

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.942/1/V
VAN 19 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2011 door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet “houdende wijziging van het decreet van 20 maart 2009 betreffende het mobiliteitsbeleid en opheffing van het decreet van 20 april 2001 betreffende de mobiliteitsconvenants”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 20 april 2001 ‘betreffende de mobiliteitsconvenants’ en de omzendbrieven MOW/2009/01 en MOW/2009/02 te integreren in het decreet van 20 maart 2009 ‘betreffende het mobiliteitsbeleid’ (hierna: het mobiliteitsdecreet). Op die manier beoogt de steller van het ontwerp in het mobiliteitsdecreet de basis te leggen voor een juridisch geïntegreerd kader dat de integrale beleidscyclus betreffende het mobiliteitsbeleid (planning, uitvoering, monitoring en evaluatie) overspant.

De belangrijkste bepalingen van het ontwerp komen neer op wat volgt.

Artikel 3 verandert de mogelijkheid om een gemeentelijk mobiliteitsplan op te maken in een verplichting daartoe.

Artikel 6 koppelt de gemeentelijke mobiliteitsplanning aan de gemeentelijke legislatuurperiode. Volgens de memorie van toelichting valt het gemeentelijk mobiliteitsplan niet onder het toepassingsgebied van het zogenaamde planlastendecreet. Ook worden de taken van de gemeentelijke begeleidingscommissie (GBC), van de regionale mobiliteitscommissie (RMC) en van de kwaliteitsadviseur ten aanzien van de gemeentelijke planning vastgelegd.

Artikel 9 vervangt de provinciale auditcommissie door de RMC.

Artikel 11 verduidelijkt dat het provinciaal mobiliteitscharter een beleidsovereenkomst is.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 13 en volgende voegen een nieuwe titel III/1 in betreffende de organisatorische omkadering van het duurzame lokale mobiliteitsbeleid.

Het ontwerp voorziet voorts in een regeling betreffende de taken en de samenstelling van de GBC, de intergemeentelijke begeleidingscommissies (IGBC) en de RMC en betreffende de aanstelling en de taken van de kwaliteitsadviseur (artikel 15 tot 20 van het ontwerp). De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels vast te stellen.

De artikelen 21 tot 27 voegen een hoofdstuk II betreffende de integrale kwaliteitszorg in. Afdeling I omvat de bepalingen in verband met de projectmethodologie en afdeling II regelt de kwaliteitsbewaking met een prominente rol voor de kwaliteitsadviseur. Tot slot wordt voorzien in de mogelijkheid om een verzoek tot heroverweging tegen het advies van de kwaliteitsadviseur bij de Vlaamse Regering in te dienen.

De artikelen 28 tot 33 voegen een titel III/2 in betreffende de subsidiëring en de uitvoering van het mobiliteitsbeleid. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om per niveau de nadere voorwaarden en de procedure voor de aanvraag, de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidie te bepalen.

De artikelen 34 en 35 omvatten de bepalingen in verband met de samenwerkingsovereenkomsten naar analogie van de convenantregeling die voorheen was voorzien in het decreet van 20 april 2001. De Vlaamse Regering regelt de minimuminhoud van de samenwerkingsovereenkomst.

De artikelen 36 en 37 voorzien in een overgangsregeling voor de gemeentelijke mobiliteitsplannen die tot stand kwamen in het kader van de convenantregeling, en voor de reeds afgesloten mobiliteitsconvenants.

Artikel 38 heft het decreet van 20 april 2001 betreffende de mobiliteitsconvenants op.

VORMVEREISTEN

3. Luidens artikel 11, § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen wint de Vlaamse Regering het advies van die raad in over alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben, met

uitzondering van de voorontwerpen van decreet betreffende de begrotingen en de voorontwerpen van decreet die aan die raad worden voorgelegd ingevolge artikel 20 van dat decreet.

Gevraagd of het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: de SERV) werd ingewonnen, heeft de gemachtigde geantwoord dat het advies van de SERV niet werd ingewonnen.

Die vormvereiste dient alsnog te worden vervuld.

Mocht het ontworpen besluit ten gevolge van het advies van de SERV nog wijzigingen ondergaan, dan moeten de gewijzigde bepalingen om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. In het ontwerp worden veelvuldig delegaties van verordenende aard toegekend aan de Vlaamse Regering.

Zo wordt de Vlaamse Regering gemachtigd de nadere regels vast te stellen voor de organisatie, de samenstelling, de werking en de opdracht van de GBC en de IGBC (artikel 17), voor de organisatie, de samenstelling, de werking en de opdracht van de RMC en de aanstelling en de taakstelling van de kwaliteitsadviseur (artikel 20), voor de inhoud van de analyse, het voorontwerp, de evaluatie en de wijze van rapportage in het kader van de gefaseerde werkwijze van de door de Vlaamse Regering aangewezen projecten (artikel 23), voor de procedure, de vorm en de termijn waarbinnen de kwaliteitsadviseur zijn advies uitbrengt (artikel 26) en voor het verzoek tot heroverweging van het advies van de kwaliteitsadviseur (artikel 27).

Voor deze delegaties is het niet duidelijk of hier de algemene uitvoeringsbevoegdheid wordt bevestigd dan wel of een specifieke machtiging wordt verleend.

In het eerste geval mag de machtiging worden weggelaten. In het tweede geval dient de delegatie van bevoegdheid nader te worden bepaald.

5. In artikel 35 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd de minimuminhoud van de samenwerkingsovereenkomst te regelen. Het ontwerp dient te worden aangevuld met de essentiële bestanddelen ter zake.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 6

6. Luidens het ontworpen artikel 16, § 1, eerste zin (artikel 6, 1°, van het ontwerp), moet de gemeenteraad een gemeentelijk mobiliteitsplan vaststellen.

In de memorie van toelichting wordt vermeld dat dit plan “wordt onttrokken aan het toepassingsgebied van het (ontwerp van) decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd” (planlastendecreet)².

Het verdient aanbeveling in het voorliggende ontwerp zelf op te nemen dat de gemeentelijke mobiliteitsplannen niet onder de toepassing van het planlastendecreet vallen.

Artikelen 26 en 27

7. In de ontworpen artikelen 26/8 en 26/9 wordt de procedure van de kwaliteitsbewaking vastgelegd voor de door de Vlaamse Regering aangewezen projecten waarbij de taak van de kwaliteitsadviseur wordt beschreven en de mogelijkheid wordt vermeld van een verzoek tot heroverweging van het advies van de kwaliteitsadviseur bij de Vlaamse Regering.

Luidens de ontworpen artikelen 16, § 3, tweede lid, tweede en derde zin (artikel 6, 6°, van het ontwerp), en 19, § 3, eerste lid (artikel 9, 1°, van het ontwerp), wordt de kwaliteitscontrole bij de gemeentelijke mobiliteitsplanning uitgevoerd overeenkomstig de ontworpen artikelen 26/8 en 26/9.

Het verdient aanbeveling de procedure van de kwaliteitscontrole ten aanzien van de gemeentelijke mobiliteitsplanning afzonderlijk vast te stellen. Zoals immers uit de antwoorden van de gemachtigde, gegeven op vraag van de auditeur-verslaggever, zelf blijkt, is de procedure van de kwaliteitscontrole voor projecten enerzijds en voor de gemeentelijke mobiliteitsplanning anderzijds niet volledig gelijklopend.

² Ontwerp van decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd, goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 6 juli 2011 (*Parl.St.* Vl. Parl., 2010-11, nr. 1102/8).

8. De draagwijdte van het advies van de kwaliteitsadviseur, dat (gedeeltelijk) gunstig of ongunstig kan zijn, dient naar de gevolgen voor het verdere verloop van de procedures, inbegrepen het onderzoek naar het subsidiabel zijn van de mobiliteitsplanning en de projecten, duidelijker te worden bepaald.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT