

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.060/1/V
VAN 13 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 juli 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 september 2011, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 2, 3 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende personeelsleden in het secundair onderwijs die op bedrijfsstage gaan’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende personeelsleden in het secundair onderwijs die op bedrijfsstage gaan. De wijzigingen betreffen technische aanpassingen betreffende de omschrijving van de begrippen “loonkost van een leraar gewoon secundair onderwijs” en “loonkost van een leraar buitengewoon secundair onderwijs” (artikel 1), de formules aan de hand waarvan het aantal vervangingseenheden wordt berekend, waarbij de beschikbare budgetten voor het begrotingsjaar 2011 worden gewijzigd en die voor het jaar 2012 worden toegevoegd (artikel 2), en de geldingsduur van de te wijzigen regeling, die tot 1 september 2012 wordt verlengd (artikel 3).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in de aanhef ervan gezocht in de artikelen 33 en 34 van de Codex Secundair Onderwijs en in de artikelen IX.3, IX.6 en IX.8 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek.

3.1. Artikel 33 van de Codex Secundair Onderwijs bevat slechts de definities van de begrippen “samenwerkingsplatform” en “bedrijfsstage” en kan derhalve op zich geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

Artikel 34 van de Codex Secundair Onderwijs bevat wel een delegatiebepaling, namelijk in zijn paragraaf 3, naar luid waarvan de Vlaamse Regering, met inachtnaam van de beschikbare begrotingskredieten, de berekeningswijze van de middelen per school voor de organisatie van de bedrijfsstages bepaalt en het aandeel van die kredieten dat is voorbehouden voor werkmiddelen met een maximum van 5% (1°), alsmede de ambten die in aanmerking komen voor die vervangingen (2°). Nu het ontwerp geen betrekking heeft op de bepaling van de ambten die in aanmerking komen voor vervangingen, biedt enkel artikel 34, § 3, 1°, van de

Codex Secundair Onderwijs rechtsgrond voor het ontworpen besluit, waarbij kan worden aangenomen dat met het begrip “middelen” ook wordt verwezen naar de vervangingseenheden.

3.2. Het ontworpen besluit heeft niet rechtstreeks betrekking op de vaststelling van het salaris, de salaristoelage of de in artikel IX.8 van het decreet van 13 juli 2001 bedoelde toelagen, vergoedingen, bijwedden of bijslagen. De artikelen IX.3, IX.6 en IX.8 van het decreet van 13 juli 2001, die dienaangaande delegaties aan de Vlaamse Regering bevatten, dienen derhalve niet te worden ingeroepen als rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit:

- dient in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 33 van de Codex Secundair Onderwijs te worden weggelaten en kan erin meer precies worden verwezen naar artikel 34, § 3, 1°, van dat decreet;
- dient het tweede lid van de aanhef te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS