

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.911/2/V
DU 18 JUILLET 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 23 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Intitulé

Dans un souci de sécurité juridique, il est proposé de préciser, dans l'intitulé du texte en projet, les dispositions de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 qui sont modifiées et donc d'insérer les mots « les articles 35 et 35bis de » entre les mots « modifiant » et « l'annexe ».

Préambule

Au dernier alinéa, la mention du ministre qui propose au Roi l'arrêté en projet ne doit faire état que de la compétence en vertu de laquelle il agit en l'espèce. Il y a donc lieu d'écrire : « Sur la proposition de la Ministre des Affaires sociales et de l'avis (...), »¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 41 et formule F 3-8-1.

Dispositif

Article 1^{er}

C'est l'arrêté royal du 28 avril 2011 qui a modifié en dernier lieu l'article 35 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 précité. Dans la phrase liminaire de cette disposition, il conviendra dès lors de remplacer la date du 1^{er} février 2010 par celle du 28 avril 2011.

L'intitulé du paragraphe 1^{er}, I, est « CHIRURGIE PLASTIQUE ET RECONSTRUCTIVE ».

Article 2

Dans la phrase liminaire de cette disposition, il convient de viser également le paragraphe 6 de l'article 35*bis* de l'annexe, également modifié par le texte en projet. Les arrêtés royaux qui ont modifié en dernier lieu les paragraphes 1^{er}, 5, 6 et 7 sont respectivement les arrêtés royaux du 23 décembre 2010 et du 8 décembre 2010.

Pour ne pas alourdir le texte, il serait peut-être préférable de mentionner comme suit ces différentes modifications, en corrigeant dans la version française l'intitulé du paragraphe 1^{er}, et les sous numérotations :

« Art. 2. À l'article 35*bis* de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, :

1° Au paragraphe 1^{er}, I, GYNECOLOGIQUE, CHIRURGIE PLASTIQUE ET RECONSTRUCTIVE, catégorie 2 a, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 avril 2010, sont apportées les modifications suivantes :

a) la prestation 688472 et son libellé sont remplacés par la prestation suivante : (...);

b) la prestation 688494 et son libellé sont remplacés par les prestations suivantes :

« 688494-688505 (...);
698913-698924 (...) ».

2° Au paragraphe 5, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 8 décembre 2010, la rubrique I. Gynécologie, chirurgie plastique et reconstructive est complétée par les dispositions suivantes : (...);

3° Au paragraphe 6, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 9 décembre 2010, à la rubrique « -50% pour les prestations, I, Gynécologie, chirurgie plastique et reconstructive, Catégorie 2a », les prestations (...);

4° Au paragraphe 7, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 8 décembre 2010, à la rubrique « I. Gynécologie, chirurgie plastique et reconstructive, catégorie 2a », les prestations (...).

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	D. DÉOM,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été rédigé par Mme G. JOTTRAND, premier auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

B. VIGNERON

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.911/2/V
VAN 18 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 23 juni 2011 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Opschrift

Ter wille van de rechtszekerheid wordt voorgesteld om in het opschrift van de ontworpen tekst te preciseren welke bepalingen van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 gewijzigd worden en dus de woorden “de artikelen 35 en 35*bis* van” in te voegen tussen de woorden “tot wijziging van” en “de bijlage”.

Aanhef

In het laatste lid moet bij de vermelding van de minister die het ontworpen besluit aan de Koning voordraagt alleen de bevoegdheid worden opgegeven krachtens welke hij in dit geval handelt. Men schrijve dus : “Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken en op het advies (...), ...”¹.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 41 en formule F 3-8-1.

Dispositief

Artikel 1

Artikel 35 van de bijlage bij het voormelde koninklijk besluit van 14 september 1984 is laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 april 2011. In de inleidende zin van deze bepaling moet de datum van 1 februari 2010 derhalve worden vervangen door die van 28 april 2011.

Het opschrift van paragraaf 1, I, moet als volgt luiden: “PLASTISCHE EN RECONSTRUCTIEVE HEELKUNDE”.

Artikel 2

In de inleidende zin van deze bepaling moet ook paragraaf 6 van artikel 35*bis* van de bijlage worden vermeld, welke paragraaf eveneens bij de ontworpen tekst wordt gewijzigd. De koninklijke besluiten die de paragrafen 1, 5, 6 en 7 laatstelijk hebben gewijzigd zijn respectievelijk de koninklijke besluiten van 23 december 2010 en van 8 december 2010.

Om de tekst niet te verzwaren is het misschien verkieslijk deze verschillende wijzigingen en de nummeringen als volgt te vermelden en hierbij in de Franse versie het opschrift van paragraaf 1 te corrigeren :

"Art. 2. In artikel 35*bis* van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen,

1° In paragraaf 1, I, GYNAECOLOGIE, PLASTISCHE EN RECONSTITUTIEVE HEELKUNDE, categorie 2 a, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 april 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- a) verstrekking 688472 en het opschrift ervan worden vervangen door de volgende verstrekking : (...);
- b) verstrekking 688494 en het opschrift ervan worden vervangen door de volgende verstrekkingen :

“688494-688505 (...);
698913-698924 (...).”

2° In paragraaf 5, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 december 2010, wordt rubriek I. Gynaecologie, plastische en reconstitutieve geneeskunde aangevuld met de volgende bepalingen : (...);

3° In paragraaf 6, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 december 2010, worden in rubriek “- 50 % voor de verstrekkingen, I, Gynaecologie, plastische en reconstitutieve geneeskunde, Categorie 2a”, de verstrekkingen (...);

4° In paragraaf 7, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 december 2010, worden in rubriek “- 50 % voor de verstrekkingen, I, Gynaecologie, plastische en reconstitutieve geneeskunde, Categorie 2a”, de verstrekkingen (...)."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
de Dames	D. DEOM,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd opgesteld door Mevr. G. JOTTRAND, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

B. VIGNERON

P. LIÉNARDY