

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.993/1/V
VAN 26 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 12 juli 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool, wat betreft de uitvoering van cao III hoger onderwijs”, heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 ‘betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool’. In hoofdzaak gaat het om het mogelijk maken van de gedeeltelijke onderbreking van de loopbaan voor één vijfde deel (wat resulteert in een opdracht van 80%), naast de bestaande halftijdse loopbaanonderbreking (zie de artikelen 1 tot 4 van het ontwerp). Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om de bestaande regeling op enkele punten te verduidelijken (artikelen 5 en 6). Ten slotte wordt bepaald dat personeelsleden die een gedeeltelijke loopbaanonderbreking genieten vanaf 50 jaar, elk jaar de omvang ervan kunnen aanpassen (artikel 7). De nieuwe regeling gaat in op 1 september 2011 (artikel 8).

2. Voor de ontworpen bepalingen kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 68 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, dat de Vlaamse Regering opdraagt de voorwaarden te bepalen waaronder een personeelslid verlof gelijkgesteld met dienstactiviteit kan krijgen.

Aangezien geen enkele bepaling van het ontwerp betrekking heeft op de voorwaarden waaronder personeelsleden in de stand non-activiteit aanspraak kunnen maken op een hoger salaris en op bevordering, strekt artikel 70 van het decreet van 13 juli 1994 het ontwerp niet tot rechtsgrond. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar dat artikel derhalve te worden geschrapt.

ALGEMENE OPMERKING

Aangezien het ontwerp ook betrekking heeft op de personeelsleden van de Hogere Zeevaartschool, dient erop te worden gewezen, zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds herhaaldelijk heeft gedaan, dat met toepassing van artikel 92*bis*, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, de gemeenschappen in ieder geval een samenwerkingsakkoord moeten sluiten voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool.¹ Men leze in dat verband de beschouwingen daaromtrent in het advies 45.372/1 van de afdeling Wetgeving van 13 november 2008 over een voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool.²

¹ Althans naar de letter van die bepaling genomen. Over de grondwettigheid ervan zal, in voorkomend geval, het Grondwettelijk Hof uitspraak dienen te doen.

² *Parl.St.* Vl.Parl. 2008-09, nr. 2017/1, 46-48.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

J. BAERT