

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.338/3
VAN 22 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 maart 2011 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1999 houdende bepaling van productnormen voor verpakkingen”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot omzetting van de artikelen 8, lid 3, en 9, lid 1, van richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval teneinde, wat de federale bevoegdheden betreft, een volledige omzetting van die richtlijn te bereiken. Hiertoe wordt het koninklijk besluit van 25 maart 1999 houdende bepaling van productnormen voor verpakkingen gewijzigd.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, 3° en 10°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (hierna: productnormenwet).

VORMVEREISTEN

5. Krachtens artikel 6, § 4, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen te worden betrokken bij het ontwerpen

van onder meer federale regelingen inzake productnormen. Dat vormvereiste is van toepassing op het ontwerp.

Volgens de gemachtigde is de procedure van betrokkenheid aan gang. In dit verband moet erop worden gewezen dat ontwerpen in beginsel pas om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, kunnen worden voorgelegd na het vervullen van alle voorgeschreven vormvereisten¹. De stellers van het ontwerp worden verzocht zich in de toekomst aan deze regel te houden.

In ieder geval dienen, mocht het ontwerp ten gevolge van het overleg met de gewestregeringen nog wijzigingen ondergaan, die wijzigingen nog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar onderdeel 13° van artikel 5, § 1, van de productnormenwet te vervallen en dient een verwijzing naar onderdeel 10° van die bepaling te worden toegevoegd. Ook de verwijzing naar artikel 14 van die wet dient te worden geschrapt.

7. Het achtste lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

“Gelet op advies 49.338/3 van de Raad van State, gegeven op 22 maart 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 1

8. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 maart 1999 is “vervangen” bij het koninklijk besluit van 1 juli 2006, en niet “gewijzigd”.

¹ Advies 41.417/AV tot 41.420/AV van de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, *Parl. St.*, Kamer, DOC 51 2720/001.

9. Aangezien de huidige bijlage bij het koninklijk besluit van 25 maart 1999 ten gevolge van het invoegen van de nieuwe bijlage, bijlage I wordt, dient artikel 1 van het ontwerp te worden aangevuld met een bepaling waarbij de huidige tekst van artikel 2 van dat koninklijk besluit (dat artikel 2, eerste lid, wordt) zo wordt gewijzigd dat erin niet langer wordt verwezen naar “de bijlage bij dit besluit” maar wel naar “bijlage I bij dit besluit”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.338/3
DU 22 MARS 2011DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 1^{er} mars 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1999 portant fixation de normes de produits pour les emballages », a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* * *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet la transposition des articles 8, paragraphe 3, et 9, paragraphe 1, de la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages afin de réaliser, en ce qui concerne les compétences fédérales, la transposition complète de cette directive. À cet effet, l'arrêté royal du 25 mars 1999 portant fixation de normes de produits pour les emballages est modifié.

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, 3° et 10°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (ci-après : loi normes de produits).

FORMALITÉS

5. En vertu de l'article 6, § 4, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les gouvernements régionaux doivent être associés à l'élaboration notamment

des réglementations fédérales en matière de normes de produits. Cette formalité s'applique au projet.

Selon le délégué, la procédure d'association est en cours. Il y a lieu de rappeler à cet égard que les projets ne sont en principe soumis à l'avis du Conseil d'État, section de législation, qu'après l'accomplissement de l'ensemble des formalités prescrites². Les auteurs du projet sont invités à se conformer à cette règle à l'avenir.

En tout cas, si le projet devait encore subir des modifications à la suite de la concertation avec les gouvernements régionaux, il y aurait lieu d'également soumettre ces modifications au Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Dans le premier alinéa du préambule, il y a lieu d'omettre la référence au 13° de l'article 5, § 1^{er}, de la loi normes de produits et d'ajouter une référence au 10° de cette disposition. Il y a lieu de supprimer aussi la référence à l'article 14 de cette loi.

7. Le huitième alinéa du préambule sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 49.338/3 du Conseil d'État, donné le 22 mars 2011, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; ».

Article 1^{er}

8. L'article 2 de l'arrêté royal du 25 mars 1999 a été « remplacé » par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, et non « modifié ».

² Avis 41.417/AG à 41.420/AG de l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État, *Doc. parl.*, Chambre, DOC 51 2720/001.

9. Puisque l'annexe actuelle de l'arrêté royal du 25 mars 1999 devient, par l'insertion de la nouvelle annexe, l'annexe I, l'article 1^{er} du projet doit être complété par une disposition modifiant le texte actuel de l'article 2 de cet arrêté royal (qui devient l'article 2, alinéa 1^{er}), de manière telle qu'il n'y est plus fait référence à « l'annexe du présent arrêté » mais bien à « l'annexe I du présent arrêté ».

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseurs de la
	J. VELAERS,	section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS