

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 49.644/3  
VAN 17 MEI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 3 mei 2011 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de wijziging van de benaming van het agentschap Ruimte en Erfgoed in het agentschap Ruimtelijke Ordening en bijkomende taken voor het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*

\*   \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van de benaming van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid “Ruimte en Erfgoed” in “Ruimtelijke Ordening” en tot aanpassing op terminologisch vlak van tal van besluiten van de Vlaamse Regering waarin die benaming voorkomt. Voorts worden in verschillende besluiten van de Vlaamse Regering taken die thans zijn toevertrouwd aan de entiteit van het agentschap Ruimte en Erfgoed die met de zorg voor het erfgoed is belast, overgedragen aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed.

Het ontwerp vormt een onderdeel van een ruimere aanpassing van de regelgeving waarbij het onderdeel “Erfgoed” wordt afgescheiden van het bestaande agentschap “Ruimte en Erfgoed” en wordt ondergebracht in het agentschap Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed<sup>1</sup>, dat de Vlaamse beleidsuitvoerende entiteit voor onroerend erfgoed wordt.

3.1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt als rechtsgrond ervoor slechts verwezen naar de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en naar de artikelen 3, 5, 6 en 7 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

In zoverre het ontworpen besluit strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse

---

<sup>1</sup> Over het ontwerp dat strekt tot aanpassing van het oprichtingsbesluit van dat agentschap brengt de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 49.643/3 uit.

administratie en van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Ruimte en Erfgoed, vindt het in de eerste plaats rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, naar luid waarvan iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Bijkomend kan voor het ontworpen besluit op dat vlak rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse Regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten, en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen. In zoverre het ontworpen artikel 29, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 (artikel 44 van het ontwerp) ook betrekking heeft op de oprichting van het Vlaams Ministerie van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed, vindt die bepaling eveneens bijkomend rechtsgrond in artikel 3, eerste lid, van het kaderdecreet, op grond waarvan per homogeen beleidsdomein een Vlaams ministerie wordt opgericht.

Artikel 5 van het kaderdecreet, dat betrekking heeft op het bepalen van de rechtspositie van het personeel van, onder meer, de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen, biedt daarentegen geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit nu erin geen bepalingen betreffende die aangelegenheid zijn opgenomen.

3.2.1. De rechtsgrond voor de overige bepalingen van het ontworpen besluit dient te worden gezocht in de bepalingen die rechtsgrond bieden voor de te wijzigen bepalingen<sup>2</sup>. De gemachtigde bezorgde in dit verband de volgende lijst met de relevante rechtsgronden per in de aanhef vermeld te wijzigen besluit:

“Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende nadere regelen voor de afbakening van waterwingebieden en de beschermingszones;

*Decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake grondwaterbeheer, artikel 7, § 1*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning;

*Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, artikel 12*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 1993 tot bepaling van de algemene voorschriften inzake instandhouding en onderhoud van monumenten en stads- en dorpsgezichten;

---

<sup>2</sup> En dus niet in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

*Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, artikel 11, § 4, § 4/1, § 4/2, § 5*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994 houdende aanwijzing van de besturen en openbare instellingen die advies geven over gemeentelijke plannen van aanleg;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, artikel 18 Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 7.1.2.*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 1994 tot uitvoering van het decreet van 30 juni 1993 houdende de bescherming van het archeologisch patrimonium;

*Decreet van 30 april 1994 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium, artikel 6, § 1, § 3, 8, 9, 25, § 1, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1995 tot vaststelling van een premie voor werken aan beschermde archeologische goederen;

*Decreet van 30 april 1994 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium, artikel 33, § 4*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 1997 houdende algemene beschermingsvoorschriften, advies- en toestemmingsprocedure, instelling van een register en vaststelling van een herkenningsteken voor beschermde landschappen;

*Decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, artikel 14, § 1, § 5, 31*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten;

*Decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten, artikel 3, § 2, § 4, 4, 5, 6, 9, 10, § 2, 12, 13, § 1, 19, 21, 22, 34, § 4, 38, § 3, 43, 47, 50, § 1*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;

*Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 20, 21, § 2, 26bis, § 1, derde lid, § 2, tweede lid, § 3, vierde lid, 30, § 2*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2000 tot aanwijzing van de entiteiten van de Vlaamse administratie die advies uitbrengen over een ontwerp van provinciaal ruimtelijk structuurplan;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.1.10, § 3, vierde lid*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot regeling van het vooroverleg over voorontwerpen van ruimtelijke structuurplannen;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.1.2, § 9*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 houdende de organisatie van het vergunningenregister;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 5.1.2, § 2, tweede lid*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot instelling van het register van ruimtelijke planners, tot bepaling van de voorwaarden voor opname van personen in dat register en tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot de verantwoordelijkheid van ruimtelijke planners voor de opmaak van ruimtelijke structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.1.2, § 8, derde lid*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 1.4.1, 1.4.3, tweede lid*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 tot uitvoering van het decreet van 3 februari 1998 houdende vaststelling van het wapen van privépersonen en instellingen;

*Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads) en dorpsgezichten, artikel 3, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 oktober 2000 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen, gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen en gemeentelijke plannen van aanleg;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, artikel 35, § 4*

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.1.18, § 4, tweede lid, 2.2.3, § 4*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2001 tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, artikel 41, §1, 44, §1, 48, §1*

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.2.6, § 1, 2.2.9, § 1, 2.2.13, § 1*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2001 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van het eerste vergunningenregister en het eerste plannenregister;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, artikel 191, § 2*

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 7.6.3, eerste lid*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 tot bepaling van de voorwaarden voor toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opleiding van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren en voor de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in kleine gemeenten;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, artikel 17*  
*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 1.4.8.*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten;

*Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, artikel 11, § 8*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 28 februari 2003 betreffende natuurrichtplannen;

*Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 48, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2003 tot instelling van een premiestelsel voor beschermde landschappen;

*Decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, artikel 33, § 1, § 7*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2003 betreffende de oprichting, de samenstelling en de werking van de beheerscommissies voor beschermde landschappen;

*Decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, artikel 32, § 2, § 3, § 4*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de ruimtelijke ordening, artikel 133/14, eerste lid, 2° Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 4.4.23, eerste lid, 2°*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 betreffende de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheden en de werking van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen van het Vlaamse Gewest;

*Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, artikel 3, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de procedure tot opmaak van landinrichtingsplannen en houdende opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 1996 houdende nadere regelen betreffende de landinrichting en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken;

*Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, artikel 13, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed;

*Decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed, artikel 6, 7, 8, § 3, 9, 10, 12*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004 tot het vaststellen van een onderhoudspremie voor beschermde monumenten en stads- en dorpsgezichten;

*Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, artikel 11, § 8*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

*Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87, § 1*  
*Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, artikel 2, 3, 4*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Ruimte en Erfgoed;

*Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87, § 1*  
*Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2, 7*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot regeling van de bezwaren tegen erfdienstbaarheden tot openbaar nut voor de verwezenlijking van een Brownfieldproject;

*Decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten, artikel 16, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2007 tot regeling van de werking van het Rubiconfonds;

*Decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003, artikel 31 en 32*  
*Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, artikel 7, derde lid*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2008 betreffende de samenstelling, organisatie en werking van de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 1.3.1, § 3*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2008 tot oprichting van overlegorganen die bijdragen tot een optimale deelname van Vlaamse Gemeenschap aan het Europees actieprogramma Een Leven Lang Leren;

*Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87, § 1*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot aanwijzing van de instanties die over een vergunningsaanvraag advies verlenen;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 4.7.16, § 1*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende nadere regelen betreffende de aankoop na weigering van stabiliteitswerken in toepassing van artikel 4.4.2, § 2, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;

*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 4.4.2, § 2*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid;

*Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de Ruimtelijke Ordening, artikel 54, 7°*  
*Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.3.1, 7°*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 betreffende de belastingvermindering voor renovatieovereenkomsten;

*Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20*  
*Decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid, artikel 1.2, 2°, 3.1.4, § 4, 3.1.7, § 1, § 3, 3.1.9.*

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

*Bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen, artikel 21, 22*

Gelet op het VLAREL van 19 november 2010;

*Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, artikel 22quinquies, § 1*

Gelet op het Energiebesluit van 19 november 2010;

*Energiedecreet van 8 mei 2009, artikel 11.1.4.”*

3.2.2. Afgezien van het gegeven dat een aantal van de door de gemachtigde ingeroepen rechtsgronden nog kunnen worden gespecificeerd<sup>3</sup>, kunnen, bij een eerste benadering<sup>4</sup>, bij dit overzicht nog de volgende opmerkingen worden gemaakt:

- voor artikel 4 en de artikelen 6 en 7 van het ontwerp dient rechtsgrond te worden gezocht in, respectievelijk, artikel 13, § 4, en artikel 17, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;
- voor artikel 12 van het ontwerp dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel 18 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996 (niet: het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening), op grond van de verwijzing naar dat decreet in artikel 7.4.4, § 2, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. Het door de gemachtigde aangehaalde artikel 7.1.2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, biedt daarentegen geen rechtsgrond voor artikel 12 van het ontwerp;
- ook artikel 29, eerste lid, van het decreet van 30 juni 1993 (niet 30 april 1994) houdende bescherming van het archeologisch patrimonium dient als rechtsgrond te worden ingeroepen voor artikel 13 van het ontwerp;

---

<sup>3</sup> Met name door het vermelden van de betrokken leden van de ingeroepen artikelen of onderdelen ervan.

<sup>4</sup> Binnen de aan de Raad van State toegemeten tijdspanne, waarbinnen nog tal van andere aan een termijn gebonden adviesaanvragen dienden te worden behandeld, was een grondig onderzoek naar de talrijke en soms complexe rechtsgronden niet mogelijk.

- van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg dient enkel artikel 14, § 5, als rechtsgrond voor artikel 16 van het ontwerp te worden ingeroepen;
- artikel 17 van het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 3, § 1, tweede lid, 4, eerste lid, 5, 6, 9, 10, § 2, 12, 13, § 1, 34, § 4, 38, § 3, 43 en 47 van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten;
- van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu dienen enkel de artikelen 21, § 2, en 30, § 2, als rechtsgrond voor de artikelen 18 en 19 van het ontwerp te worden ingeroepen;
- voor de artikelen 24 en 25 van het ontwerp dient enkel artikel 1.4.3, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening als rechtsgrond te worden ingeroepen;
- voor artikel 26 van het ontwerp lijkt eerder artikel 7, § 1, van het decreet van 3 februari 1998 houdende vaststelling van het wapen van privé-personen en instellingen als rechtsgrond te moeten worden ingeroepen in plaats van artikel 3, § 3, van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
- ook artikel 2, § 2, van het decreet van 8 december 1998 houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begrotingscontrole 1998 kan als rechtsgrond worden ingeroepen voor artikel 31 van het ontwerp;
- naast het door de gemachtigde aangehaalde artikel 33, § 7, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg biedt ook artikel 32, §§ 3 en 4, van dat decreet rechtsgrond voor artikel 34 van het ontwerp;
- de rechtsgrond voor de artikelen 35 en 36 van het ontwerp wordt enkel geboden door artikel 32, § 2, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg;
- artikel 42 van het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 6, 8, § 3, 9, § 1, eerste lid, en 10 van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed;
- voor artikel 43 van het ontwerp dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel 11, § 9, eerste en tweede lid, van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten, en niet in artikel 11, § 8, van dat decreet;

- artikel 32 van het decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003 biedt geen rechtsgrond voor artikel 53 van het ontwerp;
- voor artikel 56 van het ontwerp dient niet enkel rechtsgrond te worden gezocht in artikel 4.7.16, § 1, (eerste lid,) van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, maar ook in artikel 4.7.26, § 4, eerste lid, ervan;
- de rechtsgrond voor artikel 57 van het ontwerp dient te worden gezocht in artikel 4.4.2, § 4, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, en niet in artikel 4.4.2, § 2, ervan;
- voor artikel 58 van het ontwerp dient niet enkel rechtsgrond te worden gezocht in 7° van artikel 2.3.1, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, maar ook in 8° van die bepaling;
- als rechtsgrond voor de wijziging van artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 betreffende de belastingvermindering voor renovatieovereenkomsten (artikel 59 van het ontwerp), maakt de gemachtigde gewag van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de artikelen 1.2, 2°, 3.1.4, § 4, 3.1.7, §§ 1 en 3, en 3.1.9 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid. Deze decretale bepalingen zijn, hetzij alleen, hetzij in combinatie met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, echter niet relevant als rechtsgrond voor de te wijzigen bepaling<sup>5</sup>.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit:

---

<sup>5</sup> Zie in dit verband advies 46.450/1 van 28 mei 2009 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009. Ook het inmiddels in werking getreden artikel 2.2.9 van het decreet van 27 maart 2009, waaraan in dat advies wordt gerefereerd, kan geen rechtsgrond bieden voor artikel 59 van het ontwerp aangezien dat artikel 2.2.9 slechts betrekking heeft op het leegstandsregister dat op gemeentelijk niveau wordt bijgehouden en derhalve slechts kan worden betrokken op 2° van artikel 8, eerste lid, van het betrokken besluit, en niet op de door het betrokken Vlaamse agentschap beheerde “inventaris van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten, vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten”, waaraan wordt gerefereerd in 1° van het voormelde artikel 8, eerste lid.

- schrappe men in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- schrappe men in het huidige tweede lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 5 van het kaderdecreet en specificere men erin de rechtsgronden voor het ontworpen besluit uit het kaderdecreet door te verwijzen naar de artikelen 3, *eerste lid*, 6, § 2, en 7, *derde lid*, ervan;
- vervulledige men de aanhef gelet op hetgeen werd opgemerkt *sub* 3.2.1 en 3.2.2 <sup>6</sup>.

5. In het huidige derde lid van de aanhef moet bij de vermelding van het opschrift van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 het woord “de” vervallen vóór het woord “beschermingszones”.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van het opschrift van hoofdstuk 1 en van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

6. In het huidige zevende lid van de aanhef dient bij de vermelding van het opschrift van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 1994 het woord “de” te vervallen vóór het woord “bescherming”.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van het opschrift van hoofdstuk 5 en van de inleidende zin van artikel 13 van het ontwerp.

7. Het huidige negende lid van de aanhef dient te vervallen, aangezien nergens in het ontwerp enige wijziging wordt aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne.

8. In het huidige drieënveertigste lid van de aanhef kan de vermelding van de datum waarop het VLAREL is vastgesteld, worden weggelaten, aangezien die datum geen deel uitmaakt van het bij artikel 106 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu (VLAREL) vastgestelde citeeropschrift.

---

<sup>6</sup> Bij de weergave van de rechtsgrond biedende bepalingen dient ook de wetshistoriek ervan te worden weergegeven.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van het opschrift van hoofdstuk 40 en van artikel 61 van het ontwerp.

Algemene opmerkingen bij het dispositief

9. De wetshistoriek van de inleidende zin van de onderscheiden wijzigingsartikelen is niet steeds correct weergegeven.

Zo dient bijvoorbeeld:

- in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp ook te worden aangegeven dat de erin vermelde bepaling is vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 1999;
- in artikel 2 van het ontwerp ook gewag te worden gemaakt van de wijzigende besluiten van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1992, 12 januari 1999, 4 februari 2005 en 29 (niet: 25) mei 2009;
- in artikel 6 van het ontwerp gewag te worden gemaakt van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 1999;
- in de inleidende zin van artikel 13 gewag te worden gemaakt van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2011;
- in de inleidende zin van artikel 14 van het ontwerp gewag te worden gemaakt van de wijzigende besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 1 april 2011.

Het ontwerp dient op dit vlak opnieuw te worden nagekeken.

10. In een aantal gevallen kan nog meer precies worden aangegeven in welk onderdeel van de betrokken bepaling de ontworpen wijzigingen worden aangebracht (met name in de artikelen 2, 3, 10, 36, 51, 2°, 56 en 60 van het ontwerp).

### Hoofdstuk 1

11. Aangezien hoofdstuk 1 van het ontwerp slechts één artikel bevat waarbij slechts één enkele wijziging wordt aangebracht, schrijve men in het opschrift van dat hoofdstuk “Wijziging” in plaats van “Wijzigingen”.

Eenzelfde opmerking geldt voor het opschrift van de hoofdstukken 6 tot 8, 10 tot 13, 15 tot 20, 22, 24, 27 tot 29, 32, 34 tot 38, 40 en 41.

### Artikel 12

12. Teneinde de eenvormigheid met de daaropvolgende onderdelen van artikel 1, A, van het in artikel 12 van het ontwerp vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1994 te bewaren, dient in artikel 12, 1°, van het ontwerp, zowel in de inleidende zin als in de ontworpen bepaling zelf, “1°” te worden geschreven in plaats van respectievelijk “punt 1” en “1”.

### Artikel 14

13. In het ontworpen artikel 14, § 1, 5°, dient te worden geschreven “het agentschap en de expertencommissie, elk wat zijn of haar bevoegdheid betreft” in plaats van “het agentschap en de Raad, elk wat zijn bevoegdheid betreft”<sup>7</sup>.

### Hoofdstuk 10

14. In het in het opschrift van hoofdstuk 10 van het ontwerp weergegeven opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2000 dienen de woorden “en instellingen” te worden geschrapt.

---

<sup>7</sup> Zie de recente wijziging, bij artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 april 2011 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 1994 tot uitvoering van het decreet van 30 juni 1993 houdende de bescherming van het archeologisch patrimonium wat betreft het gebruik van beveiligde zendingen, minimumnormen voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek en de behandeling van de beroepsprocedure door de expertencommissie, van de te wijzigen bepaling.

#### Artikel 24

15. In het ontworpen artikel 1, 3°, moet het woord “Ruimte” worden vervangen door de woorden “Ruimtelijke Ordening”.

#### Artikel 36

16. In de inleidende zin van artikel 36 van het ontwerp schrijve men “artikel 3, eerste lid, 4°” in plaats van “artikel 3, 4°”.

#### Artikel 49

17. Gelet op de opheffing die met artikel 49, 3°, van het ontwerp wordt beoogd, dient eerst te worden bepaald dat in artikel 4, 6°, d), van het betrokken besluit tussen de woorden “grensoverschrijdende projecten” en de woorden “de cofinanciering” het woord “en” wordt ingevoegd.

#### Artikel 52

18. In artikel 52, 1° en 2°, van het ontwerp kan de aanpassing telkens worden beperkt door enkel de woorden “agentschap Ruimte en Erfgoed” te vervangen door de woorden “Ruimtelijke Ordening”.

In ieder geval dient de tweede vermelding van het woord “agentschap”, voorafgaand aan de woorden “Ruimtelijke Ordening”, in die wijzigingsbepalingen te worden weggelaten. Luidens het ontworpen artikel 29, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 (artikel 44 van het ontwerp), maakt dat woord immers geen deel uit van de benaming van de betrokken bestuurlijke overheid.

#### Artikelen 54 en 55

19. Teneinde de chronologische volgorde van de te wijzigen besluiten te respecteren, zouden de artikelen 54 en 55 van het ontwerp van plaats dienen te wisselen. Dat laatste artikel is evenwel overbodig nu het “Vlaams Instituut voor Onroerend Erfgoed” ook na de wijzigingen die

worden beoogd met het ontwerp 49.643/3<sup>8</sup> en met het voorliggende ontwerp, nog steeds de benaming zal zijn van “het agentschap van het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed dat belast is met de uitvoering van het beleid inzake onroerend erfgoed”<sup>9</sup>.

#### Artikel 60

20. Gelet op de opheffing van onderdeel k) van artikel 3, eerste lid, 4°, van het in artikel 60 van het ontwerp vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 (artikel 60, 3°, van het ontwerp), moet in dat besluit ook artikel 3, eerste lid, 10°, g), worden aangepast.

#### Artikel 61

21. De wijziging die met artikel 61 van het ontwerp wordt beoogd, betreft artikel 28, § 2, 2°, i), van het VLAREL. In het eerstgenoemde artikel moeten dan ook de woorden “tweede lid” worden vervangen door de vermelding “2°”.

#### Artikel 62

22. In het licht van het ontworpen artikel 3, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004<sup>10</sup>, dient in het ontworpen artikel 1.1.1, § 2, van het Energiebesluit van 19 november 2010 te worden verwezen naar artikel 3, § 1, tweede lid, van het eerstgenoemde besluit. Het is immers die laatste bepaling die specifiek betrekking zal hebben op de vaststelling van de inventaris van het bouwkundig erfgoed waarvan in het ontworpen artikel 1.1.1, § 2, gewag wordt gemaakt.

-----

---

<sup>8</sup> Zie het ontworpen artikel 1, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed (artikel 1, 1°, van het ontwerp waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 49.643/3 verleent).

<sup>9</sup> Indien dit laatste artikel wordt weggelaten, dient ook het zevenendertigste lid van de aanhef te worden weggelaten. In het andere geval dienen die leden van plaats te wisselen.

<sup>10</sup> Die bepaling is opgenomen in het ontwerp waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 49.643/3 verleent.

De kamer was samengesteld uit

|          |                                            |                         |
|----------|--------------------------------------------|-------------------------|
| de Heren | J. SMETS,                                  | staatsraad, voorzitter, |
|          | W. VAN VAERENBERGH,<br>J. VAN NIEUWENHOVE, | staatsraden,            |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,                            | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS