

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.036/2/V
DU 17 AOÛT 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 19 juillet 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'article 21, § 1^{er}, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

En application de l'article 27, alinéa 4, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, la proposition de modification de la nomenclature des prestations de santé formulée par le conseil technique médical doit faire l'objet d'un avis du service d'évaluation et de contrôle médicaux, formulé en principe en séance du conseil technique.

L'alinéa 4 du préambule de l'arrêté royal en projet mentionne que cet avis a été donné le 1^{er} mars 2011, soit lors de la séance du conseil technique du même jour. Toutefois, l'extrait du procès-verbal de la réunion du conseil technique médical du 1^{er} mars 2011 ne mentionne pas que le service d'évaluation et de contrôle médicaux aurait émis un avis sur la proposition de modification de la nomenclature faisant l'objet du projet d'arrêté royal à l'examen.

Il appartient à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de cette formalité ¹.

¹ Voir, dans le même sens, l'avis 48.448/2/V donné le 19 juillet 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 18 août 2010 'modifiant les articles 11, § 1^{er}, et 19, § 5, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Observations particulièresDispositifArticle 1^{er}

L'article 1^{er} du projet a pour objet de modifier l'article 21, § 1^{er}, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Dans l'état actuel de la législation, cette disposition a été modifiée en dernier lieu par deux arrêtés royaux du 14 mars 2011 'modifiant l'article 21, § 1^{er}, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'. Cette précision doit être reflétée dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, qui sera modifié et complété en ce sens.

Il appartient en outre à l'auteur du projet de vérifier, au moment où le projet sera adopté, si d'autres arrêtés royaux modificatifs n'ont pas été adoptés entre-temps.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LEWALLE,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme V. SCHMITZ, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.036/2/V
VAN 17 AUGUSTUS 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 19 juli 2011 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het artikel 21, § 1, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Krachtens artikel 27, vierde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, moet over het door de technische geneeskundige raad geformuleerde voorstel tot wijziging van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen een advies worden uitgebracht door de dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, dat in principe wordt geformuleerd tijdens de vergadering van de technische raad.

Het vierde lid van de aanhef van het ontworpen koninklijk besluit bepaalt dat dit advies gegeven is op 1 maart 2011, d.w.z. tijdens de vergadering van de technische raad van diezelfde dag. In het uittreksel van de notulen van de vergadering van de technische geneeskundige raad van 1 maart 2011 wordt evenwel niet vermeld dat de dienst voor geneeskundige evaluatie en controle een advies heeft geformuleerd over het voorstel tot wijziging van de nomenclatuur waarover het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit handelt.

De steller van ontwerp dient na te gaan of naar behoren voldaan is aan dit vormvereiste¹.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe artikel 21, § 1, te wijzigen van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 ‘tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.

Deze bepaling is bij de huidige stand van de wetgeving laatstelijk gewijzigd bij twee koninklijke besluiten van 14 maart 2011 ‘tot wijziging van het artikel 21, § 1, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’. Deze precisering moet voorkomen in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp, dat in die zin moet worden gewijzigd en aangevuld.

De steller van het ontwerp moet bovendien, wanneer het ontwerp zal worden aangenomen, nagaan of andere koninklijke wijzigingsbesluiten intussen niet zijn aangenomen.

¹ Zie in dezelfde zin advies 48.448/2/V, op 19 juli 2010 verstrekt over een ontwerp dat geworden is het koninklijk besluit van 18 augustus 2010 ‘tot wijziging van de artikelen 11, § 1, en 19, § 5, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LEWALLE,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. V. SCHMITZ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

C. GIGOT

R. ANDERSEN