

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.619/1
VAN 23 JUNI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 mei 2011 door de Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 juli 2011, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet “zur Zustimmung zu dem Abkommen zwischen dem Königreich Belgien und Anguilla über den Informationsaustausch in Steuersachen, geschehen zu Brüssel am 11. Mai 2010”, heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 9 juni 2011 en 23 juni 2011, het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap te laten instemmen met een akkoord² inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden.

2. Uit de documenten gevoegd bij de adviesaanvraag blijkt dat de Werkgroep gemengde verdragen, ingesteld bij het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten “over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen”, op 3 februari 2011 heeft geoordeeld dat het akkoord een gemengd verdrag is.³

Wat de gemeenschappen betreft, gaat het echter niet om een gemengd verdrag. Artikel 3, paragraaf 1, b), van het akkoord bepaalt immers wat volgt:

- “1. The taxes which are the subject of this Agreement are:
(...)
b) in respect of Belgium, the following taxes imposed by or on behalf on the federal state,
 (i) the individual income tax;
 (ii) the corporate income tax;
 (iii) the income tax on legal entities;
 (iv) the income tax on non-residents;
 (v) the value added tax;
 (vi) the inheritance tax and transfer duty upon death;
 (vii) the registration duties on donations inter vivos”.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Akkoord ‘between the Kingdom of Belgium and Anguilla for the exchange of information relating to tax matters’, gedaan te Brussel op 11 mei 2010 en te The Valley Anguilla op 24 september 2010.

³ De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) stemde via de schriftelijke procedure in met het verslag van de Werkgroep gemengde verdragen, wat bij brieven van 18 mei 2011 is bevestigd.

Wat de inkomstenbelastingen en de belasting over de toegevoegde waarde betreft, hebben de gemeenschappen geen bevoegdheid.⁴ Dat geldt ook voor het registratierecht op de schenkingen onder de levenden, het successierecht en het recht van overgang bij overlijden, die “gewestelijke belastingen”⁵ in de zin van artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zijn.⁶

Aangezien de gemeenschappen derhalve geen bevoegdheid hebben voor de belastingen waarop het akkoord betrekking heeft, dient het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap zijn instemming niet te verlenen.

⁴ Artikel 170, § 2, tweede lid, van de Grondwet; artikel 1 van de wet van 23 januari 1989 betreffende de in artikel 110, §§ 1 en 2, van de Grondwet bedoelde belastingsbevoegdheid; GwH 4 maart 2008, nr. 44/2008, B.4.5.

⁵ Het gaat om belastingen die in hun oorsprong geheel tot de federale bevoegdheid behoorden, maar waarvan de bijzondere wetgever de belastbare materie als het ware heeft bevroren en de opbrengst (zie artikel 5 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten) alsmede een bijkomende en beperkte fiscale bevoegdheid (zie artikel 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989) aan de gewesten heeft toegekend.

⁶ Artikel 11, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 bepaalt immers dat de gemeenschappen (en de gewesten) niet gemachtigd zijn belastingen te heffen op de materies waarop een bij die bijzondere wet bedoelde belasting wordt geheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME