

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 49.890/1  
VAN 5 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 21 juni 2011 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot vaststelling, voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de haarsnijderijen (PSC 148.01) ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst”, heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 49.890/1  
DU 5 JUILLET 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 21 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « fixant, pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de la couperie de poils (SCP 148.01), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier », a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

\*

\*   \*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

\*   \*

#### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de haarsnijderijen (PSC 148.01) ressorteren de voorwaarden te bepalen waaronder de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden volledig mag worden geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid kan worden ingevoerd bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. De artikelen 2 en 3 bepalen de maximumduur van de volledige schorsing van de arbeidsovereenkomst of van de regeling van gedeeltelijke arbeid. De artikelen 4, 5 en 6 bevatten regels met betrekking tot de kennisgeving van de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst of van de invoering van een regeling van gedeeltelijke arbeid. Artikel 7 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 13 april 2011 en buiten werking treedt op 12 april 2012.

2. Voor de ontworpen arbeidsregeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, dat de Koning de bevoegdheid geeft om, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden te bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.

\*

\*   \*

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

De considerans opgenomen in het derde lid van de aanhef moet worden begrepen in het licht van artikel 51, § 3, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978, op grond waarvan de Koning slechts kan afwijken van de in de wet bepaalde maximumduur betreffende het invoeren van een regeling van gedeeltelijke arbeid, "wanneer wegens uitzonderlijke omstandigheden de regeling van gedeeltelijke arbeid onvermijdelijk voor een langere duur dan drie maanden moet worden ingevoerd".

Het verdient aanbeveling om in het derde lid van de aanhef nader uiteen te zetten welke uitzonderlijke omstandigheden onvermijdelijk nopen tot het verlengen van de in de wet bepaalde maximumduur.

#### Artikel 5

Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt uitwerking heeft met ingang van 13 april 2011. Het ontworpen besluit zal derhalve met terugwerkende kracht in werking treden.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de

ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Vastgesteld moet worden dat de bescherming die de betrokken werknemers wordt geboden minder ver strekt dan de bescherming die ze zouden genieten in geval op hen de suppletieve wettelijke regeling van artikel 51, § 2, van de wet van 3 juli 1978 zou worden toegepast in plaats van de bij koninklijk besluit vast te stellen afwijkende regeling. Om die reden kan de terugwerkende kracht, die aan de ontworpen regeling zal worden verleend, niet toelaatbaar worden geacht.

-----

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*

\*   \*

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités requises.

\*

\*   \*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques peut totalement suspendre l'exécution du contrat de travail d'ouvrier ou permettre l'instauration d'un régime de travail à temps réduit pour les entreprises qui ressortissent à la Sous-commission paritaire de la couperie de poils (SCP 148.01).

L'article 1<sup>er</sup> du projet détermine le champ d'application. Les articles 2 et 3 règlent la durée maximum de la suspension totale du contrat de travail ou du régime de travail à temps réduit. Les articles 4, 5 et 6 règlent la notification de la suspension de l'exécution du contrat de travail ou de l'instauration d'un régime de travail à temps réduit. L'article 7 dispose que l'arrêté en projet produit ses effets le 13 avril 2011 et cesse d'être en vigueur le 12 avril 2012.

2. Le régime de travail en projet peut trouver un fondement juridique à l'article 51, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, qui donne le pouvoir au Roi de déterminer, sur l'avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

\*

\* \*

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

Le considérant qui figure au troisième alinéa du préambule doit se lire en fonction de l'article 51, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 3 juillet 1978, qui n'autorise le Roi à déroger à la durée légale maximum pour l'instauration d'un régime de travail à temps réduit que « lorsque, par suite de circonstances exceptionnelles, il est indispensable que le régime de travail à temps réduit soit instauré pour une durée de plus de trois mois ».

Il est recommandé de préciser au troisième alinéa du préambule quelles sont les circonstances exceptionnelles qui imposent de prolonger la durée maximum prévue par la loi.

### Article 7

L'article 7 du projet dispose que l'arrêté dont le projet est à l'examen produit ses effets le 13 avril 2011. L'arrêté en projet entrera par conséquent en vigueur avec effet rétroactif.

Il y a lieu d'observer à cet égard qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions. Tel est le cas lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

Il faut constater que la protection offerte aux travailleurs concernés a une portée moindre que celle dont ils bénéficieraient si leur était appliqué le régime légal supplétif de l'article 51, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 au lieu du régime dérogatoire à fixer par arrêté royal. Il y a lieu, pour ce motif, de considérer que l'effet rétroactif imparti aux dispositions en projet est inadmissible.

-----

De kamer was samengesteld uit

de Heren            M. VAN DAMME,  
Messieurs

J. BAERT,  
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,  
L. DENYS,

Mevrouw        A. BECKERS,  
Madame

Het verslag werd uitgebracht door  
Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de  
Nederlandse en de Franse tekst werd  
nagezien onder toezicht van de  
Heer W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

A. BECKERS

La chambre était composée de

kamervoorzitter,  
président de chambre,

staatsraden,  
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,  
assesseurs de la section de législation,

griffier,  
greffier.

Le rapport a été présenté par  
Madame G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version  
néerlandaise et la version française a été  
vérifiée sous le contrôle de  
Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

M. VAN DAMME