KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 49.757/3
VAN 14 JUNI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 25 mei 2011 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 oktober 2005 inzake de reductie van het gehalte aan vluchtige organische stoffen in bepaalde verven en vernissen en in producten voor het overspuiten van voertuigen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

## VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

## RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 1° en 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 5, § 1, eerste lid, 1° en 3° (en niet: artikel 5, § 1, 1° en 3°), van de voornoemde wet van 21 december 1998.

5. In het derde lid van de aanhef dient in de Nederlandse tekst te worden verwezen naar het juiste nummer (2010/79/EU) van de aldaar vermelde richtlijn[1].

Bijlage

6. In de tweede tabel, laatste regel, van bijlage III dient, overeenkomstig het bepaalde in bijlage III van richtlijn 2004/42/EG zoals vervangen bij de voornoemde richtlijn 2010/79/EU, te worden verwezen naar “ISO 11890-2” in plaats van naar “ISO 11890-1”.

7. In de voornoemde bijlage III wordt meermaals gewag gemaakt van normen die afkomstig zijn, respectievelijk, van de International Organisation for Standardisation (ISO) en van de ASTM International, voorheen gekend als de American Society for Testing and Materials (ASTM) . De voormelde normen zijn normen die niet uit zichzelf bindend zijn.

Het procédé waarbij regels worden gesteld door verwijzing naar internationale teksten is niet zonder bezwaren: het gaat om normen die niet zijn onderworpen aan de geldende waarborgen bij de totstandkoming van regelgeving en die niet in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt. Om enigszins aan voormelde bezwaren tegemoet te komen, zou minstens zo duidelijk mogelijk bepaald moeten worden om welke normen het te dezen gaat en/of zou de vindplaats ervan moeten worden aangegeven.

---

[1] Richtlijn 2010/79/EU van de Commissie van 19 november 2010 inzake de aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van bijlage III bij Richtlijn 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake de beperking van emissies van vluchtige organische stoffen.

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | J. SMETS, | staatsraad, voorzitter, |
| | B. SEUTIN,<br>J. VAN NIEUWENHOVE, | staatsraden, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de<br>afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw | M. VERSCHRAEGHEN, | toegevoegd griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN J. SMETS

ROYAUME BELGIQUE
---

AVIS 49.757/3
DU 14 JUIN 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT
---

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 25 mai 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 7 octobre 2005 relatif à la réduction de la teneur en composés organiques volatils dans certains vernis et peintures et dans les produits de retouche de véhicules », a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

## OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

## FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 1° et 3°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

4. Compte tenu de l'observation ci-dessus relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule ne doit viser que l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 1° et 3° (et non: l'article 5, § 1er, 1° et 3°), de la loi précitée du 21 décembre 1998.

5. Dans le texte néerlandais, le troisième alinéa du préambule doit mentionner le numéro exact (2010/79/EU) de la directive qui y est visée[2].

Annexe

6. Conformément à l'annexe III de la directive 2004/42/CE, remplacée par la directive 2010/79/UE précitée, le deuxième tableau, dernière ligne, doit mentionner « ISO 11890-2 » au lieu de « ISO 11890-1 ».

7. L'annexe III précitée fait mention à plusieurs reprises de normes provenant respectivement de l'International Organisation for Standardisation (ISO) et de l'ASTM International, connue auparavant sous le nom d'American Society for Testing and Materials (ASTM). Par elles-mêmes, les normes précitées ne sont pas obligatoires.

Le procédé fixant des règles par référence à des textes internationaux n'est pas sans soulever d'objections: il s'agit de normes qui ne sont pas soumises aux garanties régissant la confection de la législation et qui n'ont pas été publiées au *Moniteur belge*. Pour répondre quelque peu aux objections précitées, il faudrait à tout le moins indiquer aussi clairement que possible de quelles normes il s'agit en l'espèce et/ou préciser leur source.

---

[2] Directive 2010/79/UE de la Commission du 19 novembre 2010 portant adaptation au progrès technique de l'annexe III de la directive 2004/42/CE du Parlement européen et du Conseil relative à la réduction des émissions de composés organiques volatils.

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs | J. SMETS, | président de chambre, |
| | B. SEUTIN,<br>J. VAN NIEUWENHOVE, | conseillers d'État, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame | M. VERSCHRAEGHEN, | greffier assumé. |

Le rapport a été présenté par Madame K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur B. SEUTIN.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN J. SMETS