

29 NOV 1955

L. 4969/1.

Coördinateur
Bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling
advies, eerste kamer, de 10e
november 1955 door de Minister van
gezondheid en van het Gezin
ocht hem, binnen een termijn
ten hoogste drie dagen, van
advies te dienen over een vooront-
werp van wet "houdende ontbinding
van het Nationaal Werk van de wezen,
wettelijke en bloedverwanten in de op-
dracht van de oorlogsslach-
ters, regeling van de overdracht
van de bevoegdheden van dat orga-
ne en toekenning van studietoeloe-
pen aan de wezen in het genot
van de wetten betreffende de vergoe-
spensioenen samengevoegd bij
besluit van de Regent van 5
november 1948", zoals door de Minis-
ter op 16 en 17 November 1955 ge-
adviseerd, heeft de 18e November 1955
volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de
législation, première chambre, saisi
par le Ministre de la Santé publique
et de la Famille, le 10 novembre
1955, d'une demande d'avis, dans un
délai ne dépassant pas trois jours,
sur un avant-projet de loi "portant
dissolution de l'Oeuvre Nationale
des Orphelins, veuves et ascendants
des victimes de la guerre, organisant
le transfert des attributions de cet
organisme et accordant des alloca-
tions d'études aux orphelins béné-
ficiaires des lois sur les pensions
de réparation coordonnées par l'ar-
rêté du Régent du 5 octobre 1948",
ainsi qu'il a été amendé par le
Ministre les 16 et 17 novembre 1955,
a donné le 18 novembre 1955 l'avis
suivant :

Het voorontwerp wil een nieuwe regeling tot stand brengen inzake steunverlening aan wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de militaire en burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1914-1918 en van de oorlog 1940-1945.

Thans is die steunverlening taak van het Nationaal Werk voor wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de oorlogsslachtoffers (N.W.W.W.B.L.) en, wat het kosteloos onderwijs van de wezen betreft, gedeeltelijk van de Staat.

De bedoeling van de Regering is het N.W.W.W.B.L. te doen verdwijnen en de taak er van over te dragen, voor het grootste gedeelte, aan het Nationaal Werk voor oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars (N.W.O.S.), waaraan een nieuwe benaming zal worden gegeven, en, voor het overige, aan het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden (N.W.O.I.) en aan de Staat.

Het N.W.W.W.B.L. werd opgericht door de wet van 28 December 1948; de meeste bepalingen van deze wet moeten vervallen wegens het verdwijnen van het N.W.W.W.B.L.; slechts enige kunnen blijven bestaan, waarvan sommige dan nog in gewijzigde vorm.

Het voorontwerp heft echter de wet van 28 December 1948 niet in haar geheel op, ofschoon het gedeeltelijk voortbestaan van een organieke wet na het verdwijnen van de instelling waarop zij betrekking had uiteraard verwarrend is.

Deze handelwijze heeft verder tot gevolg dat de bepalingen die de bevoegdheid van het N.W.O.S. regelen voortaan verspreid zullen liggen over de organieke wet van die openbare instelling, de nieuwe wet en hetgeen overblijft van de wet van 28 December 1948.

.../...

De Raad van State acht het verkieslijk de wet van 28 December 1948 in haar geheel op te heffen, en de bepalingen ervan die, eventueel na wijziging, ook voor het N.W.O.S. zullen gelden, in het voorontwerp over te nemen.

Maakt men bovendien in het voorontwerp een duidelijk onderscheid tussen de bepalingen van blijvende aard, namelijk die welke het N.W.O.S. betreffen, en de bepalingen die de ontbinding en de vereffening van het N.W.W.W.B.L. regelen en derhalve maar eenmaal toepassing vinden, dan vergemakkelijkt men grotelijks de latere coördinatie van de wetsbepalingen die de verschillende bevoegdheden van het N.W.O.S. regelen.

Wat nu deze door artikel 9 van het voorontwerp der Regering in 't vooruitzicht gestelde coördinatie betreft, zij zou niet beperkt mogen blijven tot het eenvoudig naast elkaar plaatsen van teksten, waarvan sommige moeilijk overeen te brengen zijn met de nieuwe wettekst en derhalve in zekere mate impliciet wijziging zullen hebben ondergaan.

Het verdient derhalve aanbeveling bedoeld artikel zo aan te vullen, dat de Koning, zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te coördineren bepalingen zijn neergelegd en rekening houdend met de impliciete wijzigingen welke die bepalingen zouden hebben ondergaan, de redactie er van kan wijzigen om ze onderling te doen overeenstemmen.

+

+

+

.../...

In artikel 3, § 2, 1°, van het voorontwerp doet men best te verwijzen naar de wetgeving betreffende de voogdij en niet uitsluitend naar de desbetreffende bepalingen van het Burgerlijk Wetboek.

In het eerste lid van het door de Regering geamendeerde artikel 4 van het voorontwerp wordt de bestemming van het vermogen van het N.W.W.W.B.L., in het tweede die van zijn rechten en verbintenissen geregeld. Aangezien het vermogen ook de rechten en verbintenissen omvat, zou men in het eerste lid slechts van de goederen gewag mogen maken.

Artikel 8, eerste lid, van het voorontwerp bepaalt dat "binnen de perken van hun mandaten, de Koning de voorzitter en de leden der raden in functie mag behouden". Deze tekst is niet vrij van dubbelzinnigheid; wat de Koning mag doen, mag hij immers ook nalaten te doen.

Uit de verklaringen van de gemachtigden van de Minister blijkt echter dat zulks geenszins de bedoeling is van de Regering : zij wil eenvoudig dat de leden van de raden van het N.W.O.S. in functie zouden blijven doch binnen de perken van hun mandaat. De tekst zou deze bedoeling getrouw moeten weergeven.

Artikel 8, tweede lid, werd in die zin door de Regering geamendeerd, dat het niet de Koning maar de bevoegde Minister is, die de voor de vereffening van het Nationaal Werk nodige maatregelen zal treffen.

Daar het hier, volgens de door de gemachtigde ambtenaren verstrekte uitleg, slechts om maatregelen gaat, die niet bij wijze van reglement zullen worden getroffen, kan de wetgever deze bevoegdheid zonder bezwaar rechtstreeks aan de Minister opdragen.

.../...

Volgens artikel 8, derde lid, van het voorontwerp kan de Koning, voor zover zulks nodig is, de leden van het personeel van de ontbonden instelling opnemen in het administratief personeel van alle openbare instellingen onderworpen aan het toezicht van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

Het is de Raad van State niet duidelijk welke openbare instellingen hier bedoeld zijn; legt men deze bepaling letterlijk uit, dan zou zij ook op de commissies van openbare onderstand van toepassing zijn. Zulks kan niet in de bedoeling van de Regering liggen.

Het ware derhalve gewenst al de hier bedoelde openbare instellingen bij name te vermelden.

Uit de uitleg door de Regering verstrekt blijkt verder, dat men in artikel 10, § 1, eerste lid, van het voorontwerp moet verduidelijken, dat de aldaar bedoelde studietoelagen verleend worden ten bezware van de Staat en, in § 2, 2°, van hetzelfde artikel, dat aan de woorden "niet-universitaire hogere studiën" dezelfde betekenis moet worden gehecht als in artikel 2, 2°, van de wet van 19 Maart 1954.

Artikel 14 van het voorontwerp belast de Minister tot wiens bevoegdheid de waarneming van de belangen der oorlogsslachtoffers behoort met de uitvoering van de wet.

Dergelijke bepaling, die moeilijk overeen te brengen is met het bepaalde in artikel 67 van de Grondwet en die met het gevestigde gebruik breekt, behoort te worden weggelaten.

+

+

+

.../...

Het door de Regering voorgestelde opschrift is niet onjuist, doch legt te zeer de nadruk op de ontbinding van het N.W.W.W.B.L. en zou bondiger kunnen zijn.

Voor het overige stelt de Raad van State een meer rationele indeling van de verschillende bepalingen van het voorontwerp voor. Zij blijkt uit de hiernavolgende tekst, die rekening houdt met de hierboven uiteengezette beschouwingen en met sommige opmerkingen betreffende de vorm die geen bijzondere commentaar behoeven.

Ontwerp van wet tot wijziging van de regeling inzake steunverlening aan de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de militaire en burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1914-1918 en van de oorlog 1940-1945.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

.../...

HOOFDSTUK I. - HET NATIONAAL WERK VOOR OUDSTRIJDERS EN
OORLOGSSLACHTOFFERS.

Artikel 1.-

Het Nationaal Werk voor oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars krijgt de benaming : "Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers", afgekort : "N.W.O.S."

Artikel 2.-

Onverminderd de opdrachten door vroegere wetsbepalingen verleend aan het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers is het belast met de materiële en morele steun van de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de militaire en burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1914-1918 en van de oorlog 1940-1945.

De materiële steunverlening van het Nationaal Werk is beperkt tot de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie wier inkomen ontoereikend is.

Ingeval een weduwe hertrouwt, wordt bij de ramming van het inkomen van het gezin van de rechthebbende eveneens rekening gehouden met het bedrijfsinkomen en de andere inkomsten van de nieuwe echtgenoot.

Voor de toepassing van deze wet, worden als oorlogsswezen beschouwd, de minderjarige kinderen, met inbegrip van die geboren uit huwelijken die na 11 November 1918 of na 8 Mei 1945 werden gesloten, wier vader, of, in geval van vooroverlijden van de vader, wier moeder of kostwinner overleden is of naderhand overlijdt tengevolge van een oorzaak welke de bevoegde overheden aan de oorlog toeschrijven.

Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen wezen van burgerlijke oorlogsslachtoffers en wezen van militairen.

De weduwen en de bloedverwanten in de opgaande linie kunnen slechts door het Nationaal Werk worden ondersteund, indien de echtgenoot of de zoon of de dochter overleden is of naderhand overlijdt tengevolge van oorlogshandelingen of van een kwaal die rechtstreeks aan de oorlog is te wijten, en voor zover zij uit dien hoofde recht hebben of recht verkrijgen op een pensioen of een toelage ingevolge de wetten op de militaire pensioenen en op de schadevergoeding aan de burgerlijke slachtoffers van de oorlog.

Artikel 3.-

Het Nationaal Werk heeft dienaangaande tot taak :

- 1° ten bate van zijn beschermelingen te zorgen voor de toepassing van de wetgeving inzake voogdij en betreffende het kind;
- 2° het gebruik na te gaan van de gelden, aan de pleegkinderen toegekend krachtens de wetten op de militaire pensioenen en op de vergoeding van de oorlogsschade aan personen toegebracht;
- 3° moreel en materieel tegemoet te komen ten gunste van zijn beschermelingen en in hun belang alle passend geachte maatregelen te nemen;
- 4° de private werken, die de oorlogsswezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de slachtoffers te hulp komen, door zijn toelagen te steunen.

.../...

Bij het vervullen van de taak, die aan het Werk door dit artikel is opgedragen, moet het godsdienstige en wijsgerige overtuiging eerbiedigen van de gezinnen waartoe de belanghebbenden behoren.

Artikel 4.-

De werken, de verenigingen, de private personen, die geld inzamelen ten behoeve van oorlogswezen, weduwen en ascendenten van oorlogsslachtoffers en hun gezin, worden onder de contrôle van het Nationaal Werk gesteld.

Met uitzondering van de geldinzamelingen gedaan in de loop van vergaderingen, feesten of vertoningen, gehouden in private lokalen en waarop de personen op uitnodiging tegenwoordig zijn, moet voor iedere oproep tot de publieke liefdadigheid ten behoeve van oorlogswezen en hun gezin, toelating verleend worden door het college van burgemeester en schepenen, telkens als geen andere overheid bevoegd is om zulke toelating te verlenen.

De toelating, van wie ze ook uitgaat, mag niet verleend worden tenzij op aanvraag van voornoemde openbare instelling.

Overtreding van deze bepalingen wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met ~~goldboete~~ van 100 frank tot 1.000 frank, of met een van die straffen alleen.

.../...

Wanneer is uitgemaakt dat geldsommen aan hun bestemming zijn onttrokken, worden de beheerders van het werk of van de vereniging, of de private personen die zo ingezameld hebben, door het Nationaal Werk tot terugbetaling der onttrokken sommen vervolgd.

Artikel 5.-

In afwijking van de wet van 3 Augustus 1919- en 27 Mei 1947, wordt voor de toelating tot de ambten en betrekkingen bij de administratie van het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers de voorkeur gegeven aan de personen bedoeld bij artikel 2 van deze wet en aan de personen bedoeld bij artikel 3, 1° tot en met 3°, der wetten betreffende het Nationaal Werk voor oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars, samengeordend bij het koninklijk besluit van 13 September 1951 en gewijzigd bij de wet van 3 Augustus 1955; bij ontstentenis van dergelijke personen, aan de gerechtigden bedoeld in artikel 3, voorlaatste lid, van deze wetten, met uitsluiting der rechthebbenden; bij ontstentenis van dergelijke gerechtigden, aan de rechthebbenden bedoeld bij artikel 2, F, van dezelfde samengeordende wetten.

.../....

HOOFDSTUK II. - WIJZIGING IN DE WETGEVING.Artikel 6.-

Artikel 6, quater, van de wet van 11 oktober 1919 tot oprichting van het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden, gewijzigd bij de wet van 16 april 1929, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 6 quater . Overtreding van het bepaalde in artikel 6bis of in het koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 6ter, wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van 26 frank tot 100.000 frank, of met één van die straffen alleen, onverminderd de toepassing van zwaardere strafrechtelijke bepalingen.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, zijn van toepassing op die overtredingen."

Artikel 7.-

Artikel 59 van de wetten betreffende de vergoedingspensioenen, samengeordend bij het besluit van de Regent van 5 oktober 1948, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 59. De kinderen der oorlogsslachtoffers aan wie deze hoedanigheid ter uitvoering van artikel 26 werd toegekend, genieten kosteloze medische en pharmaceutische ver-

.../...

zorging tot de leeftijd van 18 jaar, door bemiddeling van het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden."

HOOFDSTUK III. - OVERGANGSBEPALINGEN.

Artikel 8.-

Het Nationaal Werk van de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de oorlogsslachtoffers is ontbonden.

De roerende goederen van het Nationaal Werk van de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de oorlogsslachtoffers gaan over op het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers, de onroerende goederen op de Staat. De rechten en verbintenissen van dezelfde instelling ten aanzien van derden worden overgedragen aan het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers, met uitzondering evenwel van de rechten en verbintenissen voortvloeiende uit de uitvoering van artikel 59 der samengeordende wetten betreffende de vergoedingspensioenen, welke aan het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden worden overgedragen.

Artikel 9.-

De Koning neemt de nodige besluiten om de organen van het Nationaal Werk voor oudstrijders, weerstanders,

.../...

politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars aan hun nieuwe taak aan te passen. De voorzitter en de leden van de raden van dit Werk blijven, binnen de perken van hun mandaat, in functie.

De Minister tot wiens bevoegdheid de belangen der oorlogsslachtoffers behoren, neemt de maatregelen die nodig zijn om de vereffening van het Nationaal Werk van de wezen, weduwen en bloedverwanten in opgaande linie der oorlogsslachtoffers te vorwezenlijken en om elke onderbreking in de hulp aan de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie der oorlogsslachtoffers te vermijden.

Voor zoverre dit nodig is, kan de Koning de personeelsleden van het Nationaal Werk van de wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de oorlogsslachtoffers opnemen in het administratief personeel van het Nationaal Werk voor oorlogsinvaliden, in dat van het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers of in dat van alle andere openbare instellingen onderworpen aan het toezicht van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin (zie evenwel advies).

De aldus opgenomen personeelsleden behouden hun rang en hun bezoldiging in de aan die rang verbonden weddeschaal.

.... /

HOOFDSTUK IV. - STUDIETOELAGEN AAN WEZEN DIE DE VOORDELEN
VAN DE SAMENGEORDENDE WETTEN OP DE VERGOEDINGSPENSIOENEN
GENIETEN.

Artikel 10.-

§ 1. Voor zover zij minvermogend zijn en beantwoorden aan voorwaarden bij koninklijk besluit te bepalen, kunnen de wezen, bedoeld in de artikelen 24, 26 en 27, § 1, der wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend bij het besluit van de Regent van 5 oktober 1948 en gewijzigd bij de wet van 26 juli 1952, ongeacht hun leeftijd, aanspraak maken op studietoelagen ten laste van de Staat.

De wezen bedoeld in artikel 49, derde lid, van dezelfde wetten, kunnen aanspraak maken op een zelfde voordeel, ongeacht het bedrag van het door de geallieerde regering toegekende pensioen.

Het bedrag der toelagen schommelt volgens de ondernomen studiën en volgens het inkomen van de wezen of van degenen die in hun onderhoud voorzien.

§ 2. Er worden toegekend :

- 1° toelagen voor universitaire hogere studiën met het oog op de studiën ter verkrijging van de diploma's of getuigschriften van de wettelijke of wetenschappelijke graden, toegekend of uitgereikt door een universiteit of door een inrichting die met de universiteiten is gelijk

.../...

gesteld ingevolge de samengeordende wetten op het toekennen der academische graden en het programma der universitaire examens ;

- 2° toelagen voor niet-universitaire hogere studiën zoals bedoeld in artikel 2, 2°, van de wet van 19 maart 1954 houdende instelling van een Nationaal Studiefonds;
- 3° toelagen voor secundaire studiën met het oog op de studiën na de lagere school : middelbare, normaal-, technische en kunststudiën, met uitzondering van die waarvoor de toelagen worden verleend krachtens bovenstaande 1° of 2°.

Artikel 11.-

Voor de toepassing van artikel 10 van deze wet worden als minvermogende wezen aangemerkt, de wezen die beantwoorden aan de door de Koning bepaalde voorwaarden.

Artikel 12.-

De in artikel 10 bedoelde wezen, die niet minvermogend zijn, kunnen op kosteloos onderwijs aanspraak maken volgens regelen door de Koning vast te stellen.

Voor de toepassing van dit artikel worden als onderwijskosten aangemerkt, alle rechten, taksen en vergeldingen verschuldigd wegens het volgen der lessen, met inbegrip van de op het programma voorkomende facultatieve lessen en praktische oefeningen, de rechten voor inschrijving

.../...

der leerlingen en voor deelneming aan de examens alsmede de rechten voor homologatie der diploma's, wanneer deze formaliteit door de wet of de reglementen is voorgeschreven.

Artikel 13.-

Artikel 22 van de op 16 oktober 1954 samengeordende wetten betreffende het statuut der politieke gevangenen en hun rechthebbenden, en artikel 23 van de wet van 18 augustus 1947 tot instelling van het statuut der krijgsgevangenen van de oorlog 1940-1945 blijven van toepassing in de gevallen welke niet in deze wet zijn voorzien.

HOOFDSTUK V. - OPHEFFINGS- EN SLOTBEPALINGEN.

Artikel 14.-

Opgeheven worden :

- 1° de wet van 28 december 1948 betreffende het Nationaal Werk voor wezen, weduwen en bloedverwanten in de opgaande linie van de oorlogsslachtoffers;
- 2° de wet van 14 juli 1951 betreffende het kosteloos onderwijs voor oorlogswezen bedoeld in de wetten op de vergoedingspensioenen;
- 3° artikel 14 van de 13 september 1951 gecoördineerde wetten betreffende het Nationaal Werk voor de Oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars.

.../...

Artikel 15.-

De Koning kan de bepalingen van deze wet en die van de wetten betreffende het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers coördineren.

Daartoe kan hij :

- 1° de volgorde en nummering der titels, hoofdstukken, afdelingen en artikelen van de te coördineren wetten wijzigen en ze volgens andere indelingen hergroeperen;
- 2° de verwijzingen, die voorkomen in de te coördineren wetten, wijzigen ten einde ze met de nieuwe nummering te doen overeenstemmen;
- 3° zonder afbreuk te doen aan de beginselen welke in de te coördineren bepalingen vervat zijn en rekening houdend met de impliciete wijzigingen welke die bepalingen zouden hebben ondergaan, de redactie er van wijzigen ten einde ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen.

Artikel 16.-

Deze wet treedt 1 Januari 1956 in werking.

Gegeven te

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

L'avant-projet a pour objet d'établir une nouvelle réglementation en matière d'assistance aux orphelins, veuves et ascendants des victimes civiles et militaires de la guerre 1914-1918 et de la guerre 1940-1945.

Cette assistance incombe actuellement à l'Oeuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre (O.N.O.V.A.) et, pour ce qui concerne l'instruction gratuite des orphelins, partiellement à l'Etat.

Le Gouvernement entend dissoudre l'O.N.O.V.A. et conférer la plupart des attributions de cet organisme à l'Oeuvre nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires (O.N.A.C.), qui recevra une nouvelle dénomination, les attributions restantes étant dévolues à l'Oeuvre nationale des invalides de la guerre (O.N.I.G.) ainsi qu'à l'Etat.

L'O.N.O.V.A. a été instituée par la loi du 28 décembre 1948. En raison de sa dissolution la plupart des dispositions de cette loi sont appelées à disparaître ; quelques-unes seulement pourront subsister, dont certaines sous une forme modifiée.

Cependant l'avant-projet n'abroge pas la loi du 28 décembre 1948 en son entier, bien que le maintien partiel d'une loi organique après la disparition de l'organisme qu'elle concernait prête à confusion. Il en résultera d'autre part, que les dispositions réglant la compétence de l'O.N.A.C. se trouveront désormais dispersées dans la loi organique de cet établissement public, dans la loi nouvelle et dans ce qui subsiste de la loi du 28 décembre 1948.

.../...

Le Conseil d'Etat estime qu'il serait préférable d'abroger la loi du 28 décembre 1948 toute entière et de reprendre dans l'avant-projet, sous une forme éventuellement modifiée, les dispositions de cette loi qui deviendront applicables à l'O.N.A.C.

En dissociant nettement les dispositions à caractère permanent, notamment celles qui concernent l'O.N.A.C., des dispositions relatives à la dissolution et à la liquidation de l'O.N.O.V.A. et qui, dès lors, ne connaîtront qu'une seule application, l'on faciliterait considérablement la coordination subséquente des dispositions légales qui règlent les diverses attributions de l'O.N.A.C.

Quant à la coordination annoncée par l'article 9 de l'avant-projet du Gouvernement, elle ne devrait pas se limiter à une simple juxtaposition de textes dont certains se concilient difficilement avec les dispositions de la loi nouvelle et auront donc, dans une certaine mesure, été modifiés implicitement.

Il se recommande, dès lors, de modifier l'article en question de manière à permettre au Roi, sans porter atteinte aux principes inscrits dans les dispositions à coordonner et en tenant compte des modifications implicites qu'elles auraient subies, d'en modifier la rédaction en vue d'assurer la concordance entre elles et d'en unifier la terminologie.

+ +

Il serait préférable, à l'article 3, § 2, 1°, de l'avant-projet, de se référer à la législation relative à la tutelle et non aux seules dispositions du Code civil qui concernent cette matière.

.../...

L'alinéa 1er de l'article 4 de l'avant-projet tel qu'il a été amendé par le Gouvernement règle le sort du patrimoine de l'O.N.O.V.A., tandis que le sort des droits et obligations de cet organisme se trouve réglé à l'alinéa 2. Comme les droits et obligations font partie du patrimoine, l'alinéa 1er devrait être consacré uniquement aux biens.

Aux termes de l'article 8, alinéa 1er, de l'avant-projet, le Roi peut, dans les limites de leurs mandats, maintenir en fonction le président et les membres des conseils. Ce texte est assez ambigu; le Roi peut, en effet, ne pas faire, ce qu'Il est autorisé à faire.

Il ressort toutefois des explications fournies par les délégués du Ministre que telle n'est pas l'intention du Gouvernement; il entend simplement maintenir les membres des conseils de l'O.N.A.C. en fonction dans les limites de leur mandat. Le texte devrait exprimer fidèlement cette intention.

L'article 8, alinéa 2, a été modifié par le Gouvernement en ce sens que les mesures nécessaires en vue de la liquidation de l'Œuvre nationale seront prises non par le Roi, mais par le Ministre compétent.

D'après les explications fournies par les fonctionnaires délégués, il ne s'agit pas, en l'espèce, de mesures à prendre par voie de règlement; pareil pouvoir peut, dès lors, sans inconvénient être délégué directement au Ministre.

.../...

Selon l'article 8, alinéa 3, du projet, le Roi peut, dans la mesure des nécessités, transférer les agents de l'institution dissoute dans le personnel administratif de tous établissements publics soumis à la tutelle du Ministre de la Santé publique et de la Famille.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas clairement quels établissements publics sont visés par cette disposition; l'interprétation littérale de celle-ci conduirait à inclure les commissions d'assistance publique parmi les organismes auxquels elle est appelée à s'appliquer. Telle ne peut être l'intention du Gouvernement.

Il conviendrait, dès lors, de désigner nommément tous les établissements publics qu'on entend soumettre à l'application de cette disposition.

Il résulte, en outre, des renseignements fournis par le Gouvernement, qu'il conviendrait de préciser à l'article 10, § 1er, alinéa 1er, de l'avant-projet que les allocations d'études qui y sont visées seront octroyées à la charge de l'Etat et, au § 2, 2°, du même article, que les mots "études supérieures non universitaires" doivent être pris dans le même sens qu'à l'article 2, 2°, de la loi du 19 mars 1954.

L'article 14 de l'avant-projet charge le Ministre qui a les intérêts des victimes de la guerre dans ses attributions, de l'exécution de la loi.

Une telle disposition, qui ne se concilie guère avec la disposition de l'article 67 de la Constitution et qui va à l'encontre de l'usage établi, devrait être omise.

L'intitulé proposé par le Gouvernement, s'il n'est pas inexact, met trop l'accent sur la dissolution de l'O.N.O.V.A.; il gagnerait, en outre, à être plus concis.

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose une subdivision plus rationnelle des diverses dispositions de l'avant-projet. Celle-ci ressort du texte ci-après, lequel tient également compte des observations formulées ci-dessus ainsi que de certaines remarques de forme qui ne nécessitent aucun commentaire.

Projet de loi modifiant les règles relatives à l'assistance aux orphelins, veuves et ascendants des victimes civiles et militaires de la guerre 1914-1918 et de la guerre 1940-1945.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I. - DE L'OEUVRE NATIONALE DES ANCIENS COMBATTANTS
ET VICTIMES DE LA GUERRE.

Article 1er.-

L'Oeuvre nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires prend la dénomination : "Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre", sous le sigle : "O.N.A.C."

.../...

Article 2.-

Sans préjudice des tâches qui lui incombent en vertu de dispositions légales antérieures, l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre est chargée de l'assistance matérielle et morale des orphelins, des veuves et des ascendants des victimes civiles et militaires de la guerre 1914-1918 et de la guerre 1940-1945.

L'action d'aide matérielle de l'Oeuvre nationale est limitée aux orphelins, veuves et ascendants dont les ressources sont insuffisantes.

En cas de remariage d'une veuve, les revenus professionnels et autres du nouveau conjoint entrent également en ligne de compte dans l'évaluation des ressources de la famille de l'ayant droit.

Sont réputés orphelins de guerre pour l'application de la présente loi, les enfants mineurs, y compris ceux nés de mariages contractés après le 11 novembre 1918 ou après le 8 mai 1945, dont le père, ou, en cas de prédécès du père, la mère ou le soutien de famille a succombé ou viendrait à succomber par suite d'une cause imputée à la guerre par les autorités compétentes.

Il n'est fait aucune distinction entre les orphelins des victimes civiles de la guerre et des orphelins de militaires.

Les veuves et les ascendants ne pourront être assistés par l'Oeuvre nationale que si le mari, ou bien le

.../...

fils ou la fille, est décédé ou vient à décéder des suites de faits de guerre ou d'une affection directement imputable à la guerre et pour autant qu'ils soient ou qu'ils deviennent titulaires de ce chef d'une pension ou d'une allocation, par application des lois sur les pensions militaires ou sur la réparation des dommages aux victimes civiles de la guerre.

Article 3.-

L'Oeuvre nationale a pour attributions en la matière :

- 1° de veiller au profit de ses protégés à l'observation de la législation relative aux tutelles et à l'enfance;
- 2° de surveiller l'emploi de fonds alloués aux pupilles du chef des lois sur les pensions militaires et sur les indemnités réparatrices des dommages de guerre occasionnés aux personnes;
- 3° d'intervenir moralement et matériellement en faveur de ses protégés et de prendre dans leur intérêt toutes dispositions jugées opportunes;
- 4° d'aider de ses subventions, les oeuvres privées qui viennent en aide aux orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre.

L'oeuvre est tenue, dans l'accomplissement des missions que lui attribue le présent article, de respecter les convictions religieuses et philosophiques des familles auxquelles les intéressés appartiennent.

.../...

Article 4.-

Les oeuvres, les associations, les particuliers qui recueillent des fonds en faveur d'orphelins, de veuves et d'ascendants des victimes de la guerre et de leur famille sont placés sous le contrôle de l'Oeuvre nationale.

Hormis les collectes faites au cours de réunions, fêtes ou spectacles organisés dans des locaux privés, et auxquels les personnes assistent sur invitation, tout appel à la générosité publique en faveur d'orphelins de la guerre et de leur famille doit être autorisé par le collège des bourgmestre et échevins, dans tous les cas où une autre autorité n'est pas investie du droit d'autorisation.

L'autorisation, quelle qu'elle soit, ne pourra être accordée qu'à la demande de l'établissement public précité.

Toute infraction aux dispositions qui précèdent sera punie d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 100 francs à 1.000 francs, ou d'une de ces peines seulement.

Lorsqu'il aura été établi que des fonds ont été détournés de leur destination, les administrateurs de l'oeuvre ou de l'association, ou les particuliers qui les ont recueillis, seront poursuivis par l'Oeuvre nationale en remboursement des sommes distraites.

Article 5.-

Par dérogation à la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, la préférence pour l'admission aux fonctions et emplois dans l'administration de l'Oeuvre nationale des

.../...

anciens combattants et victimes de la guerre, sera donnée aux personnes visées à l'article 2 de la présente loi et aux personnes visées à l'article 3, 1° à 3° inclusivement, des lois relatives à l'Oeuvre nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires, coordonnées par l'arrêté royal du 13 septembre 1951 et modifiées par la loi du 3 août 1955; à défaut de telles personnes, aux bénéficiaires visés à l'article 3, pénultième alinéa, de ces lois coordonnées à l'exclusion des ayants droit; à défaut de tels bénéficiaires, aux ayants droit visés à l'article 2, F, des mêmes lois coordonnées.

CHAPITRE II. MODIFICATIONS A LA LEGISLATION.

Article 6.-

L'article 6, quater, de la loi du 11 octobre 1919 instituant l'Oeuvre nationale des invalides de la guerre, modifié par la loi du 16 avril 1929, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 6 quater. Toute infraction aux dispositions de l'article 6 bis ou de l'arrêté royal pris en exécution de l'article 6 ter, sera punie d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 26 francs à 100.000 francs ou d'une de ces peines seulement, sans préjudice de l'application de dispositions pénales plus graves.

Les dispositions du livre Ier du Code pénal, le chapitre VII et l'article 85 non exceptés, sont applicables à ces infractions ".

Article 7.-

L'article 59 des lois sur les pensions de réparation coordonnées par l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 59. Les enfants des victimes de la guerre auxquels cette qualité a été reconnue en exécution de l'article 26 bénéficieront des soins médicaux et pharmaceutiques gratuits jusqu'à l'âge de 18 ans, à l'intervention de l'Oeuvre nationale des invalides de la guerre ".

.../...

CHAPITRE III. - DISPOSITIONS TRANSITOIRES.Article 8.-

L'Oeuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre est dissoute.

Les biens mobiliers de l'Oeuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants de victimes de la guerre sont transférés à l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre; ses biens immobiliers sont transférés à l'Etat. Les droits et obligations du même organisme à l'égard de tiers sont transférés à l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre, à l'exception toutefois des droits et obligations résultant de l'exécution de l'article 59 des lois coordonnées sur les pensions de réparation, qui sont transférés à l'Oeuvre nationale des invalides de guerre.

Article 9.-

Le Roi prend les arrêtés nécessaires pour adapter les organes de l'Oeuvre nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires à leur nouvelle mission. Dans les limites de leurs mandats, le président et les membres des conseils de cette Oeuvre sont maintenus en fonction.

Le Ministre qui a les intérêts des victimes de la guerre dans ses attributions prend les mesures nécessaires pour assurer la liquidation de l'Oeuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre, et pour éviter toute interruption dans l'assistance aux orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre.

Dans la mesure des nécessités, le Roi peut transférer les agents de l'Oeuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre dans le personnel administratif de l'Oeuvre nationale des invalides de la guerre, dans celui de l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre ou dans celui de tous autres établissements publics soumis à la tutelle du Ministre de la Santé publique et de la Famille (voir toutefois avis).

Les agents ainsi transférés conserveront leur grade et leurs rémunérations dans l'échelle des traitements de ce grade.

CHAPITRE IV. - DES ALLOCATIONS D'ETUDES AUX ORPHELINS
BENEFICIAIRES DES LOIS COORDONNEES SUR LES PENSIONS
DE REPARATION.

Article 10.-

§ 1er. Pour autant qu'ils soient de condition peu aisée et répondent à des conditions qui seront déterminées par arrêté royal, les orphelins visés par les articles 24, 26 et 27, § 1er, des lois sur les pensions de réparation, coordonnées par l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948 et modifiées par la loi du 26 juillet 1952, peuvent prétendre, quel que soit leur âge, à des allocations d'études à charge de l'Etat.

Les orphelins dont il est question à l'article 49, alinéa 3, des mêmes lois peuvent prétendre à un

.../...

même avantage quel que soit le montant de la pension accordée par le gouvernement allié.

Le taux des allocations varie selon les études entreprises et selon les ressources des orphelins ou de ceux qui pourvoient à leur entretien.

§ 2. Il est accordé :

- 1° des allocations d'études supérieures universitaires en vue des études tendant à l'obtention de diplômes ou certificats des grades légaux ou scientifiques conférés ou délivrés par une université ou par un établissement assimilé aux universités par les lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires;
- 2° des allocations d'études supérieures non universitaires au sens de l'article 2, 2°, de la loi du 19 mars 1954 instituant un Fonds national des études;
- 3° des allocations d'études secondaires en vue des études post-primaires: moyennes, normales, techniques ou artistiques, à l'exclusion de celles pour lesquelles les allocations sont accordées en vertu du 1° ou du 2° ci-dessus.

Article 11.-

Pour l'application de l'article 10 de la présente loi, sont considérés comme orphelins de condition peu aisée ceux qui répondent aux conditions fixées par arrêté royal.

.../...

Article 12.-

Les orphelins visés par l'article 10 qui ne sont pas de condition peu aisée peuvent prétendre à la gratuité d'instruction selon des modalités qui seront fixées par le Roi.

Sont réputés frais d'instruction pour l'application du présent article, les droits, taxes ou redevances dus du chef de la fréquentation des cours, y compris les cours facultatifs et exercices pratiques prévus au programme, les droits d'inscription au rôle des élèves et de participation aux examens, ainsi que les droits d'homologation des diplômes quand cette formalité est prescrite par la loi ou les règlements.

Article 13.-

L'article 22 des lois relatives au statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, coordonnées le 16 octobre 1954, et l'article 23 de la loi du 18 août 1947 établissant le statut des prisonniers de la guerre 1940-1945 restent d'application dans les cas non visés par la présente loi.

CHAPITRE V. - DISPOSITIONS ABROGATOIRES ET FINALES.Article 14.- Sont abrogés :

- 1° la loi du 28 décembre 1948 concernant l'Oeuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre;
- 2° la loi du 14 juillet 1951 relative à l'instruction gratuite des orphelins de guerre au sens des lois sur les pensions de réparation;
- 3° l'article 14 des lois coordonnées le 13 septembre 1951 relatives à l'Oeuvre nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires.

Article 15.-

Le Roi peut coordonner les dispositions de la présente loi avec celles des lois relatives à l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre.

A cette fin, il peut :

- 1° modifier l'ordre et la numérotation des titres, chapitres, sections et articles des lois à coordonner et les regrouper sous d'autres divisions;
- 2° modifier les références contenues dans les lois à coordonner en vue de les mettre en concordance avec la numérotation nouvelle.
- 3° sans porter atteinte aux principes inscrits dans les dispositions à coordonner et en tenant compte des modifications implicites qu'elles auraient subies, en modifier la rédaction en vue d'assurer leur concordance et d'en unifier la terminologie.

Article 16.-

La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 1956.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Santé publique
et de la Famille,

kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Heren : J.SUETENS,
Mssieurs :

eerste-voorzitter,
premier président,

D.DECLEIRE,
K.MEES,

raadshoren van State,
conseillers d'Etat,

J.CYPRES,

adjunct-griffier,
greffier adjoint,

griffier
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
is nagezien onder toezicht van
de H.MEES. Het verslag werd uitge-
bracht door de H.SIMILON,
substituut.

La concordance entre la
version néerlandaise et la ver-
sion française a été vérifiée
sous le contrôle de M.MEES. Le
rapport a été présenté par
M.SIMILON, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.