden vastgelegd, op te richten, er de samenstelling van te bepalen, en over te gaan tot de aanstelling van de voorzitter en de secretaris ervan, alsook van de onderhandelaars die door die cel worden belast met het voeren van onderhandelingen over Brownfieldconvenanten (artikel 5);

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

- de opheffing van artikel 21 en van hoofdstuk VI van het decreet, die respectievelijk betrekking hebben op de rol van de Participatiemaatschappij Vlaanderen en de visienota over en meta-evaluatie van de toepassing van het decreet (artikelen 6 en 7).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. De regel opgenomen in het ontworpen artikel 8, § 3, vijfde lid, van het decreet van 30 maart 2007, sluit nauw aan bij wat thans reeds is bepaald in paragraaf 1, tweede lid, van dat artikel en wordt dan ook best in laatstgenoemde paragraaf, in een nieuw derde lid, opgenomen.

Men stelle die bepaling bovendien op een meer normatieve wijze als volgt:

“De Vlaamse Regering organiseert minstens één oproep per jaar”.

De thans ontworpen tweede volzin (“Bijkomende oproepen zijn steeds mogelijk”) lijkt overbodig en kan worden weggelaten.

Artikel 4

4. Luidens de memorie van toelichting verduidelijkt de wijziging van artikel 12, eerste lid, van het decreet van 30 maart 2007 “dat bij het Agentschap Ondernemen enkel aanvragen van Brownfieldconvenanten mogelijk zijn en geen bouw- of milieuvergunningen kunnen aangevraagd worden”.

Er dient evenwel te worden vastgesteld dat de betrokken wijziging een ruimere draagwijdte heeft dan die toelichting laat uitschijnen. Zij beperkt immers de éénloketfunctie van het Agentschap Ondernemen tot informatie-uitwisseling, en dat niet alleen voor vergunningen, maar ook voor alle goedkeuringen, machtigingen en subsidies voor werken en handelingen in het kader van een Brownfieldproject dat het voorwerp uitmaakt van een Brownfieldconvenant. Die éénloketfunctie kan echter niet meer worden vervuld voor enige soort aanvragen in dat verband, gelet op de schrapping van de term “aanvragen” in de betrokken decretale bepaling.

Om te vermijden dat bij de toepassing van die bepaling interpretatieproblemen rijzen, dienen de strekking van artikel 4 van het ontwerp en van de toelichting erbij beter op elkaar te worden afgestemd.

Artikel 5

5. De steller van het ontwerp dient na te gaan of het ontworpen artikel 12/1 van het decreet van 30 maart 2007 niet moet worden aangevuld met regels betreffende de werking van de Brownfieldcel, met inbegrip van eventuele vergoedingen of bezoldigingen aan de leden ervan. In voorkomend geval kan in dat verband wel een machtiging aan de Vlaamse Regering worden verleend.

Artikel 6

6. De toelichting bij artikel 6 van het ontwerp in de memorie van toelichting biedt uitsluitend een verklaring voor de opheffing van paragraaf 2 van artikel 21 van het decreet van 30 maart 2007, niet voor de opheffing van het gehele artikel. De vermelding dat “[h]et schrappen van dit artikel […] de PMV in geen geval [verhindert] om opportuniteiten binnen de ontwikkeling van Brownfields te benutten of afspraken te maken met actoren of regisseurs in het kader van de ontwikkeling van bepaalde Brownfields”, lijkt integendeel erop te wijzen dat de eerste paragraaf van het betrokken artikel relevant blijft.

Vraag is dan ook of de opheffing van artikel 21 van het decreet van 30 maart 2007 niet dient te worden beperkt tot paragraaf 2 ervan.

De eerste vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES P. LEMMENS