

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.506/1
VAN 28 APRIL 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 11 april 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “betreffende de toekenning van dienstvrijstelling aan personeelsleden die deelnemen aan vergaderingen van lokale inspraakorganen in het onderwijs, en de aanpassing van het minimum- en maximaantal uren voor een ambt met volledige prestaties in het gewoon secundair onderwijs”, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt uitvoering te geven aan sommige bepalingen van het protocol van de onderhandelingen die gevoerd werden tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties met het oog op een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2010-2011 voor de sector “onderwijs” van de Vlaamse Gemeenschap.

De ontworpen regeling strekt tot het wijzigen van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en betreft, enerzijds, de toekenning van dienstvrijstelling aan personeelsleden die deelnemen aan vergaderingen van lokale inspraakorganen in het onderwijs en, anderzijds, de aanpassing van het minimum- en maximaantal lesuren voor een ambt met volledige prestaties in het gewoon secundair onderwijs.

2. De artikelen 1 tot 7 van het ontwerp vinden rechtsgrond in de artikelen 3, 12°, en 77 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs, en in de artikelen 5, 13°, en 51 van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding.

Artikel 130 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs biedt rechtsgrond voor artikel 8 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Artikel 163 van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt gerefereerd aan het voornoemde artikel 163, moet derhalve worden geschrapt.

Artikel 3

Artikel 12 van het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 werd tot op heden niet gewijzigd. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp moeten derhalve de woorden “, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008” worden weggelaten.

Artikel 9

1. Aan de ontworpen regeling wordt met terugwerkende kracht uitwerking gegeven met ingang van 1 januari 2011 (artikel 9, tweede lid), met uitzondering van artikel 2, 1°, dat pas op 1 september 2011 in werking zal treden (artikel 9, eerste lid).

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit die aan de ontworpen regeling wordt toegekend, kan worden ingepast in één van de voornoemde gevallen, kan deze als toelaatbaar worden beschouwd.

2. Onder voorbehoud van hetgeen onder 1 is opgemerkt, redigere men artikel 9 van het ontwerp als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2011, met uitzondering van artikel 2, 1°, dat in werking treedt op 1 september 2011”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME