

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.859/4
DU 13 JUILLET 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 17 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 9 mars 2007 portant les prescriptions d'équipage sur les voies navigables du Royaume », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comporte aucune pièce relative à l'accomplissement de cette formalité préalable, qui fait cependant l'objet d'un visa dans le préambule du projet.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller à son bon accomplissement.

Observations particulières

Dispositif

Article 1^{er}

1. À l'article 1^{er}, 1^o, du projet, la définition de la notion de « Règlement Personnel de la Navigation » devra être complétée par la mention de la date de l'arrêté royal approuvant le Règlement relatif au Personnel de la Navigation sur le Rhin.

Eu égard aux différentes références qui y sont faites dans la suite du dispositif, il convient, en outre, de veiller à ce que l'entrée en vigueur du projet examiné ne précède pas celle de l'arrêté royal portant approbation de ce règlement de la Commission Centrale pour la Navigation du Rhin.

2. À l'article 1^{er}, 23^o, a) et b), la notion de « zone 4 » doit être complétée par une référence au texte normatif qui la définit, à savoir l'annexe 1 de l'arrêté royal du 19 mars 2009 relatif aux prescriptions techniques des bateaux de la navigation intérieure.

Observation finale

Le projet examiné doit être complété par un article chargeant de son exécution le ministre qui a le Transport dans ses attributions ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 167 et formule F 4-7-1.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.859/4
VAN 13 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 17 juni 2011 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften voor de scheepvaartwegen van het Koninkrijk”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

Het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevat geen enkel stuk betreffende het vervullen van dat voorafgaande vormvereiste, hoewel daarnaar wel verwezen wordt in de aanhef van het ontwerp.

Bijgevolg dient de steller van het ontwerp erop toe te zien dat dit vereiste naar behoren wordt vervuld.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 1

1. In artikel 1, onderdeel 1°, van het ontwerp dient de definitie van het begrip "Reglement Scheepvaartpersoneel" te worden aangevuld met de datum van het koninklijk besluit waarbij het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn goedgekeurd is.

Gelet op het feit dat in het vervolg van het dispositief herhaaldelijk naar die tekst verwezen wordt, dient er voorts voor gezorgd te worden dat het voorliggende ontwerp niet eerder in werking treedt dan het koninklijk besluit waarbij dat reglement van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart wordt goedgekeurd.

2. In artikel 1, onderdeel 23°, a) en b), dient het begrip "zone 4" te worden aangevuld met een verwijzing naar de normatieve tekst waarbij het gedefinieerd wordt, namelijk bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen.

Slotopmerking

Het voorliggende ontwerp dient te worden aangevuld met een artikel waarbij de minister bevoegd voor het Vervoer met de uitvoering ervan wordt belast ¹.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 167 en formule F 4-7-1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

C. GIGOT

R. ANDERSEN