

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.484/3
VAN 26 APRIL 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 5 april 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit “tot wijziging van het ministerieel besluit van 19 augustus 2009 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden met het oog op de inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen van hoofdzakelijk technische aard aan te brengen in het ministerieel besluit van 19 augustus 2009 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden met het oog op de inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Bij die bepaling worden de Vlaamse ministers bevoegd voor het landbouwbeleid en voor het leefmilieu gemachtigd om de nadere voorwaarden en regels te bepalen ter uitvoering van artikel 4, §§ 1 en 2, alsook om de wijze te bepalen waarop de gegevens worden aangegeven en beheerd die noodzakelijk zijn voor een correcte uitvoering van artikel 3, § 2, van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

Artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten en in artikel 3, § 3, van het voornoemde decreet van 22 december 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzing, in het negende lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse ministers bevoegd voor het landbouwbeleid en voor het leefmilieu putten de bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

Het negende lid van de aanhef dient dan ook te worden weggelaten.

Artikel 7

5. Overeenkomstig artikel 7 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2011. Bovendien blijken in de ontworpen bijlage III een aantal uiterste data voor te komen voor de indiening van bepaalde bewijsstukken, die reeds verstreken zijn bij het geven van onderhavig advies ¹.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd, namelijk ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de betrokken bepalingen in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De gemachtigde verklaarde in dit verband het volgende:

“De datum van uitwerking is ingegeven door de noodzaak om de regels te laten aansluiten bij de lopende campagne, die gelijk loopt met een kalenderjaar. Met het oog op de continuïteit van de steunregeling dient het besluit gelijk in te gaan met de start van de

¹ Het betreft de eerst vermelde datum in de tabel (21 april 2011), alsook de data die worden vermeld bij voetnoot **. Overigens is niet duidelijk op welk onderdeel of welke onderdelen van de tabel die voetnoot aansluit.

campagne. Artikel 11 van verordening (EG) nr. 1122/2009 laat de lidstaten toe een datum te kiezen voor uiterste indiening, maar deze mag niet later vallen dan 15 mei van het betreffende kalenderjaar.”

Het gegeven dat een indieningsdatum moet worden bepaald die niet later kan vallen dan 15 mei van het betrokken kalenderjaar, vermag nog niet te verantwoorden waarom aan het te nemen besluit terugwerkende kracht wordt verleend tot 1 januari 2011. De Raad van State ziet ook niet in wat de juridische redenen zijn die een “continuïteit” zouden vergen die een dergelijke terugwerkende kracht zou verantwoorden.

Bovendien is het verlenen van terugwerkende kracht niet nodig. De door de stellers van het ontworpen besluit beoogde continuïteit kan immers ook worden verwezenlijkt door een overgangsbepaling die regelt in welke mate rekening kan worden gehouden met aanvragen die gebeurlijk al zijn ingediend voor de inwerkingtreding van het te nemen besluit. In elk geval moet worden afgezien van het vastleggen van uiterste indieningsdata die voorafgaan aan de (niet-retroactieve) datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS