

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.922/4
DU 13 JUILLET 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 28 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté Française, la Région Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'éducation à l'environnement et au développement durable », a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'accord de coopération appelle les observations ci-après.

1. Il résulte de l'accord auquel il est envisagé de porter assentiment que la coopération entre la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté française en matière d'éducation à l'environnement est mise en œuvre au moyen d'un programme d'actions triennal évolutif qui sera approuvé par les gouvernements de ces trois entités fédérées.

Il convient sur ce point de rappeler qu'en vertu de l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, deuxième phrase, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, « les accords qui portent sur les matières réglées par décret, ainsi que les accords qui pourraient grever la Communauté ou la Région ou lier des Belges individuellement, n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment par décret ».

Il en résulte que si, à l'occasion de l'adoption du programme d'actions, les gouvernements concernés conviennent de dispositions ayant l'un des objets qu'indique l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, deuxième phrase, de la loi spéciale du 8 août 1980, ces dispositions ne pourront avoir d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment du Parlement wallon, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté française.

L'assentiment donné au présent accord de coopération ne peut, à cet égard, être considéré comme impliquant un assentiment anticipé à des dispositions ultérieures ayant l'un des objets précités. En effet, comme l'a déjà souligné la section de législation du Conseil d'État, l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, deuxième phrase, de la loi spéciale du 8 août 1980 dispose que les accords de coopération qu'il énumère n'ont d'effet « qu'après » avoir reçu l'assentiment des législateurs concernés, ce qui exclut la technique de l'assentiment anticipé ¹.

¹ Voir dans le même sens l'avis 35.810/2/V, donné le 20 août 2003, sur un avant-projet devenu le décret wallon du 27 novembre 2003 portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté française et la Région wallonne relatif à l'éducation à l'environnement (*Doc. parl.*, Parl. wall., 2003-2004, n° 585/1, p. 13).

2. La Région wallonne et la Communauté française sont actuellement liées, en matière d'éducation à l'environnement, par un accord de coopération qu'elles ont conclu le 3 juillet 2003 et auquel elles ont respectivement porté assentiment, par décret, le 27 novembre 2003 et le 28 janvier 2004². Selon l'article 8 de cet accord, celui-ci est conclu « pour une durée de 4 années tacitement renouvelable à défaut d'opposition d'une des parties contractantes, notifiée à l'autre partie contractante avant l'échéance du terme ».

Puisque l'accord de coopération auquel il est envisagé de porter assentiment tend à remplacer l'accord de coopération du 3 juillet 2003 précité, il convient d'abroger ce dernier.

3. À l'article 2, 4°, de l'accord de coopération, il n'y a pas lieu de faire référence au « décret du Conseil régional wallon du 6 mai 1999 relatif à l'initiation à l'environnement en Région wallonne », qui a été abrogé³, mais bien à l'article D.22 du livre I^{er} du Code de l'environnement.

² *Moniteur belge* du 21 janvier 2004 et du 19 février 2004.

³ Voir l'article 2 du décret du 27 mai 2004 relatif au Livre I^{er} du Code de l'environnement.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme L. VANCRAVEBECK, auditeur.

LE GREFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.922/4
VAN 13 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 28 juni 2011 door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie “houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende milieuopvoeding en duurzame ontwikkeling”, heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft de samenwerkingsovereenkomst aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Uit de overeenkomst waarmee men beoogt in te stemmen, blijkt dat de samenwerking tussen het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschap op het gebied van de milieu-educatie tot stand wordt gebracht door een evolutief driejaarlijks actieprogramma dat door de regeringen van die drie gefedereerde entiteiten moet worden goedgekeurd.

Op dit punt behoort eraan te worden herinnerd dat krachtens artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, tweede zin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen “de akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Gemeenschap of het Gewest zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, eerst gevolg (hebben) nadat zij instemming hebben verkregen bij decreet”.

Daaruit volgt dat als de regeringen in kwestie het ter gelegenheid van de goedkeuring van het actieprogramma eens worden over bepalingen die betrekking hebben op een van de onderwerpen vermeld in artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, tweede zin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, die bepalingen pas gevolg kunnen hebben nadat het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Franse Gemeenschap daarmee ingestemd hebben.

Dat met het voorliggende samenwerkingsakkoord wordt ingestemd, kan in dit verband niet geacht worden te impliceren dat bij voorbaat ingestemd wordt met latere bepalingen die een van de voormelde onderwerpen betreffen. Zoals de afdeling Wetgeving van de Raad van State al onderstreept heeft, bepaalt artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, tweede zin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 immers dat de samenwerkingsakkoorden waarnaar in die bepaling verwezen wordt pas gevolg hebben “nadat” zij instemming hebben verkregen van de wetgevers in kwestie, wat de techniek van de voorafgaande instemming uitsluit¹.

¹ Zie in dezelfde zin advies 35.810/2/V, gegeven op 20 augustus 2003 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het Waals decreet van 27 november 2003 houdende goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst tussen de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake de milieuoopleiding (*Parl.St. W. Parl.* 2003-04, nr. 585/1, 13).

2. Het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap zijn voor het ogenblik inzake milieu-educatie gebonden door een samenwerkingsovereenkomst die ze op 3 juli 2003 hebben gesloten en waarmee ze bij decreet hebben ingestemd op respectievelijk 27 november 2003 en 28 januari 2004². Volgens artikel 8 van die overeenkomst is ze “gesloten voor vier jaar. Ze is stilzwijgend hernieuwbaar bij gebrek aan verzet van één van de ondertekenende partijen dat vóór de verstrijksdatum aan de andere ondertekenende partij betekend wordt”.

Aangezien de samenwerkingsovereenkomst waarmee men beoogt in te stemmen ertoe strekt de voormelde samenwerkingsovereenkomst van 3 juli 2003 te vervangen, dient de laatstgenoemde overeenkomst opgeheven te worden.

3. In artikel 2, 4°, van de samenwerkingsovereenkomst behoort niet te worden verwezen naar het “decreet van 6 mei 1999 (...) betreffende de milieu-initiatie in het Waalse Gewest”, welk decreet opgeheven is³, maar naar artikel D.22 van boek I van het Milieuwetboek.

² *Belgisch Staatsblad* van 21 januari 2004 en 19 februari 2004.

³ Zie artikel 2 van het decreet van 27 mei 2004 betreffende boek I van het Milieuwetboek.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. L. VANCRAYEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

C. GIGOT

R. ANDERSEN