

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.636/2
DU 23 MAI 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, le 2 mai 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Dispositif

Article 5

Selon l'article 5 en projet, les articles 3 et 4 du projet qui ont pour objet de ne plus limiter, à la seule période d'invalidité, la reprise d'une partie des activités moyennant une autorisation préalable entreront en vigueur le 1^{er} juin 2011.

Compte tenu du moment où l'avis a été demandé, il est possible que l'arrêté adopté soit publié au Moniteur belge après cette date. La disposition en projet lui donnerait dès lors un effet rétroactif qui est incompatible avec une autorisation préalable. Les auteurs du projet doivent veiller à sa publication avant le 1^{er} juin ou renoncer à le faire entrer en vigueur à cette date.

Article 6

1. L'exécution de l'arrêté doit être assurée au-delà des changements de ministres ¹. Il y a dès lors lieu de désigner de façon abstraite les ministres qui sont compétents dans la matière régie par l'arrêté. Pour la même raison, il y a lieu d'écrire « chacun » et pas « chacune ».

2. Dans la version française du projet, il y a lieu d'écrire « Art.6 » et pas « Art.3 ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 167.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	Y. DE CORDT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. DELVAL, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.636/2
VAN 23 MEI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 2 mei 2011 door de Minister van KMO'S, zelfstandigen Landbouw en Wetenschapsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 5

Volgens het ontworpen artikel 5 treden de artikelen 3 en 4 van het ontwerp, die tot doel hebben de hervatting van een deel van de activiteiten met een voorafgaande toestemming niet meer te beperken tot het enkele tijdvak van invaliditeit, in werking op 1 juni 2011.

Rekening houdend met het tijdstip waarop om het advies is verzocht, is het mogelijk dat het aangenomen besluit na deze datum in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt. De ontworpen bepaling zou er aldus een terugwerkende kracht aan verlenen die niet verenigbaar is met een voorafgaande toestemming. De stellers van het ontwerp dienen erop toe te zien dat het vóór 1 juni wordt bekendgemaakt of dienen ervan af te zien het op deze datum in werking te laten treden.

Artikel 6

1. De uitvoering van het besluit moet gewaarborgd blijven over de wisseling van ministers heen ¹. De ministers bevoegd voor de bij het besluit geregelde aangelegenheid moeten derhalve op abstracte wijze aangewezen worden. Om dezelfde reden schrijve men "hem", en niet "haar".

2. In de Franse versie van het ontwerp schrijve men "Art. 6", en niet "Art. 3".

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 167.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	Y. DE CORDT,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer Y. DELVAL. adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. M. BAGUET.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS