

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.784/1
VAN 30 JUNI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 31 mei 2011 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet “tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, inzake de beroepsmogelijkheden”, heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe artikel 24 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en de artikelen 4.7.21 en 4.8.16 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening² te wijzigen.

De wijzigingen hebben betrekking op de bevoegdheid van bepaalde overheidsinstanties om beroep in te stellen tegen beslissingen inzake milieuvergunningen genomen door het college van burgemeester en schepenen of door de deputatie van de provincieraad of om beroep in te stellen bij de deputatie van de provincieraad of bij de Raad voor vergunningsbetwistingen tegen beslissingen inzake stedenbouwkundige vergunningen. Het is de bedoeling om die bevoegdheid voortaan toe te wijzen aan de leidend ambtenaar van het betrokken orgaan in plaats van aan een gedelegeerde ambtenaar.

Eén van de gevolgen van de nieuwe regeling zal zijn dat de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar (GSA) niet langer bevoegd is om beroep in te stellen. Op de vraag of de leidend ambtenaar terzake autonomie geniet, zoals thans het geval is voor de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar, verduidelijkt de gemachtigde het volgende:

“Niettegenstaande de GSA onder het hiërarchisch gezag staat van de leidend ambtenaar en door deze leidend ambtenaar ook wordt aangesteld als GSA (art. 7 Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld), oordeelt de GSA momenteel autonoom over het instellen van een beroep vermits de GSA deze bevoegdheid rechtstreeks put uit het decreet (art. 24 Milieuvergunningendecreet, art. 4.7.21 VCRO).

Voorliggend decreet kent deze bevoegdheid toe aan de leidend ambtenaar (die benoemd wordt door de Vlaamse Regering en onder toezicht staat van de bevoegde

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Niet: Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009. Immers, volgens artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende coördinatie van de decreetgeving heeft de coördinatie als opschrift “Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening” (zonder datum).

Minister), die eveneens autonoom kan oordelen over het al dan niet instellen van een beroep.

Zowel de GSA als de leidend ambtenaar kunnen bijgevolg autonoom optreden. Er wordt wel vanuit gegaan dat de leidend ambtenaar een meer integrale afweging zal maken bij de beslissing om al dan niet beroep aan te tekenen en niet enkel zal handelen vanuit de eigen sectorale belangen.”

VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 11.2.1, § 2, 1°, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid dient de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) over de voorontwerpen van decreet met betrekking tot het milieubeleid.

Overeenkomstig artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed dient de Regering het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed over voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed.

Aan die vormvereisten blijkt niet te zijn voldaan, ondanks het feit dat de Regering daartoe besliste op 20 mei 2011 toen zij het ontwerp principieel goedkeurde. Over het ontwerp zal derhalve nog advies moeten worden gevraagd aan de Minaraad en aan de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. Indien de thans voorliggende tekst ten gevolge van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State nog aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, worden voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME