

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.404/4
DU 13 AVRIL 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 17 mars 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « portant adaptation au progrès scientifique et technique de la réglementation relative au transport intérieur des marchandises dangereuses », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que l'auteur du projet peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le projet doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région.

La demande d'avis ne fait, à cet égard, état que de lettres adressées aux gouvernements de région.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

Observations particulières

Intitulé

Afin de mieux rendre compte du champ d'application de l'arrêté en projet, il y a lieu de compléter l'intitulé par les mots « par voies de navigation intérieures ».

Dispositif

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet vise à remplacer l'article 15, § 2, de l'arrêté royal du 4 août 1981 portant règlement de police et de navigation pour la mer territoriale belge, les ports et les plages du littoral belge.

Compte tenu de l'abrogation des annexes 2, 3, et 4, du même arrêté par l'article 2 du projet, il conviendrait de modifier également son article 15, § 3 ; ce dernier faisant référence aux annexes précitées.

Article 9

Il y a lieu d'écrire « article 3, § 2, 2° et 3° » au lieu de « article 3, § 2, alinéas 2 et 3 ».

Articles 14 et 15

1. Le membre de phrase liminaire de l'article 14 du projet, doit être complété afin d'y préciser que l'annexe II de l'arrêté royal du 19 mars 2009 relatif aux prescriptions techniques des bateaux de la navigation intérieure a été remplacée par l'arrêté royal du 10 août 2009.

2. À l'article 14, 1°, du projet, la référence aux mots « le Règlement pour le transport de matières dangereuses sur le Rhin (ADNR) » doit être corrigée, l'article 22a.04, paragraphe 5, b), de l'annexe II de l'arrêté royal du 19 mars 2009 précité, faisant actuellement usage des mots « à la partie 9 de l'ADNR ».

3. À l'article 14, 2°, du projet, il y a lieu de viser « le paragraphe 8 » au lieu de « l'alinéa 8 ».

4. Une observation similaire vaut pour l'article 15 du projet (article 22a.05, paragraphe 2, c), en projet, de l'annexe II, de l'arrêté royal du 19 mars 2009 précité).

Article 16

1. Aux 1° et 2°, il y a lieu de viser les « paragraphes » des instructions de service que le projet entend modifier.

2. À l'article 16, 2°, du projet (instruction 18, paragraphe 4, en projet, de l'appendice II, de l'annexe II, de l'arrêté royal du 19 mars 2009 précité) les mots « le Règlement ... » doivent être remplacés par « du règlement ».

Le maintien de la pertinence à référence qui y est faite au paragraphe 9.1.0.95.2 de l'ADNR (devenant ADN), doit également être vérifié.

Article 19

Dans le texte français du membre de phrase liminaire de l'article 19 du projet, les mots « du 31 juillet 2009 » doivent être ajoutés.

Article 20

À l'article 5, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure (article 5 du projet), la section de législation du Conseil d'État se demande s'il ne faut pas faire référence aux matières de la classe 7 (matières radioactives), plutôt qu'à celles de la classe 1 (matières explosives) dont traite déjà l'article 5, alinéa 2, en projet.

Article 24

Cette disposition formera un nouvel article 21 après l'article 20 du projet compte tenu du fait qu'elle modifie l'arrêté royal du 31 juillet 2009 précité.

La suite des dispositions sera renumérotée.

Article 26

Dans la version française de l'article 26 du projet, les mots « les Explosives » doivent être remplacés par « les Matières explosives ».

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.404/4
VAN 13 APRIL 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 17 maart 2011 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang”, heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot de afhandeling van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In dat verband wordt in de adviesaanvraag alleen gewag gemaakt van aan de gewestregeringen gerichte brieven.

Het staat bijgevolg aan de steller van het ontwerp erop toe te zien dat aan dit voorafgaande vormvereiste wordt voldaan.

Bijzondere opmerkingen

Opschrift

Om de werkingssfeer van het ontworpen besluit beter weer te geven, moet het opschrift in het Frans worden aangevuld met de woorden “par voies de navigation intérieures”.

Dispositief

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit van 4 augustus 1981 houdende politie- en scheepvaartreglement voor de Belgische territoriale zee, de havens en de stranden van de Belgische kust te vervangen.

Gelet op de opheffing van de bijlagen 2, 3 en 4 van hetzelfde besluit bij artikel 2 van het ontwerp, moet artikel 15, § 3, ervan eveneens worden gewijzigd, aangezien die paragraaf naar de voormelde bijlagen verwijst.

Artikel 9

Er dient “artikel 3, § 2, 2° en 3°” te worden geschreven in plaats van “artikel 3, § 2, tweede en derde lid”.

Artikelen 14 en 15

1. De inleidende zinsnede van artikel 14 van het ontwerp moet worden aangevuld om erin te vermelden dat bijlage II bij het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen vervangen is bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2009.

2. In artikel 14, 1°, van het ontwerp moet de verwijzing naar de woorden “het Reglement voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijn (ADNR)” worden gecorrigeerd, aangezien in artikel 22a.04, paragraaf 5, b), van bijlage II bij het voornoemde koninklijk besluit van 19 maart 2009 thans de woorden “(ADNR) in deel 9” worden gebruikt.

3. In artikel 14, 2°, van het ontwerp moet “paragraaf 8” in plaats van “het achtste lid” worden geschreven.

4. Een soortgelijke opmerking geldt voor artikel 15 van het ontwerp (ontworpen artikel 22a.05, paragraaf 2, c), van bijlage II bij het voormelde koninklijk besluit van 19 maart 2009).

Artikel 16

1. In de onderdelen 1° en 2° moet worden verwezen naar de “paragrafen” van de administratieaanwijzingen die het ontwerp beoogt te wijzigen.

2. In de Franse versie van artikel 16, 2°, van het ontwerp (ontworpen administratieaanwijzing 18, 4, van aanhangsel II bij bijlage II bij het voornoemde koninklijk besluit van 19 maart 2009) moeten de woorden “le Règlement ...” worden vervangen door de woorden “du règlement ...”.

Er moet eveneens worden nagegaan of het relevant is de verwijzing daarin naar paragraaf 9.1.0.95.2 van het ADNR (dat het ADN wordt) te handhaven.

Artikel 19

In de Franse tekst van de inleidende zinsnede van artikel 19 van het ontwerp moeten de woorden “du 31 juillet 2009” worden toegevoegd.

Artikel 20

De afdeling Wetgeving van de Raad van State vraagt zich af of in het ontworpen artikel 5, derde lid, van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (artikel 5 van het ontwerp) niet moet worden verwezen naar de stoffen van klasse 7 (radioactieve stoffen), veeleer dan naar die van klasse 1 (springstoffen) waarover het ontworpen artikel 5, tweede lid, reeds handelt.

Artikel 24

Deze bepaling moet een nieuw artikel 21 vormen dat volgt op artikel 20 van het ontwerp, aangezien ze het voornoemde koninklijk besluit van 31 juli 2009 wijzigt.

De daaropvolgende bepalingen dienen te worden vernummerd.

Artikel 26

In de Franse versie van artikel 26 van het ontwerp moeten de woorden “les Explosives” worden vervangen door de woorden “les Matières explosives”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer Y. KREINS, kamervoorzitter.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY