

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.937/1/V
VAN 19 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 30 juni 2011 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “tot oprichting van het samenwerkingsplatform ‘Eerstelijnsgezondheidszorg’”, heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 6*bis* van het decreet van 3 maart 2004 ‘betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders’, kan de Vlaamse Regering ondersteunende werkgroepen oprichten in de eerstelijnsgezondheidszorg. Zij bepaalt de opdracht, de samenstelling, de werkingsmodaliteiten en de eventuele financiering voor de ondersteuning van die werkgroepen.

Het ontwerp strekt ertoe op grond van de genoemde bepaling het samenwerkingsplatform “Eerstelijnsgezondheidszorg” op te richten met als opdrachten het informeren en adviseren van de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid (hierna: de minister) over beleidsvoorstellen met betrekking tot de eerstelijnsgezondheidszorg, het voeren van overleg over het bepalen van de prioriteiten en de implementatie van beleidsvoorstellen, het stimuleren en tot stand brengen van samenwerking tussen de actoren die vanuit gezondheid en welzijn betrokken zijn bij de eerstelijnsgezondheidszorg, het bewaken van de samenhang bij en het ondersteunen van de uitvoering van strategieën of andere initiatieven met betrekking tot het beleid inzake eerstelijnsgezondheidszorg en het voorbereiden van de organisatie van e-Health en het gegevensbeheer dat daaraan gekoppeld is, of een combinatie van deze opdrachten.

Het ontwerp bepaalt de regels inzake de samenstelling van het samenwerkingsplatform, enige regels inzake de werking en regelt de vergoeding van de leden en de externe deskundigen. Aan de minister wordt de bevoegdheid verleend om de opdrachten van het samenwerkingsplatform te preciseren en de nadere regels in verband met de werking van het samenwerkingsplatform vast te leggen.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 6*bis* van het decreet van 3 maart 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het in het tweede lid van de aanhef vermelde decreet van 13 juli 2007 ‘houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid’, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en is evenmin nodig voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

Artikel 3

Artikel 3, 5°, van het ontwerp geeft het samenwerkingsplatform als opdracht het voorbereiden van de organisatie van e-Health en het gegevensbeheer dat daaraan gekoppeld is. In dat verband kan eraan herinnerd worden dat het eHealth-platform krachtens artikel 2 van de wet van 21 augustus 2008 ‘houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform’ een federale openbare instelling met rechtspersoonlijkheid is. Zoals bevestigd wordt in artikel 19, 5°, van die wet ligt het in de bedoeling dat de voornoemde instelling ook diensten zou verstrekken aan de gemeenschapsoverheden. In dat verband heeft het Grondwettelijk Hof in arrest nr. 29/2010 inzake een beroep tot vernietiging van die wet herinnerd aan de memorie van toelichting bij de bestreden wet, waarin het volgende wordt gepreciseerd:

“Vanzelfsprekend heeft de missie van het eHealth-platform enkel betrekking op de aspecten van het gezondheidsbeleid die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren. Het in voorkomend geval verlenen van diensten ten behoeve van de onderscheiden gemeenschappen dient het voorwerp uit te maken van een samenwerkingsakkoord met deze gemeenschappen (*Parl. St.*, Kamer, 2007-2008, DOC 52-1200/001, p. 88)”¹.

Artikel 5

Uit de toelichting die de gemachtigde aan het bevoegde lid van het auditoraat heeft verstrekt, blijkt dat het de bedoeling is om op grond van de in artikel 5 verleende subdelegatie een ministerieel besluit te nemen dat de volgende bepalingen zal bevatten:

¹ GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.43.1.

- het opleggen van een discretieplicht aan de leden van het samenwerkingsplatform en van de werkgroepen evenals aan de externe deskundigen, door hen te verbieden publiekelijk inlichtingen te geven over de besprekingen, verslagen of adviezen van het samenwerkingsplatform of van de werkgroepen vooraleer daarover aan de minister is gerapporteerd;
- het regelen van belangenconflicten in hoofde van de voornoemde personen, onder meer door hen een belangenverklaring te laten invullen.

De voornoemde bepalingen kunnen niet beschouwd worden als de regeling van elementen die reeds in essentie in het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering aanwezig zijn of als maatregelen van bijkomstige aard die vatbaar zijn voor subdelegatie aan een minister. Indien de Vlaamse Regering ter zake regelend wil optreden, dient zij dit in het ontworpen besluit zelf te doen. Wat de discretieplicht betreft, dient er bovendien op gewezen te worden dat deze hoe dan ook niet kan meebrengen dat de betrokken personen hun recht op vrije meningsuiting verliezen. De discretie kan enkel slaan op het gegeven dat een bepaald standpunt zal worden ingenomen door hun vertegenwoordiger in het kader van de besprekingen in het samenwerkingsverband.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT