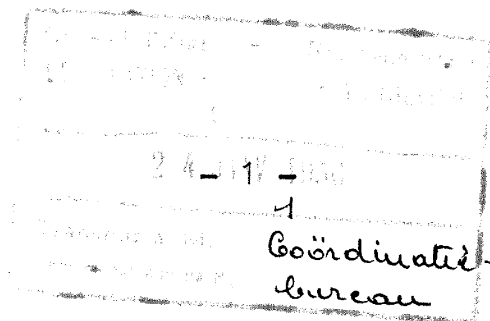


MTL.



L.4936/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e October 1955 door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot vaststelling van het statuut der autosnelwegen", zoals het door de Minister op 17 November 1955 gewijzigd werd, heeft de 13e December 1955 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisie par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, le 14 octobre 1955, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "établissant le statut des autoroutes", ainsi qu'il a été amendé par le Ministre le 17 novembre 1955, a donné le 13 décembre 1955 l'avis suivant :

Luidens de Nederlandse tekst van artikel 1 van het voorontwerp moeten de autosnelwegen "uitsluitend" dienen voor het verkeer van de door de Koning bepaalde motorvoertuigen.

De Franse versie: "Celles-ci (les autoroutes) sont réservées" essentiellement "à la circulation des véhicules automoteurs désignés par le Roi" stemt met de Nederlandse versie op een belangrijk punt niet helemaal overeen.

Volgens de verklaringen van de afgevaardigde ambtenaar en zoals trouwens ook blijkt uit de memorie van toelichting, staat het vast dat de autosnelwegen "uitsluitend" zullen dienen voor het verkeer van de motorvoertuigen.

Nochtans blijkt uit artikel 4 dat de Minister die de openbare werken in zijn bevoegdheid heeft, in bepaalde gevallen, de oprichting van installaties of gebouwen op het domein van de autosnelweg zal mogen toelaten.

Deze mogelijkheid zou dan ook uit artikel 1 van het ontwerp moeten blijken.

De Raad van State stelt derhalve voor dit artikel volgende tekst voor :

"Artikel 1.-

De bij deze wet ingestelde regeling is van toepassing op de openbare wegen die de Koning bij de categorie autosnelwegen indeelt.

.../...

Onverminderd het bepaalde in artikel 4, § 2, dienen de autosnelwegen uitsluitend voor het verkeer van de door de Koning bepaalde motorvoertuigen die er slechts op daartoe speciaal bestemde plaatsen mogen in- en uitrijden.

De voor de autosnelwegen dienende stationeerstroken alsmede de door de Koning bepaalde toegangswegen zijn aan dezelfde regeling onderworpen".

+
+ +

Artikel 2 wil, met het oog op een bijzondere regeling voor de periode gedurende welke een autosnelweg voor het verkeer wordt opengesteld zonder volledig te zijn ingericht, aan de Koning de macht toekennen de voorwaarden te bepalen waarin de toegang en de overgang is toegelaten, en aan de Minister van Openbare Werken de taak opdragen de plaatsen te bepalen waar deze toegang en overgang zullen mogen geschieden.

Ten einde betwistingen te vermijden nopens het feit of een bepaalde autosnelweg al dan niet volledig is ingericht, ware het wenselijk hier een bepaling in te voegen waarbij de Koning de taak wordt opgedragen vast te stellen wanneer een autosnelweg volledig is ingericht.

.../...

De Raad van State stelt voor dit artikel volgende tekst voor :

"Artikel 2.-

Wanneer een autosnelweg voor het verkeer wordt opengesteld zonder volledig te zijn ingericht, is aan een ieder toegang of overgang verboden, behalve onder de door de Koning bepaalde voorwaarden en op de plaatsen, aangeduid door de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren.

De Koning stelt vast op welke datum een autosnelweg volledig is ingericht".

+
+ +

Uit artikel 6 van het voorontwerp blijkt dat, zodra door de Koning goedgekeurde perceelsgewijze plans de stroken hebben bepaald waarbinnen de autosnelwegen aangelegd en de bestaande wegen omgelegd zullen worden, en een afdruk van deze plans met de nodige bekendmaking ten zetel van de gemeenten op het grondgebied waarvan de hoger genoemde stroken gelegen zijn, gedurende één maand ter inzage heeft gelegen, niemand enige wijziging aan de in deze stroken gelegen goederen mag brengen, zonder daartoe van de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren, of van zijn gemachtigde, vooraf schriftelijk en uitdrukkelijk verlof te hebben gekregen.

.../...

De procedure voor het bekomen van het verlof is aan artikel 18 van de besluitwet van 2 December 1946 op de stedenbouw ontleend.

Zulks is onder meer het geval voor de bepaling volgens welke van het verlof of van de weigering kennis moet worden gegeven binnen de termijn van één maand ingaande op de datum van ontvangst van het verzoek.

De administratie van de stedenbouw heeft bij een rondschrijven van 10 December 1946, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 12 Januari 1947, bladzijde 306, de betrokkenen ertoe uitgenodigd de aanvraag voorgescreven bij bedoeld artikel 18 bij het gemeentebestuur in te dienen. Zij heeft echter dit artikel 18 zo geïnterpreteerd als zouden de termijnen waarvan sprake in dat artikel, eerst een aanvang nemen op het ogenblik van de ontvangst der vraag door de administratie van de stedenbouw zelf, dan wanneer van andere zijde wordt voorgehouden dat de datum van ontvangst door het gemeentebestuur als uitgangspunt van die termijnen moet worden genomen. De rechtspraak is op dit belangrijk punt verdeeld.

Indien het in de bedoeling van de Regering ligt ook in dit geval de betrokkenen uit te nodigen hun aanvragen door tussenkomst van het gemeentebestuur in te dienen, doet de Raad van State opmerken dat het aanvangspunt van bedoelde termijnen op onbetwistbare wijze in de wet zou moeten bepaald worden.

+

+

+

.../...

Ingevolge artikel 7 van het voorontwerp is het college van burgemeester en schepenen ertoe gehouden te wachten om van een aanvraag tot bouwen kennis te nemen "tot het in het bezit is van een afschrift" van de beslissing die de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren, of diens gemachtigde, overeenkomstig de bepalingen van het vorige artikel heeft genomen, en zo het verlof verleend wordt, binnen vijftien dagen na de dag van de ontvangst van het afschrift der genoemde beslissing, uitspraak te doen, terwijl het, voor het geval het verlof wordt geweigerd, geen uitspraak moet doen.

De Raad van State merkt op dat het voorontwerp door een positieve bepaling de administratie ertoe zou moeten dwingen een afschrift van de beslissing die de Minister of zijn afgevaardigde heeft genomen, aan het college van burgemeester en schepenen toe te zenden en dat in het belang van een goede rechtsbedeling het toezenden van dit afschrift gelijktijdig zou moeten geschieden met de kennisgeving waarvan sprake in artikel 6, derde lid, van het voorontwerp.

De Raad van State stelt verder vast dat in artikel 7 de mogelijkheid over het hoofd werd gezien dat de termijn komt te verstrijken zonder dat de administratie uitspraak heeft gedaan en dat het verlof overeenkomstig artikel 6, vijfde lid, als verkregen dient beschouwd. Naar de verklaringen van de afgevaardigde van de Regering zou in dat geval het college van burgemeester en schepenen ertoe gehouden zijn uitspraak te doen binnen vijftien dagen na het verstrijken van de bij artikel 6, vierde lid, gestelde termijn.

.../...

Volgende redactie van de artikelen 6 en 7 houdt rekening met deze opmerkingen.

"Artikel 6.-

§ 1. Perceelsgewijze plans door de Koning goedgekeurd bepalen stroken ten hoogste 150 m breed waarbinnen de autosnelwegen aangelegd en de bestaande wegen omgelegd zullen worden.

Vanaf het verstrijken van de in artikel 7 bepaalde termijn van één maand en tot de dag van het in werking treden van de bij toepassing van artikel 10 van deze wet vastgestelde verordeningen, mag niemand binnen de aldus begrensde stroken :

- 1° bouwen, herbouwen of bestaande bouwwerken verbouwen;
- 2° door afgravings- of aanvullingswerken het reliëf van de bodem merkkelijk wijzigen;
- 3° bebossen of ontbossen,

zonder daartoe van de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren, of van zijn gemachtigde, vooraf schriftelijk en uitdrukkelijk verlof te hebben gekregen.

Deze bepaling geldt niet voor de werken tot instandhouding en onderhoud.

§ 2. Het verlof of de weigering moet bij ter post aangetekende brief gelijktijdig aan de verzoeker en aan het college van burgemeester en schepenen der gemeente op het grondgebied waarvan de bezwaarde goederen gelegen zijn, worden ter kennis gebracht binnen de termijn van één maand ingaand op de datum van ... (1). Die termijn kan

.../...

(1) Zie advies.

met ten hoogste twee maanden worden verlengd bij een beslissing die vóór het verstrijken van de eerste maand op dezelfde wijze wordt betekend.

§ 3. Ingeval de termijn komt te verstrijken zonder dat de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren, of zijn gemachtigde, uitspraak heeft gedaan, wordt het verlof als verkregen beschouwd.

§ 4. Het verlof ontslaat de betrokkene niet van de verplichting, zich te voegen naar de andere procedures die bij de bouwetten en -verordeningen zijn voorgeschreven .

Artikel 7.-

Over de aanvragen tot bouwen binnen de ruimte van de in artikel 6 vermelde stroken, ingediend op grond van artikel 90, 8°, van de gemeentewet van 30 Maart 1836 of van een gemeentelijke bouwverordening, mag het college van burgemeester en schepenen geen beslissing nemen vooraleer het in het bezit is van een afschrift van de beslissing die de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren, of zijn gemachtigde, overeenkomstig de bepalingen van artikel 6 heeft genomen, of vooraleer het verlof overeenkomstig artikel 6, § 3, als verkregen dient te worden beschouwd.

Wordt het verlof verleend, dan is het college van burgemeester en schepenen ertoe gehouden, uitspraak te doen binnen vijftien dagen na de ontvangst van het afschrift der beslissing.

.../...

Wordt het verlof overeenkomstig artikel 6, § 3, als verkregen beschouwd, dan is het college van burgemeester en schepenen ertoe gehouden, uitspraak te doen binnen vijftien dagen na het verstrijken van de bij artikel 6, § 2, gestelde termijn.

Wordt het verlof geweigerd, dan heeft het college van burgemeester en schepenen nopens het verzoek om bouwvergunning geen uitspraak te doen".

+ +

De Raad van State merkt op dat er in artikel 8 een tegenstrijdigheid bestaat tussen de Nederlandse en de Franse tekst : volgens de Nederlandse tekst moeten de percelsgewijze plans een maand lang ter inzage liggen, en wordt dit feit in de voor officiële publicaties gebruikelijke vorm ter kennis gebracht, doch wordt niet gezegd hoelang die publicatie moet duren; in de Franse tekst daarentegen wordt niet bepaald hoelang de stukken ter inzage zullen liggen, doch wordt integendeel wel gezegd dat de neerlegging een maand lang ter kennis zal worden gebracht.

Indien, zoals blijkt uit de verklaringen van de afgevaardigde ambtenaar, het de bedoeling is dat deze stukken binnen de vijftien dagen nadat zij werden neergelegd een maand lang ter inzage blijven en dat gedurende al die tijd hiervan aan het publiek in de voor officiële publicaties gebruikelijke vorm wordt kond gedaan, dan zou dit op duidelijker wijze dienen te worden gezegd.

.../...

Derhalve wordt de volgende lezing voor artikel 8 aanbevolen :

"Artikel 8.-

Aan ieder college van burgemeester en schepenen van de gemeenten op het grondgebied waarvan bezwaarde goederen gelegen zijn, wordt een afschrift van het bij artikel 6, § 1, bedoelde besluit alsmede een afdruk van de perceelsgewijze plans van die goederen toegezonden.

Binnen vijftien dagen na de ontvangst er van legt het college die stukken voor de duur van een maand ter inzage, en geeft het gedurende dezelfde tijd hiervan kennis aan het publiek, in de voor officiële bekendmakingen gebruikte vorm.

Het nakomen van die formaliteiten en de datums waarop eraan voldaan werd, moeten blijken uit een schriftelijke verklaring van het college van burgemeester en schepenen".

+
+ +

Daar artikel 11 van het voorontwerp enkel tot doel heeft de gemeentelijke magistraten er op te wijzen dat zij bij het verlenen van de bouwvergunning de wettelijke bepalingen ter zake moeten eerbiedigen, is het zonder uitwerking en dient het derhalve te worden weggelaten.

+
+ +

Het bepaalde van artikel 12 is vanzelfsprekend en kan derhalve ook worden weggelaten.

+

+ +

Het voorontwerp heeft verder nog aanleiding gegeven tot verscheidene vormopmerkingen welke geen commentaar behoeven en voldoende blijken uit de hiernavoorgestelde tekst :

Opschrift en aanhef : ... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 1.- ... (zie advies) ...

Artikel 2.- ... (zie advies) ...

Artikel 3.-

Onverminderd de macht Hem verleend bij artikel 1 van de wet van 1 Augustus 1899 houdende herziening van de wetgeving en van de reglementen omtrent de politie op het rijverkeer, gewijzigd bij de wetten van 1 Augustus 1924 en 16 December 1935, stelt de Koning de verordeningen vast om in de veiligheid en het gemak van het verkeer op de autosnelwegen en de instandhouding van deze wegen te voorzien.

Hij bepaalt onder meer de voorwaarden waaraan de sportwedstrijden zijn onderworpen.

De provincieraden en de gemeenteraden mogen geen aanvullende verordeningen vaststellen betreffende de politie van het verkeer op de autosnelwegen.

.../...

Artikel 4.-

§ 1. Niemand mag op het domein van de autosnelweg installaties of bouwwerken oprichten.

§ 2. Bij uitzondering mag de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren van dat verbod afwijken, hetzij ten bate van een openbare dienst, hetzij voor het oprichten van installaties of gebouwen in verband met de dienst van de autosnelweg.

Artikel 5.-

De eigenaars van de aan de autosnelwegen gelegen erven genieten niet de rechten die aan de aangelanden van de gewone wegen zijn toegekend, inzonderheid niet het recht van toegang.

Artikel 6.- ... (zie advies) ...

Artikel 7.- ... (zie advies) ...

Artikel 8.-... (zie advies) ...

Artikel 9.-

Bij de onteigening wordt geen rekening gehouden met de meerwaarde door de onteigende goederen verkregen ingevolge wijzigingen die er na het verstrijken van de in het vorig artikel bepaalde termijn van één maand werden aangebracht, tenzij daartoe verlof werd verleend overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.

.../...

Artikel 10.-

Met het oog op de instandhouding, de fraaiheid en de berijdbaarheid van de weg, zowel als op de mogelijkheid hem te verbreden, kan de Koning, voor de vrije stroken die Hij bepaalt en waarvan de breedte, te rekenen van de grens van de autosnelweg, niet meer dan 30 meter mag bedragen, verordeningen vaststellen betreffende de bouwwerken, beplantingen, afsluitingen, opslagplaatsen, leidingen, luchtinstallaties, alsmede elke wijziging in het reliëf van de bodem door afgravings- of aanvullingswerken.

Het is verboden, in die stroken aanplakbrieven aan te brengen, borden te plaatsen of op enige andere wijze reclame of publiciteit te voeren. De Minister mag van dit verbod afwijken hetzij ten bate van een openbare dienst, hetzij ten bate van de bedrijven wier installaties en bouwwerken krachtens de in artikel 4, § 2, bepaalde afwijking zijn opgericht. In dit laatste geval mogen de aanplakbrieven, borden en andere reclame- of publiciteitsprocédés niet worden aangebracht dan op de bouwwerken of binnen de grenzen van de installaties waarvoor verlof is verleend.

Artikel 11.- (artikel 13 van het voorontwerp)

In de vrije stroken waarvan sprake in artikel 10 kan de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren tegen voorafgaande vergoeding doen verdwijnen of wijzigen de bouwwerken, beplantingen,

.../...

afsluitingen, opslagplaatsen, leidingen, luchtinstallaties, alsmede de afgravingen of aanvullingen die er wettelijk werden aangebracht.

De ambtenaren van het bestuur van registratie en domeinen zijn bevoegd om de vergoeding in gemeen overleg met de betrokkenen vast te stellen. Bij gebreke van een overeenkomst, wordt gehandeld zoals inzake onteigening ten algemenen nutte.

Artikel 12.- (artikel 14 van het voorontwerp, zoals door de Regering geamendeerd)

De bepalingen van de wet van 1 Augustus 1899 houdende herziening van de wetgeving en van de reglementen omtrent de politie op het rijverkeer, gewijzigd bij de wet van 1 Augustus 1924, zijn van toepassing in geval van overtreding van de bepalingen van artikel 2 dezer wet of van de verordeningen uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 3.

Artikel 13.- (artikel 15 van het voorontwerp, zoals door de Regering geamendeerd)

§ 1. Overtreding van de bepalingen van de artikelen 4 en 6 dezer wet of van de ter uitvoering van artikel 10 uitgevaardigde verordeningen wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot veertien dagen en met geldboete van 26 frank tot 200 frank of met een van die straffen alleen.

.../...

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, zijn daarop van toepassing.

§ 2. Onverminderd de straf, beveelt de rechtbank, zo de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren of zijn gemachtigde daarom verzoeken, dat de plaatsen in hun corspronkelijke toestand worden hersteld en zulks binnen de grenzen van dit verzoek. De rechtbank bepaalt een termijn voor dit herstel en beslist dat, bij niet-uitvoering van het vonnis, de Minister of zijn gemachtigde daarin op kosten van de betrokkene voorziet. Deze wordt tot terugbetaling van de uitgave gedwongen op overlegging van een staat die wordt begroot op zijn kosten en uitvoerbaar wordt verklaard door de voorzitter van de rechtbank, aan wie daartoe een verzoek wordt gericht zonder toedoen van een pleitbezorger.

§ 3. Benevens de officieren van gerechtelijke politie zijn de beëdigde ambtenaren en beambten die belast zijn met het beheer en de politie der grote wegen, alsmede de beambten die de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren machtigt bij toepassing van de wetgeving op de stedenbouw, bevoegd om de in § 1 omschreven misdrijven op te sporen en vast te stellen in processen-verbaal die bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

(Volgen de medeondertekeningen van de Ministers).

D'après le texte néerlandais de l'article 1er de l'avant-projet, les autoroutes sont réservées "exclusive-ment" à la circulation des véhicules automoteurs désignés par le Roi.

La version française : "Celles-ci (les autoroutes) sont réservées"essentiellement"à la circulation des véhicules automoteurs désignés par le Roi" s'écarte ainsi sur un point important de la version néerlandaise.

Il ressort des déclarations du fonctionnaire délégué comme aussi de l'exposé des motifs que les autoroutes seront réservées "exclusivement" à la circulation des véhicules automoteurs.

Cependant, suivant l'article 4, le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions pourra, dans certains cas, autoriser l'établissement d'installations ou de constructions sur le domaine de l'autoroute.

Cette éventualité devrait ressortir du texte de l'article 1er du projet.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, pour cet article le texte suivant :

"Article 1er.-

Le régime institué par la présente loi s'applique aux voies publiques classées par le Roi dans la catégorie des autoroutes.

.../...

Sans préjudice de la disposition de l'article 4, § 2, les autoroutes sont exclusivement réservées à la circulation des véhicules automoteurs désignés par le Roi, lesquels ne peuvent y pénétrer ni en sortir qu'en **des endroits** spécialement destinés à cet effet.

Les aires de stationnement qui desservent les autoroutes, ainsi que les voies d'accès déterminées par le Roi sont **soumises au même régime**".

+
+ +

En vue d'établir une réglementation particulière applicable pendant la période de mise en service d'une autoroute qui n'est pas encore complètement aménagée, l'article 2 entend habiliter le Roi à déterminer les conditions d'accès et de traverse de cette route; le Ministre des Travaux publics aura à déterminer les endroits affectés à l'accès et à la traverse.

Afin d'éviter toute contestation sur le point de savoir si une autoroute est ou non complètement aménagée, il serait souhaitable d'insérer une disposition attribuant au Roi le pouvoir de fixer à quel moment une autoroute est complètement aménagée.

Le Conseil d'Etat propose pour cet article le texte suivant :

.../...

"Article 2.-

Lorsqu'une autoroute est mise en service sans être complètement aménagée, nul ne peut y accéder, ni la traverser, que dans les conditions déterminées par le Roi et aux endroits désignés par le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions.

Le Roi constate la date à laquelle une autoroute est complètement aménagée".

+

+

+

Il résulte de l'article 6 de l'avant-projet que, dès que des plans parcellaires approuvés par le Roi auront établi **les** zones dans lesquelles seront aménagés les autoroutes ainsi que les détournements des routes ou chemins existants, et qu'une copie de ces plans aura été déposée pendant un mois, avec la publicité requise, au siège des communes sur le territoire desquelles se trouvent les zones, nul ne pourra apporter des changements aux biens situés dans ces zones, sans avoir obtenu préalablement l'autorisation écrite et expresse du Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions ou de son délégué.

La procédure réglant l'octroi de l'autorisation est empruntée à l'article 18 de l'arrêté-loi du 2 décembre 1946 relatif à l'urbanisation.

Il en est ainsi notamment de la disposition qui prévoit que l'autorisation ou le refus doit être notifié dans le délai d'un mois à partir de la date de la réception de la demande.

.../...

Par circulaire du 10 décembre 1946, publiée au Moniteur belge du 12 janvier 1947, page 306, l'administration de l'urbanisation a invité les intéressés à introduire la demande, prévue à l'article 18 précité, auprès de l'administration communale. Elle a cependant interprété cet article 18 en ce sens que les délais qui y sont prévus ne prendraient cours qu'à la réception de la demande par l'administration de l'urbanisation elle-même. Suivant une autre interprétation, c'est la date de la réception par l'administration communale qui en constitue le point de départ. La jurisprudence est partagée sur cette importante question.

Si le Gouvernement entend également inviter les intéressés à introduire leur demande à l'intervention de l'administration communale, le Conseil d'Etat fait observer que le point de départ des délais devrait être expressément prévu par la loi.

+

+

+

En vertu de l'article 7 de l'avant-projet, le collège des bourgmestre et échevins doit surseoir à statuer sur toute demande de bâtir, "jusqu'à réception de la copie" de la décision arrêtée par le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions ou par son délégué conformément aux dispositions de l'article précédent; lorsque l'autorisation est accordée, le collège est tenu de se prononcer dans la quinzaine à partir du jour de la réception de la copie de la décision susvisée; il ne doit pas statuer lorsque l'autorisation est refusée.

.../...

Le Conseil d'Etat fait observer que l'avant-projet devrait, par une disposition expresse, obliger l'administration à transmettre au collège des bourgmestre et échevins une copie de la décision prise par le Ministre ou son délégué et que, dans l'intérêt d'une bonne administration, il serait souhaitable de prévoir l'envoi simultané de cette copie et de la notification, prévue à l'article 6, alinéa 3, de l'avant-projet.

Le Conseil d'Etat constate, en outre, que l'article 7 ne prévoit pas l'éventualité dans laquelle le délai viendrait à expirer sans que l'administration ait statué, éventualité dans laquelle l'autorisation est tenue pour acquise, conformément à l'article 6, alinéa 5. D'après les explications du délégué du Gouvernement, le collège des bourgmestre et échevins devrait, dans ce cas, statuer dans la quinzaine de l'expiration du délai prévu par l'article 6, alinéa 4.

Le texte suivant des articles 6 et 7 tient compte de ces observations :

"Article 6.-

§ 1er. Des plans parcellaires approuvés par le Roi établissent des zones d'une largeur de 150 mètres au maximum dans lesquelles seront aménagés les autoroutes et les détournements des routes ou chemins existants.

Dès l'expiration du délai d'un mois prévu à l'article 7 et jusqu'au jour de l'entrée en vigueur des règlements pris en application de l'article 10 de la présente loi, nul ne peut, dans les zones ainsi délimitées :

1° construire, reconstruire ou transformer les constructions existantes,

.../...

- 2° modifier sensiblement le relief du sol par des travaux de déblai ou de remblai,
3° boiser ou déboiser,

sauf autorisation préalable, écrite et expresse, du Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions ou de son délégué.

Cette disposition ne vise pas les travaux de conservation et d'entretien.

§ 2. L'autorisation ou le refus doit, dans le délai d'un mois à partir de la date de ... (1), être notifié par lettre recommandée à la poste, en même temps au requérant et au collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle sont situés les biens grevés. Ce délai peut être prorogé **de deux** mois au plus, par décision notifiée, dans les mêmes formes, avant l'expiration du premier mois.

§ 3. **Lorsque** le délai viendrait à expirer sans que le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions ou son délégué se soit prononcé, l'autorisation est tenue pour acquise.

§ 4. L'autorisation ne dispense pas l'intéressé de se conformer aux autres procédures prescrites par les lois et règlements sur la bâtisse.

.../...

(1) Voir avis.

Article 7.-

Le Collège des bourgmestre et échevins ne peut statuer sur une demande de bâtir dans les zones prévues à l'article 6 introduite en vertu de l'article 90, 8° de la loi communale du 30 mars 1836 ou d'un règlement communal sur la bâtisse, avant qu'il n'ait reçu une copie de la décision arrêtée par le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions ou par son délégué conformément aux dispositions de l'article 6, **ou avant que l'autorisation ne soit tenue pour acquise** conformément à l'article 6, § 3.

Lorsque l'autorisation est accordée, le collège des bourgmestre et échevins est tenu de statuer dans la quinzaine à partir du jour de la réception de la copie de la décision.

Lorsque l'autorisation doit être tenue pour acquise conformément à l'article 6, § 3, le collège des bourgmestre et échevins doit statuer dans la quinzaine de l'expiration du délai prévu à l'article 6 , § 2.

Lorsque l'autorisation est refusée, il n'y a pas lieu pour le collège des bourgmestre et échevins de statuer sur la demande d'autorisation".

+

+ +

Le Conseil d'Etat signale une contradiction entre les textes français et néerlandais de l'article 8 : le texte néerlandais prévoit que les plans parcellaires seront déposés

.../...

pendant un mois et que le dépôt sera annoncé dans les formes usitées pour les publications officielles, mais il omet de spécifier la durée de cette publication; le texte français, par contre, ne précise pas la durée du dépôt des plans mais prévoit l'annonce de ce dépôt pendant un mois.

Si le Gouvernement entend, comme il résulte des explications du fonctionnaire délégué, que les pièces soient, dans les 15 jours de leur dépôt, tenues à la disposition du public pendant un mois ~~et~~ que celui-ci en soit informé pendant toute cette période dans les formes usitées pour les publications officielles, cette intention devrait ressortir clairement du texte.

Le Conseil d'Etat propose pour l'article 8 la rédaction suivante :

"Article 8.-

Il est envoyé à chaque collège des bourgmestre et échevins des communes, sur le territoire desquelles se trouvent les biens grevés, une copie de l'arrêté prévu à l'article 6, § 1er, ainsi qu'une copie des plans parcellaires de ces biens.

Avant l'expiration d'un délai de quinze jours à dater de la réception, le collège tient ces pièces à la disposition du public pendant un mois. Le public en est informé, pendant tout le mois, dans les formes usitées pour les publications officielles.

Il est justifié de l'accomplissement de ces formalités par un certificat écrit du collège des bourgmestre et échevins".

+

+ +

.../...

L'article 11 de l'avant-projet n'a pas d'autre objet que de rappeler aux magistrats communaux leur devoir de se conformer aux dispositions légales en la matière lors de l'octroi des autorisations de bâtir: il est sans portée et peut être supprimé.

+

+ +

La disposition de l'article 12 peut également être supprimée.

+

+ +

L'avant-projet appelle, en outre, plusieurs remarques de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte ci-après :

Intitulé et préambule : ... (comme à l'avant-projet) ...

Article 1er. - ... (voir avis) ...

Article 2.- ... (voir avis) ...

Article 3.-

Sans préjudice des pouvoirs qui lui sont conférés par l'article 1er de la loi du 1er août 1899 portant revision de la législation et des règlements sur la police du roulage, modifiée par les lois des 1er août 1924 et 16 décembre 1935, le Roi arrête les règlements destinés à assurer la sécurité et la commodité de la circulation sur les autoroutes ainsi que la conservation de celles-ci.

.../...

Il détermine notamment les conditions auxquelles sont subordonnées les épreuves sportives.

Les conseils provinciaux et les conseils communaux ne peuvent prendre des règlements complémentaires ayant pour objet la police de la circulation sur les autoroutes.

Article 4.-

§ 1er. Nul ne peut établir des installations ou des constructions sur le domaine de l'autoroute.

§ 2. Exceptionnellement, le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions peut déroger à cette interdiction, soit au profit d'un service public, soit pour l'établissement d'installations ou de constructions en rapport avec le service de l'autoroute.

Article 5.-

Les propriétaires des fonds contigus aux autoroutes ne jouissent pas des droits reconnus aux propriétaires riverains des routes ordinaires, particulièrement du droit d'accès.

Article 6.- ... (voir avis) ...

Article 7.- ... (voir avis) ...

Article 8.- ... (voir avis) ...

.../...

Article 9.-

Lors de l'expropriation, il n'est pas tenu compte de la plus-value des biens expropriés résultant des changements qui y furent apportés après l'expiration du délai d'un mois prévu à l'article précédent, à moins que ces changements n'aient été autorisés conformément aux dispositions de l'article 6.

Article 10.-

En vue de la conservation, de la beauté et de la viabilité, ainsi qu'en vue de la possibilité d'élargissement de la voie, le Roi peut, pour les zones de dégagement qu'il détermine et dont la largeur ne peut dépasser trente mètres à partir de la limite de l'autoroute, arrêter des règlements concernant les constructions, les plantations, les clôtures, les dépôts, les canalisations, les installations aériennes, ainsi que toutes modifications du relief du sol par des travaux de déblai ou de remblai.

Il est défendu dans ces zones d'apposer des affiches, de placer des enseignes ou de recourir à tous autres procédés de réclame ou de publicité. Le Ministre peut déroger à cette interdiction, soit au profit d'un service public, soit au profit des exploitations dont les installations et les constructions sont établies en vertu de la dérogation prévue par l'article 4, § 2. Dans ce dernier cas, les affiches, enseignes et autres procédés de réclame ou de publicité ne pourront être apposés que sur les constructions ou dans les limites des installations autorisées.

Article 11.- (Article 13 de l'avant-projet)

Dans les zones de dégagement prévues à l'article 10, le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions peut, moyennant indemnité préalable, faire supprimer ou modifier les constructions, plantations, clôtures, dépôts, canalisations, installations aériennes ainsi que les déblais ou remblais qui y sont légalement établis.

Les fonctionnaires de l'administration de l'enregistrement et des domaines ont qualité pour fixer l'indemnité de commun accord avec les intéressés. A défaut d'accord, il est procédé comme en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique.

Article 12.- (Article 14 de l'avant-projet, tel qu'il a été amendé par le Gouvernement).

Les dispositions de la loi du 1er août 1899 portant revision de la législation et des règlements sur la police du roulage, modifiée par la loi du 1er août 1924, sont applicables en cas d'infraction aux dispositions de l'article 2 de la présente loi ou aux règlements pris en exécution de l'article 3.

Article 13.- (Article 15 de l'avant-projet tel qu'il a été amendé par le Gouvernement) .

§ 1er. Les infractions aux dispositions des articles 4 et 6 de la présente loi ou aux règlements pris en exécution de l'article 10 sont punies d'un emprisonnement de huit jours à quatorze jours et d'une amende de 26 francs à 200 francs, ou de l'une de ces peines seulement.

.../...

Les dispositions du livre premier du Code pénal, sans exception du chapitre VII et de l'article 85, leur sont applicables.

§ 2. Indépendamment de la peine, le tribunal ordonne la remise en état des lieux, si celle-ci est demandée par le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions ou par son délégué, et dans les limites où elle est demandée. Le tribunal fixe un délai pour la remise en état des lieux et décide qu'en cas d'inexécution du jugement, le Ministre ou son délégué y pourvoira aux frais de l'intéressé. Ce dernier sera contraint au remboursement de la dépense sur état taxé à ses frais et rendu exécutoire par le président du tribunal, saisi par requête et sans intervention d'avoué.

§ 3. Indépendamment des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires et agents assermentés chargés de l'administration et de la police de la grande voirie, ainsi que les agents délégués par le Ministre qui a les travaux publics dans ses attributions en application de la législation sur l'urbanisation recherchent et constatent, par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire, les infractions déterminées au § 1er.

Donné à , le

PAR LE ROI :

(suivent les contrescings des Ministres).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J.SUETENS, eerste-voorzitter,
Messieurs: premier président,

D.DECLEIRE, raadsheren van State,
K.MEES, conseillers d'Etat,

F.VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling
wetgeving,
G.VAN HECKE, assesseurs de la section
de législation,

J.CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H.DECLEIRE. Het verslag werd
uitgebracht door de H.GROMMEN,
Substituut.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M.DECLEIRE. Le rapport
a été présenté par M.GROMMEN,
substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.CYPRES.

(get.) J.SUETENS.