

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.416/3
VAN 5 APRIL 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 maart 2011 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid te wijzigen met het oog op een voorbereidende omzetting van richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen. Daartoe worden verscheidene nieuwe berekeningsmethoden en nieuwe eisen vastgesteld op het vlak van energieprestaties van zowel nieuwe als bestaande gebouwen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de volgende bepalingen van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: het Energiedecreet).

3.1. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11.2.3, § 1, van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd te bepalen welke gegevens uit het energieprestatiecertificaat worden bijgehouden, doorgestuurd en opgenomen in de energieprestatiecertificatendatabank.

3.2. De rechtsgrond voor de artikelen 2 tot 16 en 19 tot 21 van het ontworpen besluit wordt in hoofdzaak geboden door artikel 11.1.1, § 1, eerste lid, en § 2, van het Energiedecreet. Bij deze bepalingen wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de EPB-eisen te bepalen waaraan gebouwen moeten voldoen waarvoor een aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning wordt ingediend, alsook de EPB-eisen waaraan bestaande gebouwen moeten voldoen als werken, wijzigingen of handelingen uitgevoerd worden die de energieprestatie van het gebouw bepalen en daarvoor geen aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning moet worden ingediend.

In de mate dat de ontworpen artikelen 9.1.23 en 9.1.30 (artikelen 12 en 13 van het ontworpen besluit) betrekking hebben op beschermde monumenten of gebouwen die deel

uitmaken van een beschermd landschap, stads- of dorpsgezicht of op gebouwen die opgenomen zijn in de inventaris van het bouwkundige erfgoed, dient aanvullend rechtsgrond gezocht te worden in artikel 11.1.4, 1°, van het Energiedecreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om hiervoor vrijstellingen of afwijkingen toe te staan op de door haar vastgestelde EPB-eisen.

3.3. De artikelen 17 en 18 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 11.1.5, eerste lid, van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de berekeningsmethode van de energieprestatie van een gebouw vast te leggen op basis van het algemene kader bepaald in de bijlage bij richtlijn 2002/91/EG¹.

3.4. De rechtsgrond voor artikel 22 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 10.1.1 van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de voorwaarden vast te leggen waaraan kandidaat-energiesdeskundigen moeten voldoen.

3.5. De artikelen 23, 25, 28, 1° en 3°, en 29 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 11.2.3, § 2, van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de voorwaarden te bepalen voor het elektronisch indienen van de gegevens voor de energieprestatiecertificatendatabank.

3.6. De artikelen 24, 1°, en 26, 1°, vinden rechtsgrond in artikel 11.2.2, § 3, van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om aan de instrumenterende ambtenaar en aan derden verplichtingen op te leggen in het kader van de overdracht of de terbeschikkingstelling van een energieprestatiecertificaat aan respectievelijk een koper of een huurder van een gebouw.

3.7. De artikelen 24, 2°, en 26, 2°, van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in de artikelen 11.2.1, § 1, eerste lid, en 11.2.2, § 1, van het Energiedecreet. Bij deze bepalingen wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de eigenaars of gebruikers van een gebouw op te leggen dat het gebouw over een energieprestatiecertificaat moet beschikken, alsook om de eigenaar van een gebouw te verplichten om een geldig energieprestatiecertificaat over te dragen aan de koper van dat gebouw.

3.8. De rechtsgrond voor artikel 27 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 11.2.1, § 1, eerste lid, van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse

¹ Richtlijn 2002/91/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2002 betreffende de energieprestatie van gebouwen.

Regering gemachtigd om de eigenaars of gebruikers van een gebouw op te leggen dat het gebouw over een energieprestatiecertificaat moet beschikken.

3.9. Artikel 28, 2°, van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11.2.3, § 1, van het Energiedecreet. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om te bepalen welke gegevens uit het energieprestatiecertificaat worden bijgehouden, doorgestuurd en opgenomen in de energieprestatiecertificatendatabank.

4. Hoewel voor het ontworpen besluit aldus voldoende rechtsgrond aanwezig is, dient de Raad van State toch een zeker voorbehoud te maken. Samen met het onderhavige ontwerp werd immers een voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid voor advies voorgelegd². Dit voorontwerp van decreet strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het Energiedecreet, voornamelijk met het oog op de omzetting van richtlijn 2010/31/EU, alsook van richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van richtlijn 2001/77/EG en richtlijn 2003/30/EG. Verscheidene van die wijzigingen hebben betrekking op bepalingen die voor het ontworpen besluit rechtsgrond bieden.

De gemachtigde bevestigde dat het ontworpen besluit reeds onmiddellijk in werking kan treden, zonder dat de zo-even geschetste wijzigingen van het Energiedecreet dienen te worden afgewacht. Het onderzoek van de rechtsgrond (zie opmerking 3), dat gebaseerd is op de thans geldende tekst van het Energiedecreet, bevestigt deze stelling. De thans ontworpen wijzigingen van het Energiedecreet houden bovendien geen inhoudelijke wijzigingen in voor wat betreft de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

De Raad van State moet desalniettemin een voorbehoud maken voor het geval dat het voormelde voorontwerp van decreet tijdens de parlementaire behandeling zou worden geamendeerd, derwijze dat er een invloed zou zijn op de rechtsgrond biedende bepalingen voor het ontworpen besluit. In dat geval zou het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 in elk geval andermaal moeten worden gewijzigd om rekening te houden met de nieuwe decretale situatie.

² Over het laatstgenoemde voorontwerp van decreet heeft de Raad van State op dezelfde datum als voor het onderhavige ontwerp advies 49.415/3 gegeven.

VORMVEREISTEN

5. De gemachtigde bevestigde dat het ontwerp werd meegedeeld aan de Europese Commissie overeenkomstig artikel 8 van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. Aangezien de wachttermijn bedoeld in artikel 9 van die richtlijn nog niet blijkt te zijn verstreken, kan het besluit pas worden aangenomen na het verstrijken van die wachttermijn en moet in elk geval in de aanhef van het ontworpen besluit worden verwezen naar de mededeling aan de Europese Commissie ³.

Indien naar aanleiding van deze notificatieprocedure nog wijzigingen aan het ontwerp zouden worden aangebracht, dan dienen die wijzigingen alsnog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

6. Aangezien het ontwerp enkel voorziet in een voorbereidende omzetting van richtlijn 2010/31/EU, kan de correcte en volledige omzetting eerst worden beoordeeld bij een volgende gelegenheid, wanneer een ontwerp van aanvullende omzettingstekst voor advies wordt voorgelegd.

Aanhef

7. Gelet op de opmerkingen met betrekking tot de rechtsgrond (opmerking 3), schrijve men in het eerste lid van de aanhef:

“Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, artikel 10.1.1, 11.1.1, § 1, eerste lid, en § 2, 11.1.4, 1°, 11.1.5, eerste lid, 11.2.1, § 1, eerste lid, 11.2.2, §§ 1 en 3, en 11.2.3, §§ 1 en 2;”.

³ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 3-4-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 1

8. In de inleidende zin van artikel 1 dient te worden verwezen naar artikel 1.1.1, § 2, in plaats van naar artikel 1.1.1.

Artikel 16

9. In artikel 16, 2°, dient te worden verduidelijkt onder welke categorie de nieuwe rij wordt ingevoegd.

Artikel 17

10. In artikel 17, 5°, dient te worden verduidelijkt waar de nieuwe definitie wordt ingevoegd in punt 2 van bijlage V bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010.

11. Het symbool “q” dat door artikel 17, 7°, wordt toegevoegd aan (lees: ingevoegd in) punt 3 (lees: punt 3.1) komt daar reeds voor met als betekenis “warmtestroomdichtheid” en als eenheid “W/m²”. Tenzij het de bedoeling is dat bestaande symbool te vervangen, zal een andere benaming dan “q” moeten worden gebruikt.

12. In artikel 17, 15°, 16° en 57°, schrijve men “telkens vervangen” in plaats van “vervangen”.

13. In artikel 17, 39°, d), moet worden verwezen naar tabel 12 in plaats van naar tabel 11.

Artikel 18

14. In het huidige punt 7.3.2 van bijlage VI bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2011 komt het woord “absorptie” als dusdanig niet voor, tenzij in de

samenstelling “absorptiekoelmachine(s)”. De vraag rijst dan ook of artikel 18, 19°, niet moet wegvallen.

15. Aangezien punt 9.4.2.3 voorafgaat aan punt 9.4.3.1, dienen het bepaalde onder artikel 18, 26°, en onder artikel 18, 27°, van plaats te worden gewisseld. Om gelijkaardige redenen moeten het bepaalde onder artikel 18, 29°, b), en onder artikel 18, 29°, c), eveneens van plaats wisselen.

Artikel 29

16. Aangezien dit artikel tweemaal voorkomt, dienen het tweede artikel 29, alsook het erop volgende artikel te worden vernummerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS