

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.460/3
VAN 19 APRIL 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 29 maart 2011 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de kwaliteitsbewaking naar aanleiding van het decreet van xx xxxx 2011 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen”, heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om een reeks besluiten af te stemmen op de wijzigingen die zijn doorgevoerd met het decreet “houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen”, dat door het Vlaams Parlement op 6 april 2011 is aangenomen ¹.

RECHTSGROND

1. Het ontwerp heeft een gedifferentieerde rechtsgrond.

In de aanhef wordt verwezen naar artikel 31 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, naar de artikelen 10, 16, 17 en 17bis van het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers, naar de artikelen 5, 14, 15, 20, 20bis, 20quater, 20quinquies, 85 en 102bis van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (hierna ook: Vlaamse Wooncode) en naar het reeds vermelde decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen.

Daarnaast dient echter ook melding te worden gemaakt van de volgende bepalingen, al of niet in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen:

- hoofdstuk VIII, afdeling 2, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 ²;

¹ *Parl.St.* VI.Parl. 2010-2011, nr. 854/8.

² Het in de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 31 behoort tot hoofdstuk VIII, afdeling 2, van dit decreet, zodat de verwijzing ernaar kan wegvallen.

- artikel 7 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

2. Wat de artikelen 18 en 29 van het ontwerp betreft rijst de vraag of de erin opgenomen ontworpen bepalingen in overeenstemming zijn met de rechtsgrond.

Artikel 42, 6°, van het decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen, vervangt artikel 20*bis*, § 6, van de Vlaamse Wooncode door de volgende tekst:

“Als de overtreder de gevorderde of de door de rechtbank opgelegde herstelmaatregelen vrijwillig heeft uitgevoerd, brengt hij de wooninspecteur en het college van burgemeester en schepenen daarvan onmiddellijk op de hoogte. De kennisgeving wordt aangetekend verstuurd of wordt afgegeven tegen ontvangstbewijs. Na ontvangst van de vergoeding, vermeld in het tweede lid, doet de ambtenaar, vermeld in artikel 20, §2, eerste lid, een controle ter plaatse en stelt hij een proces-verbaal van vaststelling op.

De controle ter plaatse, vermeld in het eerste lid, wordt pas uitgevoerd na de betaling van een vergoeding. De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vergoeding en de nadere regelen voor de inning ervan. De opbrengst van de vergoeding wordt toegewezen aan het Herstelfonds, vermeld in artikel 6.1.56 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009.

De wooninspecteur stelt een proces-verbaal van uitvoering op. Behoudens bewijs van het tegendeel geldt alleen het proces-verbaal van uitvoering als bewijs van het herstel en van de datum van het herstel. De wooninspecteur zendt een afschrift van het proces-verbaal van uitvoering aan het college van burgemeester en schepenen en aan de overtreder en de eigenaar van de woning of het goed, vermeld in artikel 20, §1. Het college van burgemeester en schepenen kan geen conformiteitsattest afleveren zolang uit het proces-verbaal van uitvoering niet blijkt dat de herstelmaatregel volledig uitgevoerd is”.

Artikel 23, 7°, van het decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen wijzigt artikel 17*bis*, § 6, van het decreet van 4 februari 1997 in vergelijkbare zin.

Artikel 26 van het besluit van 6 oktober 1998 betreffende de kwaliteitsbewaking, het recht van voorkoop en het sociaal beheersrecht op woningen (zoals het wordt ingevoegd bij artikel 18 van het ontwerp) en artikel 15*bis* van het besluit van 3 oktober 2003 betreffende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers en studentenkamers (zoals het wordt ingevoegd bij artikel 29 van het ontwerp) stellen weliswaar het bedrag van de vergoeding vast voor de controle ter plaatse (zie de eerste paragraaf van de ontworpen bepalingen), maar voorzien telkens ook in een uitzondering voor de controle ter plaatse na een eerste melding van herstel door de overtreder (zie de derde paragraaf van de ontworpen bepalingen).

Gelet op de bepaling in de rechtsgrond dat de controle ter plaatse pas kan worden uitgevoerd na de betaling van een retributie, is er geen ruimte voor de Vlaamse Regering om daarvan vrij te stellen voor de controle ter plaatse na een eerste melding van herstel door de overtreder. Op dit punt zal het ontwerp in overeenstemming moeten worden gebracht met de rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, zal de aanhef dienen te worden aangevuld, onder meer met een verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Artikel 19

Het is onduidelijk wat bedoeld wordt met het “Vlaams[e] Strategisch Gebied rond Brussel, dat definitief is vastgesteld bij het besluit van de Vlaamse Regering van xx xxxxxx 2011” in artikel 19 van het ontwerp. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering gevoegd bij het ontwerp gaat het om een gebied waarvan het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan “recentelijk” definitief werd vastgesteld.

Uit informatie die beschikbaar is op de website van de Vlaamse Gemeenschap³ blijkt dat de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan “Afbakening Vlaams Strategisch gebied rond Brussel en aanpalende openruimte gebieden” op 17 december 2010 voorlopig zou hebben vastgesteld, terwijl het openbaar onderzoek m.b.t. dit plan liep van 14 februari 2011 tot en met 14 april 2011. De planprocedure is dus nog verre van afgerond.

Ofwel zal bijgevolg moeten worden gewacht tot het voormelde gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplan definitief is vastgesteld, ofwel zal in het ontwerp moeten worden omschreven om welk gebied het precies gaat.

³ Zie http://www2.vlaanderen.be/ruimtelijk/grup/00100/00124_00001/index.html.

Artikel 24

Artikel 24, 1°, van het ontwerp bepaalt dat een punt 1° wordt “ingevoegd” in artikel 4, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003. Artikel 4, § 1, telt thans twee punten, zodat de vraag rijst of het huidige punt 1° wordt vervangen dan wel moet behouden blijven. De redactie van de betrokken bepaling zal derhalve moeten worden bijgesteld.

Artikel 34

De ontworpen wijzigingen aan artikel 24, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008⁴ zullen tot gevolg hebben dat de woorden “Met behoud van de toepassing van artikel 29, tweede lid” aan het begin van het tweede lid niet meer kloppen.

Thans wordt in artikel 24, § 1, tweede lid, verwezen naar artikel 29, tweede lid, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, terwijl na het doorvoeren van de wijzigingen zal worden verwezen naar artikel 29, tweede lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode. In artikel 24, § 1, tweede lid, zullen derhalve, na de woorden “Met behoud van de toepassing van artikel 29, tweede lid”, de woorden “van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996” moeten worden toegevoegd.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende de procedure voor de planning, de vaststelling en de goedkeuring van de uitvoeringsprogramma's in het kader van de planmatige realisatie van sociale woonprojecten en houdende de financiering van verrichtingen in het kader van sociale woonprojecten.

Artikel 35

Artikel 35 koppelt de inwerkingtreding van het besluit aan de inwerkingtreding van het decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen⁵. Om terugwerkende kracht te vermijden, zal er daarom voor moeten worden gewaakt het besluit samen met het decreet in het Belgisch Staatsblad bekend te maken.

⁵ Luidens zijn artikel 79 treedt het decreet in werking “op de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 32, 3°, artikel 47, 49, 1° en 2°, artikel 57, 58, 59 en 60, die in werking treden op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. BAERT