KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.832/3
VAN 5 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 14 juni 2011 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot uitvoering van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, wat betreft de aflevering van attesten en de invoering van een globale stikstofbalans voor percelen met biologische productie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 8, § 4, 12, § 1, vijfde lid, 13, § 9, en 22, § 2, van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (hierna: het Mestdecreet), al dan niet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. Zoals hiervoor is opgemerkt, vindt het ontworpen besluit onder meer rechtsgrond in artikel 13, § 9, van het Mestdecreet.

Luidens artikel 13, § 9, tweede lid, van hetzelfde decreet kan de Vlaamse Regering ter verbetering van de nutriëntenaanwending op landbouwgrond, na aanmelding bij en goedkeuring door de Europese Commissie, afwijkingen toestaan op de hoeveelheden nutriënten die per hectare landbouwgrond en per jaar opgebracht mogen worden, als vermeld in artikel 13, § 1, wanneer de bemesting gebeurt door dierlijke mest of bewerkte dierlijke mest die stikstof in dusdanige vorm bevat dat slechts een beperkt gedeelte van de totale stikstof vrijkomt in het jaar van de opbrenging. De afwijkingen mogen niet tot gevolg hebben dat hierdoor binnen een meerjarig perspectief van maximum drie jaar meer stikstof en fosfor wordt toegediend dan toegelaten volgens de bemestingsnormen, vermeld in dit decreet.

Gevraagd of het om advies voorgelegde ontwerp is aangemeld bij de Europese Commissie en of deze haar goedkeuring heeft gegeven, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> “De aanmelding en goedkeuring van dit systeem is een onderdeel van de onderhandelingen met de Europese Commissie in het kader van het nieuwe

actieprogramma voor de periode 2011-2014. Een formele aanmelding en goedkeuring gebeurt hiervoor niet. In bijlage vindt u wel een mail, waarin vertegenwoordigers van de Europese Commissie het volgende stellen:

‘o You need to meet some of the concerns for the organic farmers:

- *have the limit of 170kg N/ha from livestock manure on farm level’.*

Dit betreft de regeling, uitgewerkt in de artikelen 6 en 7. Elk besluit wordt achteraf ook nog overgemaakt aan de diensten van de Europese Commissie.”

Ondanks die toelichting, kan de Raad van State niet anders dan erop te wijzen dat artikel 13, § 9, tweede lid, van het Mestdecreet bepaalt dat de erin bedoelde afwijkingen vooraf moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie en deze haar goedkeuring hierover moet geven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. In het huidige eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, dient ook nog te worden verwezen naar de artikelen 12, § 1, vijfde lid en 22, § 2, van het aldaar bedoelde decreet.

De verwijzing naar artikel 23, § 7, van hetzelfde decreet moet worden weggelaten aangezien deze bepaling geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN P. LEMMENS