

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.814/1
VAN 14 JUNI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 juni 2011 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over amendementen op een voorstel van decreet “houdende de machtiging tot oprichting van de vzw I-Cleantech Vlaanderen - innovatie in Cleantech” (*Parl.St.* Vl. Parl. 2010-11, nr. 831/5), heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“door de noodzaak om onmiddellijk te kunnen overgaan tot de opstart van de organisatie teneinde de nodige voorbereidingen te kunnen treffen opdat het bedrijfsleven, de kennisinstellingen en de lokale besturen dit najaar de nodige initiatieven kunnen nemen voor 2012 in het licht van de Europese doelstellingen terzake”.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN DE AMENDEMENTEN

1. De om advies voorgelegde amendementen hebben betrekking op het voorstel van decreet “houdende de machtiging tot oprichting van de vzw I-Cleantech Vlaanderen – innovatie in Cleantech” (hierna “voorstel van decreet”)², waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 24 maart 2011 advies 49.346/1 heeft uitgebracht.

De amendementen strekken ertoe gevolg te geven aan de opmerkingen die in voornoemd advies 49.346/1 zijn gemaakt. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent in beginsel geen advies meer over bepalingen die hem reeds eerder om advies zijn voorgelegd of over wijzigingen die aan bepalingen zijn aangebracht als gevolg van opmerkingen in een eerder advies van de Raad. Gelet evenwel op de algemene formulering van de in het advies 49.346/1

¹ Aangezien het om amendementen op een voorstel van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met de hogere rechtsnormen verstaan.

² *Parl.St.* VI.Parl., 2010-11, nr. 831/1.

vervatte opmerkingen, worden de voorgelegde amendementen in dit geval toch onderzocht. De opmerkingen die met betrekking tot de amendementen worden gemaakt, moeten uiteraard worden gelezen in samenhang met het voornoemde advies 49.346/1.

2. De amendementen nrs. 1 en 2 strekken ertoe het opschrift van de hoofdstukken 1 en 2 van het voorstel van decreet in te voegen. Amendement nr. 3 bevat een aantal definities, waaronder die van “cleantech”, waaronder wordt verstaan “elke technologie die gericht is op producten, diensten of processen die toegevoegde waarde genereert door het gebruik van niet hernieuwbare hulpbronnen te vermijden of zoveel als mogelijk te beperken of die de afvalstromen bij het voortbrengen ervan beduidend vermindert”. In amendement nr. 4 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd een vereniging zonder winstoogmerk op te richten, de vzw I-Cleantech Vlaanderen, en worden de doelstellingen van de vereniging opgesomd. Met het oog op het realiseren van haar doelstelling dient de vereniging bepaalde specifieke taken uit te oefenen die worden vermeld in amendement nr. 5.

De statuten en samenstelling van de raad van bestuur van de vzw I-Cleantech Vlaanderen worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering en eventuele wijzigingen die daaraan na de oprichting van de verenigingen worden aangebracht, dienen te worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering (amendement nr. 6). Tussen het Vlaamse Gewest en de vzw I-Cleantech Vlaanderen wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin een aantal in amendement nr. 7 opgesomde aangelegenheden moeten worden bepaald, waaronder de uit te voeren taken overeenkomstig artikel 4 van het voorstel van decreet, de regels inzake werkingssubsidies en de nadere voorwaarden betreffende het beheer, het toezicht en de werking. In amendement nr. 8 wordt in de mogelijkheid voorzien dat tussen de vzw I-Cleantech Vlaanderen en andere overheden of rechtspersonen aanvullende samenwerkingsovereenkomsten worden gesloten, voor zover deze kunnen bijdragen tot het realiseren van de doelstellingen en de taakstelling van vzw I-Cleantech Vlaanderen. Deze samenwerkingsovereenkomsten moeten worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

Jaarlijks kan, binnen de beschikbare begrotingskredieten, aan de vzw I-Cleantech Vlaanderen ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap een werkingssubsidie worden toegekend (amendement nr. 9).

Tot slot wordt in amendement nr. 10 bepaald dat de vzw I-Cleantech onderworpen is aan het toezicht van het Vlaamse Gewest en dat de Vlaamse Regering twee

regeringsafgevaardigden aanstelt. In verband met het toezicht op de vereniging wordt verder onder meer bepaald dat “de verdere toezichtsmodaliteiten vanuit het Vlaamse Gewest [nader worden] bepaald in [de] overeenkomstig artikel 6 (niet: artikel 7) af te sluiten samenwerkingsovereenkomst”.

Aldus bevestigen de initiatiefnemers met hun amendementen dat het de bedoeling is om, weliswaar onder de privaatrechtelijke rechtsvorm van een vzw, een instelling op te richten ten aanzien waarvan de overheid een overheersende rol zal vervullen.

ALGEMENE OPMERKING

In advies 49.346/1 van 24 maart 2011 werd er met betrekking tot het voorstel van decreet op gewezen dat de principiële vraag rees of de aan het voorstel ten grondslag liggende doelstellingen konden worden gerealiseerd met gebruikmaking van het privaatrechtelijke procedé van de vereniging zonder winstoogmerk. Voorts werd in dat advies opgemerkt:

“Indien de decreetgever desondanks toch voor een vzw opteert, dan dient de tekst van het voorstel te worden aangevuld met een omschrijving van het maatschappelijk doel en de opdrachten van de betrokken vereniging, alsmede met de essentiële regels betreffende de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van en het toezicht op de vzw I-Cleantech Vlaanderen. In geen geval kan het voorstel van decreet, in de summiere versie waarin het om advies is voorgelegd, doorgang vinden”.

Vastgesteld moet worden dat, enerzijds, in de amendementen wordt geopteerd voor het privaatrechtelijke procedé van de vereniging zonder winstoogmerk en dat, anderzijds, de amendementen ertoe strekken in een meer uitgewerkte decretale regeling van die vereniging te voorzien. Deze regeling volstaat evenwel niet om op alle punten tegemoet te komen aan het bezwaar geformuleerd in advies 49.346/1, volgens hetwelk in het voorstel van decreet niet de essentiële regels waren opgenomen betreffende de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van en het toezicht op de vzw I-Cleantech Vlaanderen.

Meer in het bijzonder zouden in het voorstel de essentiële regels betreffende de samenstelling van de raad van bestuur van de vzw I-Cleantech Vlaanderen moeten worden opgenomen. Dat is niet het geval in artikel 5 van het voorstel van decreet, dat door middel van amendement nr. 6 wordt ingevoegd.³

³ De tekst van de verantwoording van het amendement nr. 6 is explicieter in dat verband. Deze zou, wat de essentie betreft, in de tekst van het voorstel van decreet moeten worden geïntegreerd.

Evenmin kan het bepalen van de essentiële regels betreffende de werking van de voornoemde vereniging worden overgelaten aan “het Vlaamse Gewest” (lees: de Vlaamse Regering) en de vzw I-Cleantech Vlaanderen door middel van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst.⁴ In dergelijke samenwerkingsovereenkomst kunnen slechts de decretaal vastgelegde basisregels betreffende de werking van de vzw I-Cleantech Vlaanderen nader worden gepreciseerd, zoniet is de regeling niet in overeenstemming met het legaliteitsbeginsel dat voortvloeit uit artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Daarnaast zouden krachtens het voornoemde artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ook de essentiële regels betreffende het toezicht op de vzw I-Cleantech Vlaanderen in het voorstel van decreet moeten worden ingeschreven. Nu wordt in het voorgestelde artikel 9 (amendement nr. 10) enkel het principe van het toezicht door het Vlaamse Gewest ingeschreven en wordt het bepalen van de “verdere toezichtsmodaliteiten” doorgeschoven naar de samenwerkingsovereenkomst, bedoeld in het voorgestelde artikel 6. Wat de twee, door de Vlaamse Regering aan te stellen regeringsafgevaardigden betreft, dient in het voorstel van decreet te worden bepaald over welke bevoegdheden zij zullen beschikken.

⁴ Het voorgestelde artikel 5 van het voorstel van decreet (amendement nr. 6) bepaalt inzake bestuur en werking enkel dat de statuten en samenstelling van de raad van bestuur van de vzw I-Cleantech Vlaanderen worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering en dat “[d]esgevallende wijzigingen na oprichting worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME