

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.906/3
VAN 11 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 23 juni 2011 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “betreffende het ter beschikking stellen van de informatie over de netto baten, de kosten en de energie-efficiëntie van apparatuur en systemen voor gebruik van verwarming, koeling en elektriciteit op basis van hernieuwbare energiebronnen”, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 14, lid 2, van richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van richtlijn 2001/77/EG en richtlijn 2003/30/EG, om te zetten in het interne recht. Luidens die bepaling moeten de lidstaten erop toezien dat informatie over de netto baten en kosten en de energie-efficiëntie van apparatuur en systemen voor gebruik van verwarming, koeling en elektriciteit op basis van hernieuwbare energiebronnen ter beschikking wordt gesteld door de leverancier van de apparatuur of het systeem of door de nationale bevoegde autoriteiten.

2. Volgens het eerste lid van de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 11, § 1, van de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming.

Artikel 11, § 1, van de wet van 6 april 2010 luidt als volgt:

“Art. 11. § 1. De Koning kan, onverminderd de bevoegdheid die Hem is verleend op het gebied van de volksgezondheid, met het oog op het waarborgen van de eerlijkheid van de handelsverrichtingen of de bescherming van de consument:

- a) voor de goederen of categorieën van goederen die Hij aanwijst, de etikettering voorschrijven en de vermeldingen en andere elementen ervan vaststellen;
- b) de voorwaarden van menging, samenstelling, presentatie, kwaliteit en veiligheid vastleggen, waaraan de goederen moeten voldoen om al dan niet onder een bepaalde benaming op de markt te mogen worden gebracht;
- c) verbieden dat goederen onder een bepaalde benaming op de markt worden gebracht;
- d) het gebruik van een bepaalde benaming opleggen voor goederen die op de markt worden gebracht;
- e) opleggen dat aan de benamingen waaronder goederen op de markt worden gebracht, tekens, woorden of uitdrukkingen worden toegevoegd bedoeld om de betekenis ervan te verduidelijken;
- f) verbieden dat bepaalde tekens, woorden of uitdrukkingen worden toegevoegd aan de benamingen waaronder goederen op de markt worden gebracht.”

Te dezen dient te worden vastgesteld dat geen enkele bepaling van dat artikel 11, § 1, rechtsgrond kan bieden om te bepalen dat de leveranciers van apparatuur en systemen voor gebruik van verwarming, koeling en elektriciteit op basis van hernieuwbare energiebronnen, er moeten voor zorgen dat bij verkoop ervan de informatie over de netto baten en kosten en de energie-efficiëntie ter beschikking wordt gesteld.

Tenzij de stellers van het ontwerp een andere rechtsgrond kunnen vinden, dient te worden geconcludeerd dat het ontworpen besluit de nodige rechtsgrond ontbeert. Die conclusie ontslaat de Raad van State, afdeling Wetgeving, van een nader onderzoek van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.906/3
DU 11 JUILLET 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 23 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « sur la mise à disposition des informations relatives aux avantages nets, au coût et à l'efficacité énergétique des équipements et des systèmes servant à l'utilisation d'énergie de chauffage, de refroidissement et d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables », a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à transposer dans le droit interne l'article 14, paragraphe 2, de la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE. Cette disposition impose aux États membres de veiller à ce que les informations relatives aux avantages nets, au coût et à l'efficacité énergétique des équipements et des systèmes servant à l'utilisation d'énergie de chauffage ou de refroidissement et d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables soient mises à disposition soit par le fournisseur de l'équipement ou du système, soit par les autorités nationales compétentes.

2. Le premier alinéa du préambule indique que le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur.

L'article 11, § 1^{er}, de la loi du 6 avril 2010 dispose ce qui suit :

« Art. 11. § 1^{er}. Le Roi peut, sans préjudice de la compétence qui lui est conférée dans le domaine de la santé publique, en vue d'assurer la loyauté des transactions commerciales ou la protection du consommateur :

- a) pour les biens ou catégories de biens qu'il désigne, prescrire l'étiquetage et en déterminer les mentions et autres éléments;
- b) fixer les conditions de composition, de constitution, de présentation, de qualité et de sécurité auxquelles doivent répondre les biens pour pouvoir être mis sur le marché, que ce soit sous une dénomination déterminée ou non;
- c) interdire la mise sur le marché de biens sous une dénomination déterminée;
- d) imposer l'emploi d'une dénomination déterminée pour les biens qui sont mis sur le marché;
- e) imposer l'adjonction aux dénominations sous lesquelles des biens sont mis sur le marché, de signes, de mots ou de locutions destinés à en préciser le sens;
- f) interdire l'adjonction de certains signes, mots ou locutions aux dénominations sous lesquelles des biens sont mis sur le marché ».

En l'occurrence, force est de constater qu'aucune disposition de cet article 11, § 1^{er}, ne peut constituer un fondement juridique permettant d'imposer aux fournisseurs d'équipements et de systèmes servant à l'utilisation d'énergie de chauffage ou de refroidissement et d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables de fournir les informations relatives aux avantages nets, au coût et à l'efficacité lors de la vente de ceux-ci.

Sauf si les auteurs du projet peuvent en trouver un autre, il faut conclure que l'arrêté en projet est dépourvu du fondement juridique requis. Il s'ensuit que le Conseil d'État est dispensé de poursuivre l'examen du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. BAERT, conseiller d'État.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS