

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.476/3
VAN 26 APRIL 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 april 2011 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit “houdende vaststelling van de verblijfsvergoedingen en huisvestingskosten toegekend aan het personeel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen die zich in opdracht naar het buitenland begeven of zetelen in internationale commissies”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de toekenning te regelen van een forfaitaire vergoeding voor dienstreizen in het buitenland voor het personeel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: FAVV).

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 7 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen, toelagen en premies van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten van toepassing op de ambtenaren van de instellingen. Overeenkomstig dit artikel worden de vergoedingen, toelagen en premies bij besluit van de bevoegde minister vastgesteld indien zij gelden voor slechts één of meer (en niet voor alle) federale overheidsdiensten.

Deze bepaling wordt toepasselijk verklaard bij artikel 3, § 1, 10°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, dat op zijn beurt toepasselijk wordt verklaard bij artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 3 februari 2003 tot vaststelling van het administratief

en geldelijk statuut van het personeel van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

De laatstgenoemde bepaling vindt rechtsgrond in artikel 6, § 7, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. Bij deze bepaling wordt de Koning gemachtigd om het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het FAVV te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de Nederlandse tekst van het tweede lid van de aanhef schrijve men “Gelet op” in plaats van “Gezien op”. Bovendien moeten de nog geldende wijzigingen van het artikel 7 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 worden vermeld.

6. In een in te voegen derde lid dient te worden verwezen naar artikel 3, § 1, 10°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973. Deze bepaling werd vervangen bij het koninklijk besluit van 5 september 2002.

7. In het huidige derde lid van de aanhef verwijze men meer specifiek naar artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 3 februari 2003.

8. Het huidige achtste lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op advies 49.476/3 van de Raad van State, gegeven op 26 april 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikelen 4 en 5

9. Het ministerieel besluit van 30 maart 2009 houdende vaststelling van verblijfsvergoedingen toegekend aan afgevaardigden en ambtenaren afhankelijk van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die zich in officiële opdracht naar het buitenland begeven of zetelen in internationale commissies werd opgeheven bij artikel 6 van het ministerieel besluit van 23 maart 2010 houdende vaststelling van verblijfsvergoedingen toegekend aan afgevaardigden en ambtenaren afhankelijk van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die zich in officiële opdracht naar het buitenland begeven of zetelen in internationale commissies. Er dient dan ook in de artikelen 4 en 5 van het ontwerp te worden verwezen naar het laatstgenoemde besluit, dat in de plaats is gekomen van het ministerieel besluit van 30 maart 2009.

Bovendien dient rekening te worden gehouden met het gegeven dat in de bijlage van dat besluit gewag wordt gemaakt van een logementsvergoeding, en niet van een verblijfsvergoeding. Hiermee moet rekening worden gehouden bij de redactie van artikel 4.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.476/3
DU 26 AVRIL 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 4 avril 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel « portant l'établissement d'indemnités de séjour et de logement octroyées au personnel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire qui se rendent en mission à l'étranger ou qui siègent dans des commissions internationales », a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à réglementer l'octroi d'une indemnité forfaitaire aux membres du personnel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après : AFSCA) qui se rendent en mission à l'étranger.

4. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 7 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux. Cet article dispose que les indemnités, allocations et primes sont fixées par un arrêté du ministre compétent lorsqu'elles sont propres à un ou plusieurs services publics fédéraux (et non pas communes à tous les services publics fédéraux).

Cette disposition est rendue applicable par l'article 3, § 1^{er}, 10°, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire du personnel de certains organismes d'intérêt public, qui est à son tour rendu applicable par l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 février 2003 portant statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

Cette dernière disposition trouve un fondement juridique à l'article 6, § 7, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire. Cette disposition habilite le Roi à déterminer le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'AFSCA.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa du préambule, on écrira « Gelet op » au lieu de « Gezien op ». Il faut en outre mentionner les modifications encore en vigueur de l'article 7 de l'arrêté royal du 26 mars 1965.

6. Il y a lieu d'insérer un troisième alinéa faisant référence à l'article 3, § 1^{er}, 10°, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973. Cette disposition a été remplacée par l'arrêté royal du 5 septembre 2002.

7. L'actuel troisième alinéa du préambule doit faire spécifiquement référence à l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 février 2003.

8. On rédigera l'actuel huitième alinéa du préambule ainsi qu'il suit :

« Vu l'avis 49.476/3 du Conseil d'État, donné le 26 avril 2011, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

Articles 4 et 5

9. L'arrêté ministériel du 30 mars 2009 portant l'établissement d'indemnités de séjour octroyées aux représentants et aux fonctionnaires dépendant du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement qui se rendent à l'étranger ou qui siègent dans des commissions internationales a été abrogé par l'article 6 de l'arrêté ministériel du 23 mars 2010 portant l'établissement d'indemnités de séjour octroyées aux représentants et aux fonctionnaires dépendant du Service public fédéral Affaires étrangères,

Commerce extérieur et Coopération au développement qui se rendent à l'étranger ou qui siègent dans des commissions internationales. Il s'ensuit que les articles 4 et 5 du projet doivent faire référence à ce dernier arrêté, qui s'est substitué à l'arrêté ministériel du 30 mars 2009.

Il faut en outre tenir compte du fait que l'annexe de cet arrêté fait état d'une indemnité de logement et non pas d'une indemnité de séjour. La rédaction de l'article 4 doit en tenir compte.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseurs de la
	J. VELAERS,	section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VAN NIEUWENHOVE.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. SMETS