

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.659/3
VAN 17 MEI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 5 mei 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit “tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw. Deze wijzigingen zijn het gevolg van reeds eerder aangebrachte wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw ¹.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de volgende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000.

De artikelen 1, 3 (*partim*) en 4 (*partim*) van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 4, zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister) gemachtigd om, voor wat betreft de steun aan investeringen in landbouwbedrijven, de minimale vereisten inzake vakbekwaamheid te bepalen, alsook de criteria waaraan de bedrijfseconomische boekhouding moet voldoen, de voorwaarden waaronder een bewijskrachtige fiscale boekhouding aanvaard wordt, en de wijze waarop de naleving van de wettelijke normen inzake leefmilieu, hygiëne, dierenwelzijn en ruimtelijke ordening aangetoond wordt.

De artikelen 2 en 3 (*partim*) van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 10, vijfde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Overeenkomstig deze bepaling bepaalt de minister, voor wat betreft de steun aan de vestiging van jonge landbouwers, de voorwaarden en de normen inzake minimale vakbekwaamheid en

¹ Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw.

deskundigheid voor eerste vestiging en de criteria waaraan de bedrijfseconomische boekhouding moet voldoen.

Artikel 4 (*partim*) van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Overeenkomstig deze bepaling stelt de minister, voor wat betreft de steun aan de vestiging van jonge landbouwers, de wijze vast waarop de voldoende bedrijfszekerheid en de naleving van de wettelijke normen inzake leefmilieu, hygiëne, dierenwelzijn en ruimtelijke ordening aangetoond worden.

Artikel 5 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 5, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Overeenkomstig deze bepaling bepaalt de minister, voor wat betreft de steun aan investeringen in landbouwbedrijven, elk jaar het minimaal vereiste brutobedrijfsresultaat per bedrijfsleider.

De artikelen 6 en 15 (*partim*) van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 9, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Bij deze bepaling wordt de minister gemachtigd om, voor wat betreft de steun aan investeringen in landbouwbedrijven, de wijze vast te stellen waarop het bedrijfsplan opgesteld wordt.

Artikel 7 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 5, tweede lid, en 11, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Bij de eerstgenoemde bepaling wordt de minister gemachtigd om, voor wat betreft de steun aan investeringen in landbouwbedrijven, de wijze vast te stellen waarop aangetoond wordt dat het brutobedrijfsresultaat per bedrijfsleider groter is dan het minimaal vereiste brutobedrijfsresultaat per bedrijfsleider. Overeenkomstig de laatstgenoemde bepaling stelt de minister, voor wat betreft de steun aan de vestiging van jonge landbouwers, de wijze vast waarop aangetoond wordt dat het brutobedrijfsresultaat per bedrijfsleider groter is dan het minimaal vereiste brutobedrijfsresultaat per bedrijfsleider.

De artikelen 8 en 15 (*partim*) van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 16, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Bij deze bepaling wordt de minister gemachtigd om, voor wat betreft de steun aan de vestiging van jonge landbouwers, de wijze vast te stellen waarop het bedrijfsplan bij vestiging opgesteld wordt.

De artikelen 9 en 15 (*partim*) van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 21, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Overeenkomstig deze bepaling bepaalt de minister de aard van de investeringen en het percentage steun dat van toepassing is voor regionale coöperatieve vennootschappen voor verwerking, afzet en dienstverlening.

De artikelen 10 tot 14 en 15 (*partim*) van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Bij deze bepaling wordt de minister gemachtigd om, voor wat betreft al de voornoemde vormen van steunverlening, de voorwaarden en de “modaliteiten” (lees: nadere regels) van de rentetoelage en/of investeringspremie vast te stellen, alsook de duur van de waarborg, eventueel de in aanmerking te nemen minimum- en maximuminvesterings en vestigingskosten, alsook de gevallen en de mate waarin het equivalent van de steun geheel of gedeeltelijk onder de vorm van uitgestelde aflossingen mag worden toegekend.

3.2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 12, § 3, eerste lid, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen in opmerking 3 is uiteengezet omtrent de rechtsgrond voor het te nemen besluit, moet het eerste lid van de aanhef worden weggelaten.

5. In het huidige derde lid van de aanhef dient nog te worden verwezen naar artikel 16, derde lid, van het aldaar vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Mede gelet op de wetgevingstechnische regels, redigere men dat lid als volgt:

“Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, artikel 4, zesde lid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010, artikel 5, tweede lid en derde lid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010, artikel 9, derde lid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010, artikel 10, vijfde lid, artikel 11, derde en vierde lid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010, artikel 16, derde lid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010, en de artikelen 21, derde lid, en 28;”.

6. In het huidige vierde lid van de aanhef dienen de verwijzingen naar de wijzigingen van het ministerieel besluit van 24 november 2000 te worden weggelaten.

Artikelen 1 en 2

7. De gemachtigde verklaarde dat met de term “ervaring”, waarvan gewag wordt gemaakt in de bij de artikelen 1 en 2 van het ontwerp ontworpen bepalingen, eigenlijk wordt bedoeld het zich toeleggen op de land- en tuinbouwproductie, waarvan gewag wordt gemaakt in de huidige artikelen 1 en 2 van het ministerieel besluit van 24 november 2000. Dit dient te worden verduidelijkt, hetzij door de term “ervaring” verder te preciseren, hetzij door rechtstreeks te verwijzen naar het zich toeleggen op de land- en tuinbouwproductie.

Artikel 16

8. Tegen het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2010 tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw werd een beroep tot nietigverklaring ingesteld bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak². Als enig middel wordt de schending aangevoerd van artikel 2 van het Burgerlijk Wetboek, van het algemeen rechtsbeginsel van de niet-retroactiviteit van de wetten, alsook van het rechtszekerheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel. In dat middel wordt onder meer de inwerkingtreding bekritiseerd van de meeste bepalingen van het bestreden besluit met terugwerkende kracht voor de aanvragen om steun die sinds 6 september 2010 zijn ingediend.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, onthoudt zich om die reden van een oordeel over de gelijklopende terugwerkende kracht die aan het thans voor advies voorgelegde ontwerp besluit wordt verleend.

² Beroep gekend onder rolnummer A. 199.794/IX-7104. Dat beroep is eveneens gericht tegen de omzendbrief nr. 56 van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds van 1 september 2010 over aanpassingen van de VLIF-steunmaatregelen voor de land- en tuinbouwproducenten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	W. VAN VAERENBERGH,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS