

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.058/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 juli 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende innovatie in de lerarenopleidingen’, heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

1. Het ontwerp van besluit regelt de subsidiëring van projecten, ingediend door lerarenopleidingen, expertisenetwerken of regionale platformen, die gericht zijn op het verhogen van de kwaliteit van de lerarenopleidingen door innovatie.

De thema's van de innovatieprojecten, gericht op het verhogen van de kwaliteit van de initiële lerarenopleidingen en van hun afgestudeerden, worden jaarlijks door de minister vastgesteld. Het ontwerp bepaalt hoe de voorstellen van innovatieprojecten moeten worden ingediend en hoe deze worden beoordeeld en toegewezen. Ook bepaalt het ontwerp dat de minister, binnen de daartoe jaarlijks op de begroting uitgetrokken kredieten, het budget voor de goedgekeurde projecten toekent, en wordt er geregeld op welke wijze verslag wordt uitgebracht over de projecten.

2. Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in de aanhef melding gemaakt van, enerzijds, artikel 55ter, § 3, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van (niet: in) het hoger onderwijs in Vlaanderen en, anderzijds, artikel 17, § 3, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

Zoals de voornoemde decretale bepalingen in de aanhef worden vermeld, zijnde in de versie zoals gewijzigd bij het decreet van 4 juli 2008, strekken zij de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond. De huidige tekst van de betrokken bepalingen heeft immers betrekking op projecten ter ondersteuning van doelgroepen en geldt slechts tot en met het schooljaar 2010-2011.

Rechtsgrond voor het ontwerp kan enkel worden gevonden in de genoemde artikelen 55ter, § 3 en 17, § 3, zoals die worden vervangen bij het decreet betreffende het onderwijs XXI. Het laatstgenoemde decreet werd door het Vlaams Parlement goedgekeurd op 22 juni 2011, maar is nog niet bekrachtigd en afgekondigd, laat staan bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Krachtens de artikelen V.66 en IV.41 van het decreet betreffende het onderwijs XXI treden de artikelen V.32 en IV.3, die de voornoemde artikelen 55*ter*, § 3, respectievelijk 17, § 3, vervangen, in werking op 1 september 2011.

De vervangen artikelen machtigen de Vlaamse Regering om jaarlijks middelen toe te kennen aan projecten die de kwaliteit van de lerarenopleidingen ten goede komen door middel van innovatie en bevatten een voldoende rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Opdat evenwel dit laatste rechtsgrond zou kunnen vinden in artikel 55*ter*, § 3, van het decreet van 4 april 2003, en in artikel 17, § 3, van het decreet van 15 juni 2007, dient het decreet betreffende het onderwijs XXI nog te worden bekrachtigd en afgekondigd. In dat geval dient naar de wijzigingen die dit decreet aanbrengt in artikel 55*ter*, § 3, van het decreet van 4 april 2003, en in artikel 17, § 3, van het decreet van 15 juni 2007 te worden verwezen in respectievelijk het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

*

* *

Binnen het beperkte onderzoek noopt de ontworpen regeling niet tot het maken van bijkomende opmerkingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	B. THYS,	
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME