

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.637/1
VAN 19 MEI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 mei 2011 door de Minister van Klimaat en Energie, bevoegd voor Consumentenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 betreffende het op de markt brengen van machines”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 betreffende het op de markt brengen van machines te wijzigen met het oog op de omzetting van richtlijn 2009/127/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot wijziging van richtlijn 2006/42/EG met betrekking tot machines voor de toepassing van pesticiden. Het toepassingsgebied van dat besluit wordt tot zulke machines uitgebreid, inzonderheid door in hoofdstuk 2 van bijlage I ervan een nieuwe afdeling op te nemen waarvan de bepalingen specifiek op die machines betrekking hebben.

De ontworpen regeling treedt in werking op 15 december 2011, datum met ingang waarvan de omzettingbepalingen overeenkomstig artikel 2, lid 1, tweede alinea, van richtlijn 2009/127/EG dienen te worden toegepast.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 4, § 1, eerste lid, eerste streepje, van de wet van 9 februari 1994 betreffende de veiligheid van producten en diensten, naar luid waarvan de Koning, met het oog op de bescherming van de veiligheid of de gezondheid van de gebruiker, op de voordracht van de minister, voor een categorie van producten de vervaardiging, de invoer, de verwerking, de uitvoer, het aanbod, de tentoonstelling, de verkoop, de behandeling, het vervoer, de verdeling, zelfs kosteloos, de verhuring, het ter beschikking stellen, de levering na herstelling, de ingebruikstelling, het bezit, de etikettering, het verpakken, de omloop en/of de gebruikswijze kan verbieden of reglementeren, alsmede de voorwaarden inzake veiligheid en gezondheid die in acht genomen moeten worden, kan bepalen.

Op grond van die bepaling kan de Koning de voorwaarden inzake veiligheid en gezondheid bepalen die, met het oog op de bescherming van de gebruiker, in acht moeten worden genomen. Zoals thans reeds het geval is in het te wijzigen besluit van 12 augustus 2008, kunnen

die voorwaarden onder meer betrekking hebben op goederen en huisdieren alsook, wat het geval is in het voorliggende ontwerp, op het milieu, voor zover die voorwaarden tegelijk kunnen worden betrokken op de bescherming van de gezondheid of de veiligheid van de gebruiker.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Volledigheidshalve kan in het opschrift van het ontwerp ook een omschrijving worden gegeven van het voorwerp van de in het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 aangebrachte wijzigingen.

Aanhef

De verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar artikel 4 van de wet van 9 februari 1994 dient nog te worden gespecificeerd, in de zin zoals hiervoor aangegeven bij de bespreking van de rechtsgrond van het ontwerp.

Men redigere het eerste lid dan ook als volgt:

“Gelet op de wet van 9 februari 1994 betreffende de veiligheid van producten en diensten, artikel 4, § 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 18 december 2002;”.

Artikel 2

In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 2, § 2, 15°, eerste lid, van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008, dienen de woorden “deze richtlijn” te worden vervangen door de woorden “dit besluit”.

Artikel 5

1. In het ontworpen punt 2.4.1 van afdeling 2.4 van hoofdstuk 2 van bijlage I van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 (artikel 5, 2°, van het ontwerp) dient te worden gerefereerd aan “artikel 2, lid 1 (niet: § 1)”, van de erin vermelde verordening.

2. Wanneer naar verplichtingen of regels die voortvloeien uit een richtlijn wordt verwezen, dient gewag te worden gemaakt van de internrechtelijke regels waarbij de betrokken richtlijn werd omgezet. In het ontworpen onderdeel i) van punt 2.4.10 van bijlage I van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 (artikel 5, 2°, van het ontwerp) dient bijgevolg te worden gerefereerd aan de internrechtelijke regelgeving of, indien de betrokken richtlijn nog niet in het interne recht is omgezet, aan de “regelgeving ter uitvoering van” die richtlijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.637/1
DU 19 MAI 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Climat et de l'Énergie, compétent pour la Sécurité des consommateurs, le 2 mai 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 12 août 2008 concernant la mise sur le marché des machines », a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 12 août 2008 concernant la mise sur le marché des machines afin de transposer la directive 2009/127/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 modifiant la directive 2006/42/CE en ce qui concerne les machines destinées à l'application des pesticides. Le champ d'application de cet arrêté est étendu à ce type de machines, plus précisément par l'insertion dans la partie 2 de son annexe I d'une nouvelle section dont les dispositions ont spécifiquement trait à ces machines.

Les dispositions en projet entrent en vigueur le 15 décembre 2011, date à laquelle les dispositions de transposition doivent s'appliquer conformément à l'article 2, paragraphe 1, deuxième alinéa, de la directive 2009/127/CE.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, premier tiret, de la loi du 9 février 1994 relative à la sécurité des produits et des services qui dispose que le Roi peut, en vue d'assurer la protection de la sécurité et de la santé de l'utilisateur, sur la proposition du ministre, interdire ou réglementer, pour une catégorie de produits, la fabrication, l'importation, la transformation, l'exportation, l'offre, l'exposition, la vente, le traitement, le transport, la distribution même à titre gratuit, la location, la mise à disposition, la livraison après réparation, la mise en service, la détention, l'étiquetage, le conditionnement, la circulation et/ou l'utilisation ainsi que les conditions de sécurité et de santé qui doivent être observées.

Sur la base de cette disposition, le Roi peut fixer les conditions qui doivent être observées en matière de sécurité et de santé en vue d'assurer la protection de l'utilisateur. Comme c'est déjà actuellement le cas dans l'arrêté du 12 août 2008 à modifier, ces conditions peuvent avoir notamment trait aux biens et aux animaux domestiques de même qu'à – et c'est le cas dans le projet à l'examen – l'environnement, pour autant que ces conditions puissent dans le même temps se rapporter à la protection de la santé et de la sécurité de l'utilisateur.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Par souci d'exhaustivité, l'intitulé du projet peut également préciser l'objet des modifications apportées dans l'arrêté royal du 12 août 2008.

Préambule

La référence que le premier alinéa du préambule fait à l'article 4 de la loi du 9 février 1994 doit encore être spécifiée, dans le sens indiqué ci-dessus dans l'analyse du fondement juridique du projet.

L'on rédigera dès lors le premier alinéa comme suit : « Vu la loi du 9 février 1994 relative à la sécurité des produits et des services, l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 18 décembre 2002 ; »

Article 2

Dans le texte néerlandais de l'article 2, § 2, 15°, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 12 août 2008, il convient de remplacer les mots « deze richtlijn » par les mots « dit besluit ».

Article 5

1. Au point 2.4.1 en projet de la section 2.4 de la partie 2 de l'annexe I de l'arrêté royal du 12 août 2008 (article 5, 2°, du projet), il y a lieu de faire référence à « l'article 2, paragraphe 1 (non : § 1^{er}) », du règlement qui y est mentionné.

2. Lorsqu'il est fait référence aux obligations et règles qui découlent d'une directive, il y a lieu de mentionner les règles de droit interne transposant la directive en question. Le i) en projet du point 2.4.10 de l'annexe I de l'arrêté royal du 12 août 2008 (article 5, 2°, du projet) fera par conséquent référence à l'acte de droit interne ou, si la directive concernée n'a pas encore été transposée en droit interne, aux dispositions qui l'exécutent.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. T'KINDT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME