

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.008/1/V
VAN 29 AUGUSTUS 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 2011 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 16 september 2011, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de investeringssubsidies, de bouwtechnische normen en de procedureregels voor de beschutte werkplaatsen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering regelt de toekenning van een investeringssubsidie aan beschutte werkplaatsen en bepaalt daartoe de bouwtechnische voorwaarden en de procedure.

Hoofdstuk 1 definieert een aantal begrippen en bepaalt het toepassingsgebied. Hoofdstuk 2 bepaalt de bouwtechnische en bouwfysische normen om voor een investeringssubsidie in aanmerking te komen. Hoofdstuk 3 bevat een regeling voor het bepalen van de hoegrootheid van de toegekende subsidie. In hoofdstuk 4 wordt een theoretisch recht toegekend aan de beschutte werkplaatsen op een maximale investeringssubsidie voor een periode van twintig jaar. Hoofdstuk 5 regelt de procedure voor de toekenning van de subsidie terwijl hoofdstuk 6 de uitbetaling ervan regelt. In hoofdstuk 7 worden boekhoudkundige en beheersmatige verplichtingen opgelegd. Hoofdstuk 8 regelt de handhaving en het toezicht. Hoofdstuk 9 bevat slotbepalingen.

2.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 79, § 5, van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, dat luidt:

“Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie kan binnen de perken van de hiervoor op de begroting van het Vlaams ministerie van Werk en Sociale Economie ingeschreven middelen tegemoetkomen in de financiering van de aankoop, bouw en verbouwingswerken alsook in de kosten van uitrusting en apparatuur van de door hem erkende beschutte werkplaatsen die in het kader van de programmatie ter zake hiervoor in aanmerking komen.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedureregels, de bouwtechnische normen en de maximumbedragen inzake het verlenen van deze tegemoetkomingen.”

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp kan de verwijzing naar de rechtsgrond nog worden gepreciseerd als volgt: “... begroting 2006, artikel 79, § 5;”.

2.2. Hoofdstuk 8 van het ontwerp, dat handelt over het toezicht op de ontworpen subsidieregeling, vindt als zodanig geen rechtsgrond in artikel 79, § 5, van het decreet van 23 december 2005, te meer daar die aangelegenheid door de decreetgever zelf reeds op exhaustieve wijze wordt geregeld (paragraaf 6 van hetzelfde artikel). Hoofdstuk 8 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. De steller van het ontwerp dient na te gaan of in artikel 4, derde lid, van het ontwerp, naar het voorbeeld van het vierde lid van dat artikel, niet best wordt geschreven:

“Bij nieuwbouw, uitbreiding of verbouwing omsluit de investeringssubsidie maximaal zestig procent van de totale investeringskosten voor infrastructuurwerken.”

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	E. BREWAEYS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

P. LEMMENS